



ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ РОСТА
ИМ. СТОЛЫПИНА П.А.

БОЛЬШАЯ ПЕРЕЗАГРУЗКА РОССИИ:

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА РЕАЛЬНОГО
РОСТА И РАЗВИТИЯ
В УСЛОВИЯХ НОВОГО
МИРОВОГО ПОРЯДКА



Российская экономика стоит перед необходимостью «большой перезагрузки». Наша важнейшая задача – научиться жить и развиваться в условиях долгосрочных антироссийских санкций, так называемой новой «нормальности». Очевидно, что закрытие экспортно-импортных каналов со странами Запада носит долгосрочный характер. Многие из привычных для России рынков сбыта сырья (прежде всего трубопроводных нефти и газа) будут закрыты, и сокращение объемов экспортных поставок может составить до 60%. Возникает потребность в том, чтобы находить новые возможности сбыта отечественной продукции, как по видам товаров, так и по направлениям поставок, обеспечивая адаптацию производимых товаров как к новым рынкам, так и к вариантам транспортировки. И все это – в условиях существенного ограничения импорта, прежде всего материалов и технологий.

Российский рубль сейчас показал устойчивость и перспективы в качестве мировой валюты. Однако без серьезных структурных изменений и достижения технологического суверенитета возможности для восстановления российской экономики будут ограничены, а достижение национальных целей развития до 2030 г. будет поставлено под угрозу.

«Большая перезагрузка» на основе структурной трансформации – это необходимое условие для выхода России на долгосрочную траекторию устойчивого роста.

Углубление переработки и расширение номенклатуры производимых товаров становится не просто одним из вариантов стратегии развития страны, который можно рассмотреть. Это фактически единственный оставшийся путь к остановке спада и необходимое условие выхода России на долгосрочную траекторию высоких темпов экономического роста (7-10% ВВП в год) **через 3-4 года** с укреплением позиции страны в мире.



Беспрецедентные задачи превращения сырьевой экономики в перерабатывающую и высокотехнологичную требуют проведения принципиально новой экономической политики реального роста и развития. Такая политика будет в корне отличаться от привычных устоев последних десятилетий. Ее важнейшим приоритетом должно стать стимулирование ускоренного экономического роста, прежде всего за счет инвестиций и расширения экспорта. Однако такие преобразования невозможно провести без пересмотра целей и содержания деятельности ключевых органов управления экономикой, прежде всего Банка России, являющегося сейчас монопольным мегарегулятором финансового рынка.

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИКИ «ПЕРЕЗАГРУЗКИ»:

- **Движущей силой экономического роста должен стать частный бизнес.** Государству нужно обеспечить кратное сокращение госаппарата и отказаться от избыточного административного регулирования, сконцентрировав усилия на создании условий для реализации предпринимательской инициативы сотен тысяч людей, проявляющих себя в бизнесе разного размера и готовых к быстрой реакции на вызовы и новые возможности. Одновременно необходим отказ от сложившейся модели госкапитализма с доминированием госкорпораций, компаний и банков с госучастием.
- **Развитие экономики должно идти по пути углубления переработки, расширения экспорта, увеличения масштабов строительства жилья и инфраструктуры.** Прорыв в этих направлениях даст максимальный кумулятивный эффект для экономики, способствуя одновременно и росту спроса, и расширению предложения, и обеспечивая развитие регионов.



- **Государственная политика должна быть сфокусирована на создании возможностей для приоритетного развития этих направлений:**
- Во-первых, государство должно сделать все необходимое, помогая бизнесу в налаживании критически важных импортных поставок в страну, выходе российских компаний на новые рынки, а также обеспечивая расширение рублевой зоны и новых возможностей расчетов, развитие интеграционных объединений со странами-партнерами России и вывод этих объединений на новый уровень, режим наибольшего благоприятствования для открытия совместных предприятий с иностранными партнерами и инвесторами. Необходимо также реализовать проекты, обеспечивающие укрепление позиций России и дружественных стран в глобальной экономике, такие как расширение Транссиба.
- Во-вторых, необходимы институциональные изменения, увеличение госрасходов на инфраструктурные проекты, облегчение доступа к капиталу (прежде всего развитие долгового рынка) и предоставление налоговых стимулов для частных инвесторов. Первостепенное значение имеет улучшение транспортно-логистической инфраструктуры, неразвитость которой является ключевым ограничением для экспорта перерабатывающей продукции.
- В-третьих, необходима «перезагрузка» ряда государственных структур, критическим образом определяющих условия ведения бизнеса в стране. Прежде всего это касается Банка России как мегарегулятора финансового рынка и собственника ряда ключевых организаций финансовой инфраструктуры РФ.



Необходимо обеспечить прозрачность его работы, свести к минимуму риски злоупотреблений и волюнтаризма, создать систему, настроенную на поддержку и развитие бизнеса.

- В-четвертых, необходима модернизация социальной и региональной политики. Реальные располагаемые денежные доходы граждан по итогам 2021 г. оказались на 6,1% ниже, чем были в 2013 г., а по итогам 2022 г. падение уровня жизни по сравнению с 2013 г. станет еще более заметным. В определенной степени «компенсацией» падения доходов для граждан может стать обеспечение доступного ипотечного кредитования и модернизация объектов социальной инфраструктуры, прежде всего на муниципальном уровне. Одновременно это будет способствовать созданию рабочих мест, прежде всего в регионах со средним и низким уровнем социально-экономического развития.

Результатом «большой перезагрузки» российской экономики должно стать обеспечение стабильного роста доходов граждан на базе создания высокопроизводительных рабочих мест в частном секторе.

При выходе экономики на темпы роста в 7-10% в год темпы роста реальных доходов наиболее активной части населения должны достигать и превышать 10-12%. Это создаст условия для возникновения к 2030-2035 гг. процветающего общества среднего достатка. При этом переход к экономическому росту должен произойти уже с начала 2023 г., что требует максимальной активизации экономической политики в течение 2022 г.



