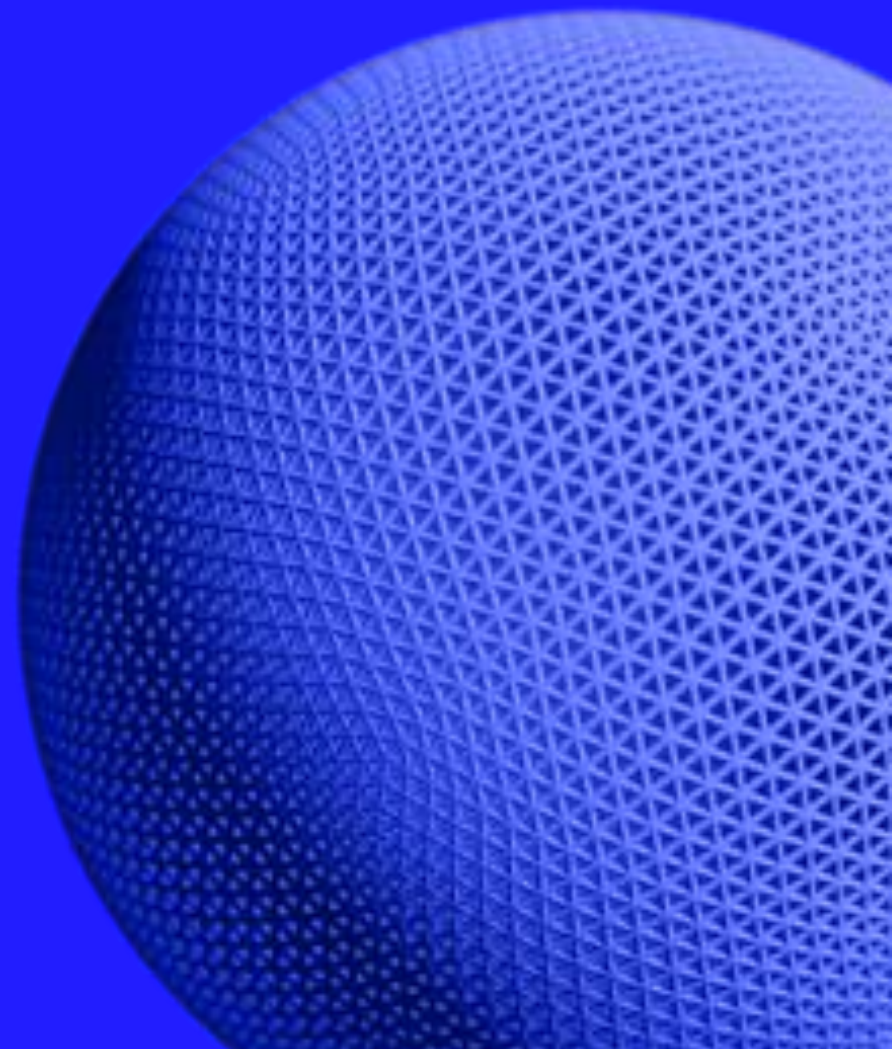




ТИПОЛОГИЗАЦИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ

: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

октябрь 2024





База данных муниципальных образований Росстата
(БДМО)



**Стратегии, СТП,
Генпланы**
муниципалитетов



Отчёты и доклады
глав муниципалитетов



Прочие публичные источники информации

ОГРАНИЧЕНИЯ

- Неполнота данных по городам (зависит от типа муниципалитета)
- Отсутствие данных о структуре ВГП, неполнота данных об объёме отгруженной продукции
- Непропорциональное влияние различных отраслей на экономические показатели
- Ограниченность данных о малом бизнесе

КАК СПРАВИЛИСЬ

- Опора на данные о структуре занятости в крупных и средних предприятиях
- Применение дополнительных данных и источников информации
- Не сплошное обследование, а выявление «идеальных» типов городов на ярких примерах в СЗФО и СФО

Город промышленности / энергетики



- Высокая доля занятых по ВЭД: ДПИ, обрабатывающие производства, энергетика
- Высокий объём отгрузки на 1 занятого (в целом или по соответствующему ВЭД)

Город транспорта и логистики



- Высокая доля занятых по ВЭД: транспорт и логистика
- Наличие крупных предприятий отрасли транспорта и логистики

Туристический центр



- Значительное число номеров в КСР
- Значительное число размещённых лиц
- Данные о высоком туристическом потоке, позиционирование территории как туристического центра

Город общегосударственных функций



- Высокая доля занятых по ВЭД: гос. управление и безопасность
- Статус ЗАТО
- Наличие объектов общегосударственного значения