Меры экономической политики, которые позволят обеспечить «большую перезагрузку», должны быть сконцентрированы на следующих направлениях, дающих максимальный кумулятивный эффект для экономики:

- Развитие долгового рынка и повышение доступности кредитования
- Формирование рублевого финансового центра на базе развития собственных платежных систем, в том числе на базе цифрового рубля
- Финансовое стимулирование инвестиций, прежде всего с помощью мер налогово-бюджетной политики
- Развитие логистики и инфраструктуры и снижение стоимости грузоперевозок
- Расширение строительства жилья, объектов муниципальной и туристической инфраструктуры
- Формирование новой системы организации внешнеэкономических связей и переход к стратегии «экспортного рывка»
- Развитие агропромышленного комплекса
- Реформа системы управления развитием на уровне регионов
- Системная декриминализация деловой активности



1. Развитие долгового рынка и повышение доступности кредитования

Во-первых, для повышения уровня координации экономической политики необходимо кардинальным образом изменить **роль центрального банка в обеспечении экономического роста и развития**. Банк России – мегарегулятор, в котором сконцентрировано регулирование финансовой системы по всем направлениям, сейчас фактически обладает избыточной автономией в системе органов власти. В текущей ситуации это привело к проведению сверхжестких мер в сферах денежно-кредитной политики и банковского регулирования.

Проведение Банком России сверхжесткой политики идет во многом вразрез с целым рядом национальных целей на период до 2030 года, установленных Указом Президента РФ, например, такими как: обеспечение темпа роста ВВП выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности, обеспечение темпа устойчивого роста реальных доходов населения и уровня пенсионного обеспечения, реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года, реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года, увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек.



Ключевыми проблемами регулирования деятельности Банка России являются:

- установленное монопольное положение по регулированию финансовой системы РФ, которое дает право не только определять денежно-кредитную и валютную политику, но и осуществлять банковское и страховое регулирование, регулирование рынка ценных бумаг, профессиональных услуг, негосударственного пенсионного страхования и т.д.

- предоставление исключительного права по изданию нормативных актов, обязательных для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц, по вопросам, отнесенным к его компетенции. Фактически в одной структуре сконцентрированы функции и по установлению правил (без рассмотрения их Госдумой или кем-либо еще), и по контролю за их соблюдением, и по наложению взысканий за их нарушение.

- объединение у одного органа функций акционера ключевых объектов финансовой инфраструктуры, таких как АО «Национальная система платежных карт», АО «Российская национальная перестраховочная компания», ПАО «Московская биржа», АО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа», а также кредитных организаций, таких как ПАО Банк «ФК Открытие» и др.

Представляется, что в текущих условиях избыточная автономия Банка России в структуре органов государственной власти не ведет к проведению скоординированной экономической политики.

Например, фокусирование на таргетировании инфляции без учета баланса интересов экономики и достижения поставленных государством целей, при использовании произвольно установленного целевого уровня инфляции в 4%, создает риски торможения структурной перестройки



экономики, и, в свою очередь сохранения ее потенциала на одном уровне, что не позволит снизить инфляцию в долгосрочном периоде. При этом в последние годы Банк России перешел к установлению целевого ориентира по инфляции в виде точечного, а не интервального значения (допускавшего отклонение инфляции от целевого значения на +/- 1,5 п.п.).

Это предполагает проведение неоправданно жесткой политики на фоне усиливающегося внешнеполитического и внешнеэкономического давления на Россию. Законодательством не предусмотрена полноценная координация политики Банка России с политикой Правительства РФ, несмотря на наличие формальных процедур межведомственных согласований по ряду вопросов. В этой связи цели политики Банка России и политика Правительства РФ могут быть не только не согласованы, но и противоречить друг другу. Так, проведение в последние годы не только жесткой денежно-кредитной политики, но и ужесточение банковского регулирования (путем продолжения ускоренного внедрения принципов Базель III) не позволяют банковской системе и долговому рынку обеспечить потребности экономики в финансировании. При этом Правительство РФ вынуждено тратить все больше ресурсов на компенсацию высокой стоимости капитала в виде субсидирования процентных ставок, докапитализации институтов развития и т.д.

Избыточность автономии, установленной в регулировании деятельности Банка России, проявляется также и в том, что такие действия, как инициирование проверки работы Банка России, привлечение к ответственности его должностных лиц, взыскание с Банка России понесенных убытков и т.д., являются практически неосуществимой задачей. Фактически, судебная практика располагает лишь единичными случаями, когда суды по итогам рассмотрения дел выносили решение не в пользу Банка России. Такое положение создает условия для разрастания непрозрачных практик и регулирующих процедур, избыточных полномочий функционеров, и вызывает значительные риски злоупотреблений.



Банк России сейчас должен стать важнейшим институтом эпохи перемен – центральным банком переходного периода. Приоритеты его деятельности должны быть смещены от «поддержания стабильности», приводящего к хроническому дефициту финансирования, к обеспечению экономического рывка через предоставление требуемого для экономики объема финансовых ресурсов. Соответственно, на ближайшие годы Банк России должен перейти к тесной координации деятельности с федеральными и региональными органами власти. Подобная структура управления экономикой наиболее соответствует необходимости решения задач восстановительного экономического развития и экономического «прорыва», и применялась в странах Азии (Япония, Корея, Китай), добившихся высоких темпов экономического роста и экономического суверенитета на базе рыночного капитализма с национальной спецификой.

Во-вторых, необходимо **развитие долгового рынка**. Сейчас по уровню финансового развития – показателю банковских кредитов частному сектору экономики к ВВП Россия отстает от многих развитых стран (59,9% против 158,5% в странах ОЭСР, 94,8% в еврозоне в 2020 году). Показатель объема облигаций нефинансовых организаций к ВВП в России также находится ниже уровня стран ОЭСР (8,1% против 24,2% по итогам 2020 года), а также Китая (30,7%). При этом помимо расширения объема рынков, необходимо одновременно идти к созданию общих долговых рынков со странами – основными торговыми партнерами РФ. С целью развития долгового рынка со стороны Банка России должны быть предприняты следующие действия.

- **Снижение ключевой ставки Банка России** до комфортного для реализации долгосрочных инвестпроектов уровня (4-5% годовых) уже к IV кварталу 2022 г.