Город-спутник



- Расположение города вблизи крупного центра
- Низкая доля занятых в крупных и средних предприятиях города
- Данные о значительной доле горожан — маятниковых мигрантов

Город смешанной специализации



- Диверсифицированная структура занятости
- Одновременное соответствие признакам нескольких других типов городов

Межмуниципальный центр



- Высокая доля занятых по «бюджетным» ВЭД: здравоохранение, образование, культура, гос. управление
- Наличие вуза / нескольких колледжей, многопрофильной больницы
- Обслуживание обширной территории

«Спящий» город



- Низкий объём отгрузки на 1 занятого, отсутствие крупных предприятий
- Отсутствие оснований для отнесения к другим типам
- Специально не выделялись

НВ:

- В других регионах (за пределами СЗФО и СФО) могут быть иные типы городов, такие как инновационные центры, центры обслуживания добычи ресурсов и т.д.

КОРЯЖМА

Архангельская область

- 33,7 тыс. жителей
- 33% работников организаций заняты в обрабатывающих производствах
- Отгрузка по обрабатывающим производствам — 20,6 млн руб./чел./год
- Филиал АО «Группа Илим», ЦБК — 90% производства товаров и услуг

КАДУЙ

Вологодская область

- 11,4 тыс. жителей (МО — 16,4 тыс. жителей)
- 18% работников организаций заняты в энергетике*
- Отгрузка по энергетике — 17,6 млн руб./чел./год
- Череповецкая ГРЭС, энергообеспечение Вологодско-Череповецкого узла

КОСТОМУКША

Республика Карелия

- 25,9 тыс. жителей (ГО — 26,5 тыс. жителей)
- 35% работников организаций заняты в добыче полезных ископаемых*
- Отгрузка по всем ВЭД — 10,2 млн руб./чел./год
- АО «Карельский окатыш», добыча и переработка железной руды

САЯНОГОРСК

Республика Хакасия

- 44 тыс. жителей (ГО — 55,7 тыс. жителей)
- 41% работников организаций заняты в обрабатывающих производствах*
- Отгрузка по обрабатывающим производствам — 19,6 млн руб./чел./год
- АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», АО «РУСАЛ САЯНАЛ», Саяно-Шушенская ГЭС

ПОЛЯРНЫЕ
ЗОРИ

Мурманская область

- 14 тыс. жителей (МО — 15,6 тыс. жителей)
- 52% работников организаций заняты в энергетике*
- Отгрузка по энергетике — 5,6 млн руб./чел./год
- Кольская АЭС

* В соответствующем городском округе / муниципальном округе

Проблемы

- ✓ Недостаток **современного жилья**, в том числе для приезжающих специалистов
- ✓ Недостаточное качество **здравоохранения**
- ✓ Дефицит **социальной инфраструктуры**
- ✓ Дефицит специалистов в **здравоохранении, образовании, культуре**
- ✓ Риск **утраты конкурентоспособности** в ключевой специализации
- ✓ Загрязнение **окружающей среды**

Решения

- ✓ Формирование **диверсифицированного предложения** жилья
- ✓ Предложение **длительной аренды** жилья или аренды с возможностью последующего выкупа
- ✓ Развитие **корпоративной медицины**
- ✓ Долгосрочное планирование взаимодействия частных клиник с **государственной системой здравоохранения**
- ✓ **Социальные инфраструктурные контракты**
- ✓ **Социальные инфраструктурные контракты**
- ✓ Обеспечение **жильём** и конкурентной **заработной платой**
- ✓ **Новая промышленная политика**, создание условий для инновационного поиска
- ✓ Обеспечение **экологической безопасности**

ВЫЧЕГОДСКИЙ

Архангельская область

- 10,8 тыс. жителей
- Сольвычегодское территориальное управление Северной железной дороги — более 4 тыс. занятых

ОБЬ

Новосибирская область

- 31 тыс. жителей
- 64% работников организаций заняты в транспортировке и хранении
- АО «Аэропорт Толмачево», ОАО «Авиакомпания Сибирь», ООО «Международный Аэропорт Новосибирск», ЗАО «Газпромнефть-Аэро Новосибирск», АО «Логистический терминал»

ПРИМОРСК

Ленинградская область

- 6,3 тыс. жителей (ГП — 13,7 тыс. жителей)
- 35% работников организаций заняты в транспортировке и хранении (в ГП, 2021)
- Морской порт Приморск

БОГОТОЛ

Красноярский край

- 17,5 тыс. жителей
- 53% работников организаций заняты в транспортировке и хранении
- Локомотивное депо Боготол