- **Формирование программы по выкупу Банком России облигаций всех типов субъектов экономики.** В частности, необходима реализация программы по выкупу ОФЗ, облигаций регионов и муниципалитетов, облигаций институтов развития, а также облигаций корпоративных эмитентов, отвечающим определенным критериям, связанным со значимостью реализуемых компаниями проектов для импортозамещения, расширения экспорта, развития инфраструктуры, регионального развития и с возможностями смягчения последствий санкций (перечень определяется Правительством РФ), автоматическое включение таких облигаций в ломбардный список.
- **Стимулирование спроса на облигации.** В частности, необходимы отмена НДФЛ от инвестиций в облигации, и развитие накопительной пенсионной системы. В частности, важным шагом может стать создание специализированного пенсионного фонда с профессиональными управляющими, в который будут переданы госпакеты акций компаний, дивиденды по этим акциям и поступления от приватизации государственного имущества. Доходы от управления средствами фонда будут направляться на пенсионные выплаты. Это не только обеспечит приток средств на фондовый рынок, но и в долгосрочной перспективе позволит снизить нагрузку на федеральный бюджет по поддержке пенсионной системы. В свою очередь для населения такой шаг станет справедливым решением, поскольку доходы от активов, находящихся в государственной собственности, будут распределяться в пользу людей, непосредственно участвовавших в ее создании.



- **Изменение подходов к банковскому регулированию и надзору.** Прежде всего, необходим отказ от внедрения регуляторных требований, основанных на стандарте Базель III. В условиях санкционного давления на российские банки использование западных стандартов во многом теряет свою актуальность. Кроме того, повышенная жесткость регулирования в кризисных условиях будет способствовать усугублению проблем в экономике, сокращая доступность капитала для всех ее субъектов. Новая система регулирования должна быть нацелена на предоставление банкам максимально широких возможностей для расширения кредитования.
- **Расширение возможностей по вложениям банков в акционерный капитал и гибридные инструменты рынка капитала** (например, в конвертируемые облигации). В частности, требуется смягчение требований по покрытию капиталов вложений в подобные активы и пересмотр предлагаемого Банком России механизма регулирования рисков иммобилизованных активов (активов банков, не имеющих требований по возвратности и ограниченно ликвидных) в форме единого риск-чувствительного лимита. Повышение возможностей банков по инвестициям в гибридные инструменты позволит значительно увеличить объемы инвестиций.
- **Реализация специальных программ создания региональных банков.** Новые специализированные финансовые институты должны функционировать в каждом макрорегионе. Перечень макрорегионов в целом может соответствовать перечню, утвержденному в рамках Стратегии пространственного развития РФ, с отдельными



корректировками для более полного учета новых экономических условий (см. Приложение). В этой связи требуется создание и докапитализация (через субординированный долг) местных кредитных организаций с тем, чтобы в каждом макрорегионе было представлено три типа кредитных организаций по специализации – банк внешней торговли, жилищно-строительный банк, банк развития малого и среднего бизнеса.

2. Формирование рублевого финансового центра на базе развития собственных платежных систем, в том числе на базе цифрового рубля

России необходима независимая платежная система и прямые каналы расчетов, не связанные с долларом, фунтом и евро, с основными торговыми партнерами России. Для этого необходимо ускоренными темпами вводить современные цифровые технологии.

- **Необходимо обеспечить гармонизацию платежных систем со странами – основными торговыми партнерами РФ** с целью обеспечения функционирования надежной системы расчетов и обслуживания деятельности совместных предприятий. Прежде всего речь идет о странах ЕАЭС, Индии, Китае и странах Юго-Восточной Азии. Внедряемые платежные системы должны обеспечивать анонимность, срочность платежей, а также низкий уровень рисков.
- Требуется **ускорение работы Банка России над проектом цифрового рубля и реализация функции трансграничных расчетов.** При этом система должна изначально предусматривать совместимость с цифровым юанем.



Возможность проведения трансграничных расчетов должна закладываться уже на этапе проектирования, так как вносить изменения в систему после запуска будет гораздо сложнее. Кроме того, необходимо активное сотрудничество с зарубежными центральными банками, прежде всего, развивающихся стран по вопросу тестирования трансграничных расчетов на базе цифровых валют (в том числе с Китаем).

- Кроме того, имеет смысл также обеспечить возможность проведения расчетов в криптовалюте без эмиссионного центра для отдельных сегментов российской экономики (подсанкционные и иные компании).

3. Финансовое стимулирование инвестиций, прежде всего с помощью мер налогово-бюджетной политики

- Обеспечение бизнеса, готового взять на себя обязательства по реализации проектов по импортозамещению, **финансированием по ставке 4-5% годовых**. При этом наиболее предпочтительным механизмом компенсации для банков, выдающих такие кредиты, по сравнению с субсидированием процентных ставок за счет бюджетных средств, является предоставление доступного финансирования Банком России коммерческим банкам по ставке 1-2% годовых (по аналогии с антикризисной поддержкой, предоставленной Банком России в 2020 г.).
- Предоставление компенсации расходов предприятий, реализующих проекты экспортных и импортозамещающих производств оборудования, компонентов и материалов, в размере 90% фактически понесенных расходов на НИОКР и 50% расходов на технологическую подготовку производства, в форме бюджетных субсидий или



соответствующего уменьшения налоговых платежей по налогу на прибыль, а также другим налогам (например, имущественным налогам).

- Реализация отдельных программ импортозамещения в критически важных для национальной безопасности отраслях – автомобильной промышленности, авиастроении, транспортном машиностроении, сельхозпереработке и логистике, нефте- и газохимии.
- В частности, необходима **реализация программы импортозамещения в автомобильной промышленности** с целью создания новой российской автокомпонентной отрасли, защищенной от санкционного давления, с созданием десятков тысяч высокопроизводительных рабочих мест). Программу представляется целесообразным сконцентрировать на трех основных направлениях работы: критические узлы и агрегаты, базовые компоненты: болты, гайки, манжеты, сайлент блоки, резиновые уплотнители, подшипники и т.д.), средства производства и технологические процессы: (промышленные компьютеры, измерительный и режущий инструмент, термообработка, гальваника, цинкование и т.д.).
- Общая оценка затрат на реализацию программы оценивается в 320 млрд руб. Предлагается оформить отдельный федеральный проект «Создание санкционно-стойкого автомобилестроения». Необходимая государственная поддержка: кредиты ФРП на реализацию проектов создания компонентных производств под 1% сроком на 15 лет, субсидирование затрат в размере до 50% от стоимости проекта в случае, если целевые показатели проекта достигнуты.