ЗИМА

Иркутская область

- 29,9 тыс. жителей
- 24% работников организаций заняты в транспортировке и хранении
- Железнодорожный узел станции Зима

Проблемы

- ✓ Набор проблем, близкий к **городам промышленности и энергетики**
- ✓ **Узкая специализация** и низкая создаваемая добавленная стоимость

Решения

- ✓ Аналогичные решения
 - ✓ Развитие **производства и переработки продукции**
- *Один из последних перспективных проектов – **Искитимский логистическо-промышленный парк** в Новосибирской области

СВЕТЛОГОРСК

Калининградская область

- 17,1 тыс. жителей (ГО — 21,2 тыс. жителей)
- Балтийское море, городской ландшафт
- Номеров в КСР — 2468*
- Ночёвок в КСР, 2023 — 1,057 млн*

ЗЕЛЕНОГРАДСК

Калининградская область

- 17,2 тыс. жителей (МО — 39,6 тыс. жителей)
- Балтийское море, городской ландшафт, Куршская коса
- Номеров в КСР — 1822*
- Ночёвок в КСР, 2023 — 668,3 тыс.*

ШЕРЕГЕШ

Кемеровская область

- 9,7 тыс. жителей
- Горнолыжный курорт
- Мест в КСР — 11,5 тыс., включая 5,5 тыс. мест в теневом секторе
- Турпоток — 1,3 млн чел. (2021)

БЕЛОКУРИХА

Алтайский край

- 14,9 тыс. жителей
- Бальнео-климатический курорт
- Номеров в КСР — 2975
- Ночёвок в КСР, 2023 — 1,524 млн
- Более ½ занятых работают в туризме

КИРИЛЛОВ

Вологодская область

- 7,1 тыс. жителей (МО — 14 тыс. жителей)
- Кирилло-Белозерский монастырь
- Номеров в КСР — 138*
- Ночёвок в КСР, 2023 — 23,4 тыс.*
- 460 тыс. экскурсантов (2023)

* В соответствующем городском округе / муниципальном округе

Проблемы

- ✓ Высокая нагрузка турпотока на инфраструктуру (**овертуризм**)
- ✓ Наличие **нелегальных** объектов размещения
- ✓ **Застройка** наиболее привлекательных участков в ущерб долгосрочным интересам города
- ✓ Низкие прямые **доходы бюджета** от туризма

Решения

- ✓ **Локализация** туристического потока в определённых зонах
- ✓ **Перераспределение** потока туристов на соседние территории
- ✓ **Легализация** «теневого» сектора
- ✓ Создание **новых современных** средств размещения
- ✓ **Регламентация застройки**, контроль соблюдения ограничений
- ✓ Привлечение дополнительных ресурсов за счёт **имиджа города** как туристического центра и «визитки» региона

Проблемы

- ✓ **Недостаточные доходы** туристского сектора, преобладание в туристическом потоке **экскурсантов**
- ✓ Нехватка **базовой инфраструктуры**
- ✓ Неудобство посещения **«тупиковых» городов**
- ✓ **Недостаток собственных ресурсов** для развития

Решения

- ✓ Формирование **продукта** для различных групп туристов
- ✓ **«Локализация»** туроператоров, ТИЦ
- ✓ Стимулирование проектов, инициированных и управляемых **местными жителями**
- ✓ Вовлечение **местного персонала**
- ✓ Строительство **туалетов, навигации, освещения, мест для парковки**
- ✓ Строительство **межрегиональных автодорожных связей**
- ✓ Привлечение стейкхолдеров **ближайших** больших **городов** и городов развитой промышленности/энергетики

МИРНЫЙ

Архангельская область

- 27 тыс. жителей
- ЗАТО
- Около 50% трудовых ресурсов — военнослужащие
- Космодром Плесецк

БАЛТИЙСК

Калининградская область

- 27,2 тыс. жителей (ГО — 29,3 тыс. жителей)
- 53% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности*
- Балтийская военно-морская база ВМФ России, части МО РФ и ФСБ РФ

СЕВЕРОМОРСК

Мурманская область

- 44,3 тыс. жителей (ГО — 52 тыс. жителей)
- ЗАТО
- 48% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности*
- Пункт базирования Северного морского флота ВМФ России

ЖЕЛЕЗНОГОРСК

Красноярский край

- 80,9 тыс. жителей (ГО — 88,2 тыс. жителей)
- ЗАТО
- ФГУП «Горнохимический комбинат» и АО «Информационные спутниковые системы» имени академика М.Ф. Решетнёва»
- 40% занятых, 58% отгруженных товаров, 85% инвестиций приходятся на два предприятия*