- Дополнительно необходимо **расширение программ экспортного кредитования, страхования рисков** (в том числе политического характера), ускоренного возмещения НДС, финансовая и организационная поддержка при сертификации российской продукции на внешних рынках. Также необходимо заключение межправительственных соглашений со странами, не поддержавшими антироссийские санкции, с целью координации и интенсификации совместной работы с отечественными предприятиями по налаживанию поставок критического импорта и развитию экспорта.
- Обеспечение неповышения фискальной нагрузки для российских налогоплательщиков как минимум на 5 лет путем отказа от введения новых или повышения действующих налогов, пошлин и иных аналогичных платежей. Наряду с этим, требуется проработка возможностей снижения налоговой нагрузки за счет снижения базовой ставки НДС до 15% и одновременного установления базовой ставки в 10% для совместных предприятий, реализующих инвестиционные проекты в России.
- Расширение механизма инвестиционного налогового вычета, предполагающего уменьшение налоговых платежей в размере не менее 50% понесенных затрат на реализацию инвестиционных проектов. Уменьшению должны подлежать платежи не только по налогу на прибыль, но и по другим налогам – НДС, акцизам, имущественным налогам (по усмотрению налогоплательщика)
- Параллельно требуется разработка и реализация масштабного плана по приватизации госактивов и активов госкомпаний и банков с целью расширения сферы



применения частного капитала и обеспечения конкурентных условий на рынках. С одной стороны, должны быть установлены четкие планы приватизации непрофильных активов госкомпаний, выполнение которых должно быть включено в систему KPI для руководства. При этом оценка приватизируемых компаний должна проводиться с учетом инвестиционных условий, принимаемых новым собственником. С другой стороны, компаниям, участвующим в приватизации госактивов, должна быть оказана поддержка, в том числе путем предоставления возможности выкупа таких активов в рассрочку (на доступных условиях), а также с помощью заключения соглашений о гарантиях неухудшения регуляторных условий работы для данных компаний в течение определенного периода после их приватизации (по аналогии с механизмом СЗПК).

4. Развитие логистики и инфраструктуры и снижение стоимости грузоперевозок

- **Ускоренное развитие Восточного полигона железных дорог в комплексе с расширением мощностей портовой инфраструктуры и созданием торгового флота.** Особое значение должен получить проект расширения программы строительства дополнительных главных путей в рамках модернизации Транссиба и БАМа с существенным ростом скорости грузоперевозок железными дорогами. Необходимо запуск регулярных контейнерных экспресс-поездов до портов на юго-востоке Китая, также до Вьетнама (Ханой) и портов в Иране, Пакистане Индии. Необходимо развитие портовой инфраструктуры и собственного торгового флота с целью расширения сообщения со странами Юго-Восточной и Южной Азии, Ближнего Востока.



- **Повышение скорости и снижение издержек трансграничного перемещения грузов.** В частности, требуется упрощение таможенных процедур и развитие электронного документооборота, создание новых и развитие существующих пограничных переходов.
- **Создание сети мультимодальных транспортных узлов (хабов).** Перераспределение транспортных потоков с запада на восток требует и ускоренного развития мультимодальных транспортных узлов (хабов), в т.ч. в форме ОЭЗ, ТОР или СПВ в крупных городах страны, прежде всего в сибирских и дальневосточных регионах. Наряду с этим, необходима организация логистических хабов в морских портах не присоединившихся к санкциям стран, с целью перенаправления грузов в страны целевого экспорта.
- **Формирование системы тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, стимулирующей перевозки переработанной промышленной продукции.** Отказ от индексации тарифов на железнодорожные перевозки в целях недопущения роста нагрузки на реальный промышленный сектор и российскую экономику в целом. Одновременно назрела необходимость **в отказе от системы перекрестного субсидирования в грузовых ж/д перевозках**, когда низкодоходные грузы перевозятся по заниженным тарифам за счет повышенных тарифов для высокодоходных промышленных грузов, как правило, с более высокой добавленной стоимостью. Наибольшие преимущества от такой системы годами получают экспортеры угля, которые планомерно вытесняют с железных дорог страны все прочие грузы. При этом российские компании субсидируют таким образом зарубежных, прежде всего китайских, потребителей угля.



- **Реализация международных проектов по развитию логистических маршрутов со странами-партнерами по международной торговле.** Переориентация и развитие экспортных и импортных потоков требует строительства транспортной инфраструктуры не только в России, но и за рубежом для обеспечения беспрепятственного движения товаров на протяжении всего пути их следования. Примером аналогичного проекта может служить международная инициатива Китая «Один пояс – один путь», которая должна связать не только логистически, но и экономически страны Центральной Азии, Европы и Африки. При этом реализация аналогичных международных инициатив России должна носить комплексный характер и включать не только развитие различных видов транспортных путей (железных дорог, портов, автодорог), но и внедрение механизмов поддержки экономических связей между предпринимателями разных стран. **В частности, необходимо создание особых экономических зон как в России, так и в странах-торговых партнерах,** развитие механизмов поддержки в области финансирования и проведения расчетов (сеть зарубежных банков).

5. Расширение строительства жилья, объектов муниципальной и туристической инфраструктуры

- **Реализация новой государственной программы льготного ипотечного кредитования.** Масштаб программы должен быть таким, чтобы обеспечить загрузку и развитие отраслей строительства и строительных материалов на долгосрочный период. Сам по себе механизм реализации новой программы в целом может соответствовать механизму, действовавшему при реализации программы льготной ипотеки в 2020-2021 гг.



(субсидирование процентной ставки), либо предполагать предоставление банкам-участникам программы доступного рефинансирования со стороны Банка России (по ставке 1-2% годовых). Это позволит установить **ставку по ипотечному кредиту для конечного заемщика на уровне не выше 5% годовых**. При этом новая программа доступной ипотеки должна иметь следующие важные дополнения:

- **Во-первых, программа должна быть ориентирована на широкий круг потенциальных заемщиков.** Программа должна действовать во всех регионах России, и должна предполагать, что заемщики могут приобретать жилье как в регионе своей постоянной регистрации, так и в других регионах. Кроме того, минимальный первоначальный взнос целесообразно определить на уровне 10% стоимости объекта (с возможностью дополнительного снижения взноса для отдельных регионов).
- **Во-вторых, программа должна предполагать региональную дифференциацию условий ипотечного кредитования.** Такие параметры как процентная ставка и лимит заемных средств на одного заемщика должны быть дифференцированы в зависимости от уровня социально-экономического развития субъекта РФ и состояния жилищного строительства в регионе. Необходимость в этом обусловлена тем, что покупательная способность доходов населения в российских регионах различается в 3-4 раза, что отражается на доступности ипотеки, даже учитывая различия в стоимости жилья в разных регионах. Кроме того, существенно различаются по регионам и темпы жилищного строительства, вследствие чего возникают диспропорции в предложении жилья. При этом во всех регионах ставка по ипотечному кредиту для заемщика не должна превышать 5% годовых.



- **В-третьих, срок действия программы должен превышать как минимум один инвестиционный цикл в секторе (3-5 лет).** Целесообразно также при разработке новой программы ипотеки с господдержкой определить временные рамки ее действия, в течение которых условия программы будут сохранены. Это позволит строительным компаниям лучше планировать свою деятельность, и одновременно будет сдерживать рост цен на жилье за счет более равномерного притока участников в программу.

- **Повышение доступности проектного финансирования жилищного строительства путем субсидирования процентных ставок или предоставления доступного рефинансирования со стороны Банка России.** В краткосрочной перспективе процентная ставка проектного финансирования жилищного строительства должна быть снижена до 7-8%, а в долгосрочной перспективе – до 3-5%.
Реализация такой программы потребует кратного увеличения лимитов финансирования на субсидирование процентных ставок, либо предоставления Банком России доступного финансирования для банков, предоставляющих проектное финансирование жилищного строительства, по ставкам 1-2% годовых.

- **Обеспечение возможностей увеличения долгового финансирования строительства инфраструктуры со стороны муниципалитетов и развитие рынка инфраструктурных облигаций.** Требуется внести изменения в ст. 103 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающие, что целью выпуска муниципальных займов может быть реализация инвестиционных проектов на уровне муниципалитета (в том числе инфраструктурных).



Необходимо также предоставление налоговых стимулов лицам, приобретающим инфраструктурные облигации. Дополнительную поддержку строительству инфраструктуры со стороны муниципалитетов окажет реализация программы выкупа инфраструктурных облигаций муниципалитетов со стороны Банка России.

- **Постепенный переход на поэтапное раскрытие эскроу счетов на высокой стадии готовности проектов**, что позволит застройщикам быстрее открывать новые проекты и увеличит объем жилищного строительства.
- **Обеспечение доступного финансирования для строительства и реконструкции объектов туристической инфраструктуры, в том числе для агротуризма**, включая аэропорты, гостиницы, места проведения досуга (культурные, спортивные и пр. объекты), транспортное обслуживание, общепит. С этой целью необходимо обеспечить получение инвесторами кредитов по ставке не выше 3-5% годовых путем субсидирования процентных ставок со стороны бюджета, либо предоставления банкам-кредиторами доступного финансирования со стороны Банка России по ставке 1-2% годовых. Кроме того, с целью расширения масштабов строительства гостиниц целесообразно реализовать программу «гостиничной ипотеки», предполагающую предоставление долгосрочных (15-25 лет) кредитов по ставке на уровне 3% годовых с обеспечением в виде данного объекта недвижимости.
- **Разработка режима ускоренного прохождения всех подготовительных этапов и работ при реализации крупных и стратегически значимых строительных проектов**. Сейчас этап прохождения всех экспертиз, процедур одобрения и



общественных слушаний может занимать до двух лет и более. Однако в условиях экстренной структурной перестройки российской экономики строительство инфраструктурных объектов должно происходить в ускоренном режиме. Необходимо обеспечить особый ускоренный порядок первоочередного прохождения всех процедур согласования при строительстве наиболее стратегически важных объектов. В частности, необходимо предусмотреть возможность рассмотрения вопросов строительства инфраструктурных и логистических объектов на уровне первого заместителя председателя Правительства РФ по транспорту и логистике (с одновременным введением данной должности). В результате общая продолжительность подготовительного этапа должна быть снижена до 6 месяцев.

- **Развитие энергетической инфраструктуры**, в том числе обеспечение ускоренной газификации тепловой энергетики и коммунального комплекса Сибири и Дальнего Востока, технологического присоединения к энергетической инфраструктуре социально-значимых производств, малых предприятий, объектов социальной инфраструктуры, в том числе с помощью бюджетного субсидирования.



6. Формирование новой системы организации внешнеэкономических связей и переход к стратегии «экспортного рывка»

- **Формирование новой системы организации внешнеэкономических связей - создание мегарегулятора внешнеэкономической деятельности.** Данная система должна быть способной генерировать необходимые новые решения в ответ на вводимые внешние ограничения и оперативно координировать работу всех заинтересованных участников.
- Ядром этой системы должно быть создание в структуре Правительства Российской Федерации специализированного **Министерства внешнеэкономических связей и противодействия внешним ограничениям**, которое будет являться мегарегулятором внешнеэкономической деятельности, и в том числе «мозговым» и координационным центром в рамках деятельности по формированию ответа на возникающие перед Россией вызовы в сфере внешнеэкономической деятельности. Оно будет проводить единую государственную политику, осуществлять координацию и регулирование внешнеэкономической деятельности, мониторинг вводимых против России ограничительных мер со стороны недружественных стран, разработку и реализацию мер по снижению их негативного влияния, в том числе по вопросам развития экспорта продукции отечественного производства, создания расчетных центров и необходимой транспортно-логистической инфраструктуры в интересах внешнеэкономической деятельности.



В соответствии с законодательством Российской Федерации Министерство будет призвано координировать межведомственное взаимодействие в сфере внешних экономических отношений и защите от ограничительных мер зарубежных стран, а также координировать деятельность иных федеральных органов исполнительной власти и компаний с госучастием.