СЕБЕЖ

Псковская область

- 6 тыс. жителей (МР — 18,3 тыс. жителей)
- 34% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности*
- Таможенные посты Псковской таможни, Пограничная служба ФСБ РФ

* В соответствующем городском округе / муниципальном районе

Проблемы

- ✓ Недостаточный уровень развития **предпринимательства**, в том числе в сфере услуг
- ✓ Риск утраты **ключевой специализации**

Решения

- ✓ Формирование **банков земельных участков и помещений**, потенциально пригодных для коммерческого использования
- ✓ Организация **женской занятости**
- ✓ Создание территорий опережающего развития (**ТОСЭР**)

КУДРОВО

Ленинградская область

- 66,3 тыс. жителей
- Примыкает к границе Санкт-Петербурга

ГУРЬЕВСК

Калининградская область

- 28,6 тыс. жителей
- 7 км до Калининграда

КОЛА

Мурманская область

- 8,9 тыс. жителей
- Примыкает к границе Мурманска

КРАСНООБСК

Новосибирская область

- 29,9 тыс. жителей
- Примыкает к границе Новосибирска
- 69% экономически активного населения работают и учатся за пределами муниципалитета

СОСНОВОБОРСК

Красноярский край

- 40,9 тыс. жителей
- 30 км до Красноярска
- 1/3 населения трудоспособного возраста работает в Красноярске, Железногорске, Берёзовке

Проблемы

- ✓ Сверхвысокая **плотность застройки**
- ✓ Перегрузка **транспортной системы**
- ✓ Ограниченная налоговая база и **доходы бюджета**
- ✓ Недостаток **социальной инфраструктуры**
- ✓ **Вымывание кадров** с местных предприятий

Решения

- ✓ **Ограничение** этажности и плотности застройки
- ✓ Резервирование **земельных участков** для объектов социальной инфраструктуры и сферы услуг, а также для УДС
- ✓ Развитие транспортных связей с **городом-центром**
- ✓ Развитие **внутригородского транспорта**
- ✓ Создание на территории городов-спутников **«точек притяжения»**
- ✓ Развитие **межмуниципального сотрудничества**, сопряжение планов развития городов-центров и городов-спутников, формирование «надмуниципальных» механизмов управления, применение механизма «горизонтальных» субсидий
- ✓ Создание **локальных многофункциональных центров**
- ✓ Развитие транспортных связей с **ближайшими муниципалитетами**
- ✓ Размещение предприятий с высокой **добавленной стоимостью** и высоким уровнем оплаты труда

КОТЛАС

Архангельская область

- 56 тыс. жителей (ГО — 66,8 тыс. жителей)
- 11% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности, 17% — в образовании, 12% — в здравоохранении*
- Филиал вуза
- Котласская ЦРБ — межрайонный специализированный центр
- Театр

ВЕЛИКИЙ УСТЮГ

Вологодская область

- 27,9 тыс. жителей (МО — 49,2 тыс. жителей)
- 14% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности, 17% — в образовании, 17% — в здравоохранении, 4% — в культуре*
- 4 организации СПО
- Великоустюгская ЦРБ — одно из крупнейших лечебных учреждений области

КУЙБЫШЕВ

Новосибирская область

- 41,5 тыс. жителей (МР — 53,7 тыс. жителей)
- 13% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности, 26% — в образовании, 15% — в здравоохранении, 4% — в культуре*
- Филиал вуза
- Куйбышевская ЦРБ — обслуживает близлежащие районы

ТАРА

Омская область

- 27,1 тыс. жителей
- 14% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности, 20% — в образовании, 24% — в здравоохранении, 6% — в культуре
- 2 филиала вузов
- Тарская ЦРБ — межрайонный центр
- Театр

КАНСК

Красноярский край

- 85,6 тыс. жителей
- 20% работников организаций заняты в госуправлении и безопасности, 21% — в образовании, 22% — в здравоохранении, 3% — в культуре
- 6 организаций СПО
- Канская межрайонная больница
- Театр

* В соответствующем городском округе / муниципальном округе / муниципальном районе

Проблемы

- ✓ Отставание в развитии **образования, здравоохранения, культуры** по сравнению с региональными центрами
- ✓ Неоптимальное использование **аудиторного фонда и общежитий**
- ✓ Несоответствие **выпуска специалистов** спросу
- ✓ Недостаточная **экономическая база**
- ✓ Недостаточная **транспортная доступность** из ближайших муниципалитетов
- ✓ **Низкие доходы** по сравнению с региональным центром
- ✓ Отсутствие прямой заинтересованности **крупного бизнеса**