- **С целью выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации о резком (на 50%) наращивании несырьевого экспорта, с учетом новых санкционных условий, необходим переход к стратегии «экспортного рывка».** Необходимо обеспечить расширение доступа российской продукции на экспортные рынки, остающиеся сейчас открытыми, устранив существующие барьеры (например, для автомобильной промышленности ключевым ограничителем для роста экспорта является высокий уровень тарифной защиты основных экспортных рынков для российской продукции (таможенные пошлины в размере 20-40%), в то время как для конкурирующей продукции из ЕС действуют нулевые ввозные пошлины). Для решения данной проблемы существуют два возможных направления работы, которые требуется реализовать параллельно.
- **Во-первых, целесообразно софинансирование со стороны государства проектов крупных экспортеров по созданию производств полного цикла на территории ключевых стран – потребителей российской продукции.** Практически все крупные страны Ближнего Востока, Азии, Латинской Америки и Африки, заинтересованные в приобретении российских автомобилей, устанавливают значительные законодательные преференции для заводов полного цикла с



глубокой локализацией комплектующих (Иран, Вьетнам, Египет и т.д.). Оценочная потребность российских автопроизводителей в создании таких производств составляет порядка 15 заводов в течение 3 лет при среднем бюджете на открытие 1 завода в размере 100 млн евро. Таким образом, при 50% софинансировании со стороны государства, потребность в бюджетных ассигнованиях может составить до 750 млн евро.

- **Во-вторых, предлагается в течение ближайших 2 лет заключить не менее 15 соглашений о зонах свободной торговли с ключевыми партнерами России** (Турция, Египет, Иран и т.д.), что позволило бы обеспечить беспошлинный ввоз продукции российского автомобилестроения и значительное усиление конкурентных позиций российской продукции на целевых рынках.

При реализации предложенных мер экспорт продукции «пятерки» системообразующих российского автомобилестроения может быть увеличен в 3-4 раза за три ближайших года (т.е. с 60 тыс. автомобилей в 2021 году до 240 тыс. автомобилей в 2025 году).

7. Развитие агропромышленного комплекса

Основной упор в развитии агропромышленного комплекса должен быть сделан на развитии переработки сельскохозяйственного сырья. Необходимо обеспечить расширение экспорта продукции переработки – в частности перейти от экспорта зерна к экспорту муки, кормов, масел, сухого молока, продуктов мясопереработки и пр.



- **Необходимо обеспечение санкционной устойчивости агропромышленного комплекса и повышение его научно-технологического уровня путем развития семеноводства и генетического потенциала в животноводстве, а также развития импортозамещающих производств**
- Внесение изменений в постановление Правительства РФ от 24 ноября 2018 г. № 1413 “Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса” в части распространения мер господдержки (возмещение CAPEX) на строительство селекционно-генетических центров по молочному скотоводству и повышения с 20% до 50% размера возмещения CAPEX на создание селекционно-семеноводческих центров;
- Упрощение сертификации семян, а также обнуление ввозных пошлин на импортные семена;
- Предоставление компенсаций затрат, понесенных компаниями на приобретение средств защиты растений, а также на разработку и внедрение технологии производства кормов и кормовых добавок для животных, в виде бюджетных субсидий, либо путем уменьшения налоговых и иных аналогичных им платежей;
- Упрощение ввоза и сертификации сельскохозяйственной техники из Китая и Индии, если ее аналоги не выпускаются в нашей стране;
- Обнуление ввозных таможенных пошлин на запчасти к импортной сельхозтехнике, которые не производятся в России;
- Субсидирование процентных ставок по оборотным кредитам для поставщиков импортной сельхозтехники.



- **Необходимо обеспечение текущей финансовой устойчивости агропромышленных компаний:**
 - Расширение лимитов краткосрочного кредитования до 1,5 млрд. руб. на одного заемщика, либо определение данных лимитов на основе производственных показателей (таких как поголовье молочного скота и (или) площадь возделываемых земель);
 - Повышение лимита льготного кредитования системообразующих компаний АПК до 10 млрд. руб.

- **Поддержка экспортно-импортных операций агропромышленного сектора:**
 - Переход на исчисление размера экспортной пошлины на зерновые в рублях (исключение доллара США из формулы расчета размера пошлины);
 - Создание расчетных клиринговых центров в приоритетных странах экспортно-импортных операций (Турция, КНР, Вьетнам и др.) и проработка возможностей по осуществлению расчетов с помощью криптовалюты;
 - Обеспечение упрощения входа российских поставщиков на рынки сельхозпродукции стран Азии, в том числе Юго-Восточной Азии, Индии, Ближнего Востока и Африки.

8. Реформа системы управления развитием на уровне регионов

- **Необходимо принятие административных решений, направленных на активизацию взаимодействия между органами управления федерального и регионального уровней и ускорение реализации важнейших инвестиционных проектов в регионах.**
 - Непосредственное руководство развитием каждого из 12 макрорегионов страны (утвержденных в рамках Стратегии пространственного развития РФ, с отдельными



корректировками для более полного учета новых экономических условий, см. Приложение) и ответственность за достижение целей и задач развития макрорегионов должны быть возложены на Заместителей председателя Правительства РФ – Полномочных представителей Президента РФ по вопросу развития соответствующих макрорегионов. Координировать деятельность 12 указанных Заместителей председателя Правительства РФ будет Первый заместитель председателя Правительства РФ. Тем самым будет создан четкий управленческий механизм, позволяющий на местах инициировать проекты, необходимые для развития регионов, обеспечивать их утверждение и реализацию в ускоренном режиме.

→ В структуре Банка России должны быть созданы 12 территориальных управлений Банка России (в соответствии с перечнем макрорегионов), отвечающих за развитие региональных финансовых рынков, поддержку деятельности региональных банков, обеспечением доступности финансирования для реализации инвестиционных проектов. Данные территориальные управления Банка России должны активно взаимодействовать с региональными органами управления, включая Заместителей председателя Правительства РФ – Полномочных представителей Президента РФ по вопросу развития соответствующих макрорегионов.

- **Требуется обеспечить развитие региональных финансовых систем.**

→ В каждом макрорегионе страны (см. Приложение) должны функционировать специализированные институты развития;

→ Необходимо активизировать создание и докапитализацию местных кредитных организаций, обслуживающих важнейшие направления развития макрорегионов, такие



как банк внешней торговли, жилищно-строительный банк, банк развития малого и среднего бизнеса.