Решения

- ✓ Укрепление **материально-технической базы существующей социальной инфраструктуры**
- ✓ Обеспечение кадров **жильём** и конкурентной **зарплатой**
- ✓ Формирование **«мини-кампусов»**, концентрация организаций образования на компактной территории
- ✓ Сотрудничество образовательных организаций с работодателями **других муниципалитетов**
- ✓ **Приоритетная локализация** новых инвестиционных проектов
- ✓ Укрепление **транспортных связей** с соседними муниципалитетами и региональным центром
- ✓ Поддержка **местных инициатив**, реализации общественных проектов, развитие сообществ, возможностей для самореализации
- ✓ Предоставление **услуг для городов развитой промышленности/энергетики**

СВЕТЛЫЙ

Калининградская область

- 20,9 тыс. жителей (ГО — 27,5 тыс. жителей)
- 30 км до Калининграда
- Не менее 50% жителей работают за пределами ГО
- 32% работников организаций заняты в обрабатывающих производствах, 21% — в транспорте*
- ГК Содружество, ООО Кливер, Светловский судоремонтный завод, ЛУКОЙЛ-Комплексный нефтяной терминал

УХТА

Республика Коми

- 77,2 тыс. жителей (ГО — 93,1 тыс. жителей)
- 22% работников организаций заняты в промышленности и энергетике, 19% — в транспорте, 36% — в госуправлении и безопасности, образовании, здравоохранении, культуре*
- Университет
- Республиканский центр микрохирургии глаза

АПАТИТЫ

Мурманская область

- 48,3 тыс. жителей
- 20% работников организаций заняты в промышленности и энергетике, 11% — в профессиональной, научной, технической деятельности, 43% — в госуправлении и безопасности, образовании, здравоохранении, культуре
- Филиал вуза
- Кольский научный центр РАН

СЕРТОЛОВО

Ленинградская область

- 48,3 тыс. жителей
- 10 км до Санкт-Петербурга
- Численность занятых в организациях — 4,9 тыс. чел.
- Войсковая часть

ГРЯЗОВЕЦ

Вологодская область

- 14,2 тыс. жителей (МО — 31,7 тыс. жителей)
- 13% работников организаций заняты в обрабатывающих производствах, 22% — в транспортировке и хранении*
- Грязовецкое ЛПУ магистральных газопроводов — 750 занятых
- Северное молоко — 450 занятых

* В соответствующем городском округе / муниципальном округе

Проблемы

- ✓ **Пространственная** разобщённость
- ✓ **Социальная** разобщённость
- ✓ **Экономическая** разобщённость
- ✓ Конфликт за **дефицитные ресурсы**

Решения

- ✓ **«Уплотнение»** и **обеспечение связности** пространства
- ✓ Формирование **общественных пространств** и **городских событий**
- ✓ Формирование сектора **бизнес-услуг** и малых предприятий **«на стыке» отраслей**
- ✓ Эффективное **планирование** размещения крупных инвестиционных проектов

Проблемы

- ✓ Недостаточная **экономическая база**
- ✓ Высокая доля **пожилого населения**

Решения

- ✓ **Льготы** для малого бизнеса, **упрощение взаимодействия** с государством
- ✓ Развитие **малых производств** (возможный опыт – деревни **ТаоБао**)
- ✓ Банк **идей и лучших практик** бизнес-проектов
- ✓ Расширение и усиление **транспортных, производственных, информационных связей** с другими городами
- ✓ Интеграция в производственные цепочки **крупных игроков** с учётом местных конкурентных преимуществ
- ✓ Обеспечение базового **здравоохранения**, развитие **социальных услуг**

Проблемы

- ✓ Деградация и дороговизна содержания **инженерной инфраструктуры**
- ✓ Дефицит **социальной инфраструктуры**
- ✓ Отток **молодого населения**
- ✓ Ощущение пребывания «**на обочине**» значимых процессов
- ✓ Деградация **архитектурного наследия**

Решения

- ✓ **Управляемое сжатие и уплотнение пространства**
- ✓ **Газификация**
- ✓ Обеспечение минимальных **стандартов жизни** в малых городах, включая услуги образования, здравоохранения, культуры, социальные услуги
- ✓ Поддержка инициатив по созданию новых **общественных пространств**
- ✓ Привлечение новых жителей **среднего и старшего возраста**
- ✓ Формирование постоянной **культурной и событийной активности**
- ✓ Поддержка **общественных инициатив**, формат «соучастия» в городских событиях
- ✓ Развитие **транспортных связей**, в том числе **малой авиации**
- ✓ **Бюджетные инвестиции**
- ✓ Поддержка инициатив **бизнеса и жителей**



ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ РОСТА
ИМ. СТОЛЫПИНА П.А.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!