9. Системная декриминализация деловой активности

- **Снижение количества лиц, заключенных под стражу, за счет установления залога и запрета определенных действий в качестве приоритетных мер пресечения. В этой связи целесообразно:**
- Предусмотреть в ст. 108 «Заключение под стражу» УПК РФ требование о приоритете применения залога и запрета определенных действий в качестве мер пресечения по отношению к иным более строгим мерам по ненасильственным корыстным преступлениям, к которым относятся деяния, указанные в Раздел VIII «Преступления в сфере экономики» УК РФ.
- Указать на возможность применения заключения под стражу только в отношении тяжких и особо тяжких насильственных преступлений (против жизни и здоровья, против свободы, половой неприкосновенности и половой свободы личности, общественной безопасности и пр.).
- Изложить часть 1.1. ст. 108 УПК РФ в следующей редакции: «Заключение под стражу, домашний арест в качестве меры пресечения не подлежат применению в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений в сфере экономики (Раздел VIII УК РФ), то есть корыстного ненасильственного преступления».
- Дополнить ст.106 «Залог» УПК РФ частью 2.1. в следующей редакции: «Залог в качестве меры пресечения подлежит избранию в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений в сфере экономики (Раздел VIII УК РФ), то есть корыстного ненасильственного преступления.



Более строгие меры пресечения в виде домашнего ареста либо заключения под стражу могут избираться исключительно при нарушении меры пресечения в виде залога».

Необходимость данных изменений обусловлена тем, что анализ практики применения законодательства показывает, что суды не в полной мере пользуются возможностью избрания мер пресечения, альтернативных заключению под стражу. По данным Верховного суда РФ в первом квартале 2022 года суды рассмотрели 25 тысяч ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, из которых удовлетворили 22,2 тысячи, или 90 процентов. Домашний арест был избран в отношении 3,1 тысячи лиц, а залог применялся только 32 раза.

Верховный суд РФ неоднократно ориентировал суды на необходимость при разрешении ходатайства об избрании меры пресечения в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, перечисленных в части 1.1. статьи 108 УПК РФ, во всех случаях обсуждать вопрос о возможности применения иной, более мягкой меры пресечения. Однако фактически суды, как правило, ограничиваются формулировкой «суд не усматривает возможности применения иной, более мягкой, меры пресечения».



- **Изменение принципов судебной практики по делам о мошенничестве, присвоении и растрате с целью более полного учета интересов собственников имущества и более точного определения размера хищения.**
- Существует необходимость в уточнении формулировок пункта 30 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 года № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате». В частности, предлагается пункт 30 изложить в следующей редакции:

«Определяя стоимость имущества, похищенного в результате мошенничества, присвоения или растраты, следует исходить из его фактической стоимости на момент совершения преступления. При отсутствии сведений о стоимости похищенного имущества она может быть установлена на основании заключения эксперта.

При установлении стоимости имущества, похищенного в результате мошенничества, присвоения или растраты судам надлежит иметь в виду, что хищение имущества с одновременной заменой его менее ценным квалифицируется как хищение в размере стоимости изъятого имущества *только в том случае, если такая замена противоречит воле собственника изъятого имущества.*

В случае, если взамен изъятого имущества предоставляется менее ценное имущество, например, на основании сделки, совершенной как в устной, так и в письменной форме (как простой, так и нотариальной), заключенной потерпевшим или иным лицом, уполномоченным действовать от имени и в интересах потерпевшего, при наличии оснований для квалификации деяния как хищения размер хищения должен быть установлен в размере фактической стоимости изъятого имущества за вычетом фактической стоимости



изъятого имущества за вычетом фактической стоимости предоставленного взамен имущества на момент совершения преступления.

Если стоимость имущества, похищенного путем мошенничества (за исключением части 5 статьи 159 УК РФ), присвоения или растраты, составляет не более двух тысяч пятисот рублей, а виновный является лицом, подвергнутым административному наказанию за мелкое хищение чужого имущества стоимостью более одной тысячи рублей, но не более двух тысяч пятисот рублей, и в его действиях отсутствуют признаки преступлений, предусмотренных частями 2, 3 и 4 статьи 159, частями 2, 3 и 4 статьи 159.1, частями 2, 3 и 4 статьи 159.2, частями 2, 3 и 4 статьи 159.3, частями 2, 3 и 4 статьи 159.5, частями 2, 3 и 4 статьи 159.6, частями 2 и 3 статьи 160 УК РФ, то содеянное подлежит квалификации по статье 158.1 УК РФ».

Необходимость данных изменений обусловлена тем, что изучение материалов уголовных дел выявило тенденцию квалифицировать полную стоимость договора (государственного контракта) в качестве размера хищения (ст. 159 «Мошенничество», ст. 160 «Присвоение или растрата» УК РФ).

Содержание пункта 25 во взаимосвязи с пунктом 30 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 года № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» толкование понятия «право на чужое имущество» в настоящее время позволяет правоприменителю квалифицировать любое ненадлежащее исполнение обязательств как хищение.



В частности речь об абзаце 3 пункта 25, согласно которому, судам необходимо учитывать, что частичное возмещение ущерба потерпевшему само по себе не может свидетельствовать об отсутствии у лица умысла на присвоение или растрату вверенного ему имущества, и абзаце 2 пункта 30, согласно которому при установлении размера похищенного в результате мошенничества, присвоения или растраты судам надлежит иметь в виду, что хищение имущества с одновременной заменой его менее ценным квалифицируется как хищение в размере стоимости изъятого имущества. Уголовные дела, в основе которых лежит по сути спор из исполнения обязательств, о сроках исполнения, качестве услуг и так далее, получили широкое распространение. Фабула обвинения в таких случаях содержит указание на то, что обязательство исполнено, но нарушена процедура выбора исполнителя, либо обязательство исполнено в части либо несвоевременно.

Право потерпевшего заявить гражданский иск в уголовном процессе в размере вреда, причиненного преступлением, в данном случае порождает право гражданского истца на неосновательное обогащение и создает условия для длительных ограничений права собственности как обвиняемых, так и иных лиц в связи с наложением арестов на их имущество также в размере вреда, причиненного преступлением.

Конституционный Суд РФ в Постановлениях от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и ряде других решений изложил позицию, согласно которой любое преступление, а равно и меры уголовной ответственности за его совершение должны быть четко определены в законе, причем таким образом, чтобы исходя из текста соответствующей нормы – в случае необходимости с помощью толкования, данного ей судами, – каждый мог



предвидеть уголовно-правовые последствия своих действий (бездействия).

Принцип формальной определенности закона, предполагающий точность и ясность законодательных предписаний, будучи неотъемлемым элементом верховенства права, выступает как в законотворческой, так и в правоприменительной деятельности в качестве необходимой гарантии обеспечения эффективной защиты от произвольных преследования, осуждения и наказания. Уголовная ответственность может считаться законно установленной и отвечающей требованиям ч. 3 ст. 55 Конституции РФ лишь при условии, что она адекватна общественной опасности преступления и что уголовный закон ясно и четко определяет признаки этого преступления, отграничивая его от иных противоправных и тем более – от законных деяний.

Уголовная ответственность за совершение хищения не может наступать при любом ненадлежащем исполнении обязательства, в том числе в части объема и качества исполнения по договору. Ненадлежащее исполнение обязательства является основанием привлечения лица к гражданско-правовой ответственности в соответствии с главой 25 ГК РФ.

Иное толкование предполагает отсутствие какого-либо разграничения между основаниями наступления ответственности, предусмотренной различными отраслями права и необходимость возбуждения уголовного дела при каждом установленном факте ненадлежащего исполнения обязательств, а не разрешение гражданско-правового спора, в то время как преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания.



Признак причинения ущерба собственнику имущества необходимо трактовать с учетом признака безвозмездности хищения. Безвозмездность означает, что изъятие имущества не сопровождается одновременным предоставлением собственнику равноценного возмещения. Не является хищением такое изъятие чужого имущества, которое не связано с причинением ущерба собственнику или иному владельцу этого имущества, если лицо, совершившее изъятие, взамен полностью его оплачивает либо предоставляет иную равноценную компенсацию.

- **Предотвращение использования гражданского иска в уголовном процессе в качестве способа незаконного ограничения предпринимательской деятельности.**
- Предлагается изложить часть 2 ст. 44 УПК РФ в следующей редакции: «Гражданский иск может быть предъявлен в размере вменяемого ущерба после возбуждения уголовного дела и до окончания судебного следствия при разбирательстве данного уголовного дела в суде первой инстанции. При предъявлении гражданского иска гражданский истец освобождается от государственной пошлины».

Необходимость данных изменений обусловлена тем, что гражданский иск в уголовном процессе превратился в способ незаконного ограничения предпринимательской деятельности.

В соответствии со ст. 44 «Гражданский истец» УПК РФ лицо, которому непосредственно причинен вред преступлением, имеет право предъявить требование на возмещение вреда преступлением.



Закон обязывает следователя принять все необходимые меры к возмещению вреда потерпевшему, в том числе к наложению ареста на имущество. Уголовно–процессуальный кодекс не содержит требований к форме и размеру иска, что привело к очевидным злоупотреблениям со стороны потерпевших: гражданские иски заявляются на суммы в разы, превосходящие сумму, вменяемого ущерба. Распространены случаи, когда при ущербе в несколько миллионов рублей, гражданский иск заявляется на несколько сотен миллионов рублей.

Положения ст. 115 УПК РФ позволяют наложить арест на имущество в том числе юридических лиц практически бессрочно (формально срок ограничен, но отсутствуют ограничения по количеству продлений срока), что с учетом длительности уголовного судопроизводства, необоснованно выводит из оборота существенные активы и препятствует возмещению ущерба потерпевшему.



Приложение

Перечень территорий, в рамках которых целесообразно создание новых региональных банков (составлен на основе перечня, утвержденного в рамках Стратегии пространственного развития РФ, с отдельными корректировками для более полного учета новых экономических условий):

1. Центральный макрорегион, включающий Брянскую область, Владимирскую область, Ивановскую область, Калужскую область, Костромскую область, Московскую область, Орловскую область, Рязанскую область, Смоленскую область, Тверскую область, Тульскую область, Ярославскую область, г. Москву
2. Центрально-Черноземный макрорегион, включающий Белгородскую область, Воронежскую область, Курскую область, Липецкую область, Тамбовскую область
3. Северо-Западный макрорегион, включающий Республику Карелия, Калининградскую область, Вологодскую область, Ленинградскую область, Мурманскую область, Новгородскую область, Псковскую область, г. Санкт-Петербург
4. Северный макрорегион, включающий Республику Коми, Архангельскую область, Ненецкий автономный округ
5. Южный макрорегион, включающий Республику Адыгея, Республику Калмыкия, Республику Крым, Краснодарский край, Астраханскую область, Волгоградскую область, Ростовскую область, г. Севастополь
6. Северо-Кавказский макрорегион, включающий Республику Дагестан, Республику Ингушетия, Кабардино-Балкарскую Республику, Карачаево-Черкесскую Республику, Республику Северная Осетия - Алания, Чеченскую Республику, Ставропольский край



7. Волго-Камский макрорегион, включающий Республику Марий Эл, Республику Мордовия, Республику Татарстан, Удмуртскую Республику, Чувашскую Республику, Пермский край, Кировскую область, Нижегородскую область
8. Волго-Уральский макрорегион, включающий Республику Башкортостан, Оренбургскую область, Пензенскую область, Самарскую область, Саратовскую область, Ульяновскую область
9. Уральско-Сибирский макрорегион, включающий Курганскую область, Свердловскую область, Тюменскую область, Челябинскую область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югру, Ямало-Ненецкий автономный округ
10. Южно-Сибирский макрорегион, включающий Республику Алтай, Алтайский край, Кемеровскую область, Новосибирскую область, Омскую область, Томскую область
11. Ангаро-Енисейский макрорегион, включающий Республику Тыва, Республику Хакасия, Красноярский край, Иркутскую область
12. Дальневосточный макрорегион, включающий Республику Бурятия, Республику Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область, Магаданскую область, Сахалинскую область, Еврейскую автономную область, Чукотский автономный округ