

# «РОСТ для ВСЕХ»

## УМНЫЕ НАЛОГИ

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА



Институт  
экономики роста  
им. Столыпина П.А.

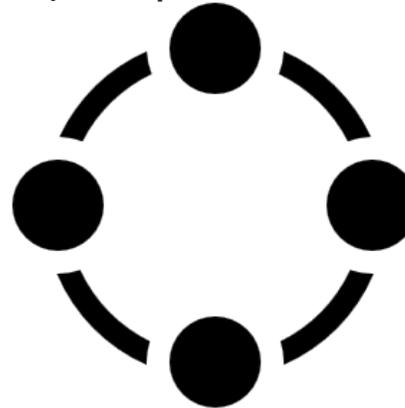
# Российская налоговая система – проблемы

**Российская налоговая система не выполняет функцию поддержания социального баланса**

- Граждане с малыми доходами платят такой же подоходный налог (13 %), как и все остальные
- Это сокращает потенциал их потребления и лишь усугубляет бедность

**Налоги на труд – одни из самых высоких в мире (в 2,3 раза выше среднемирового)**

- подоходный налог (НДФЛ) - 13%;
- социальные взносы - 30% ФОТ, включающего НДФЛ;
- еще и косвенный налог – (НДС) - 20% от суммы ФОТ, социальных и страховых взносов



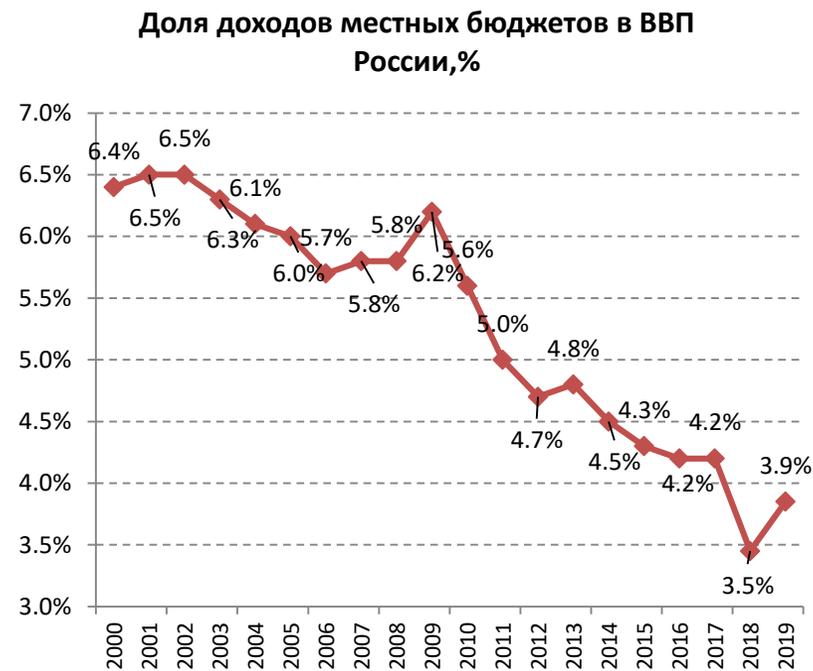
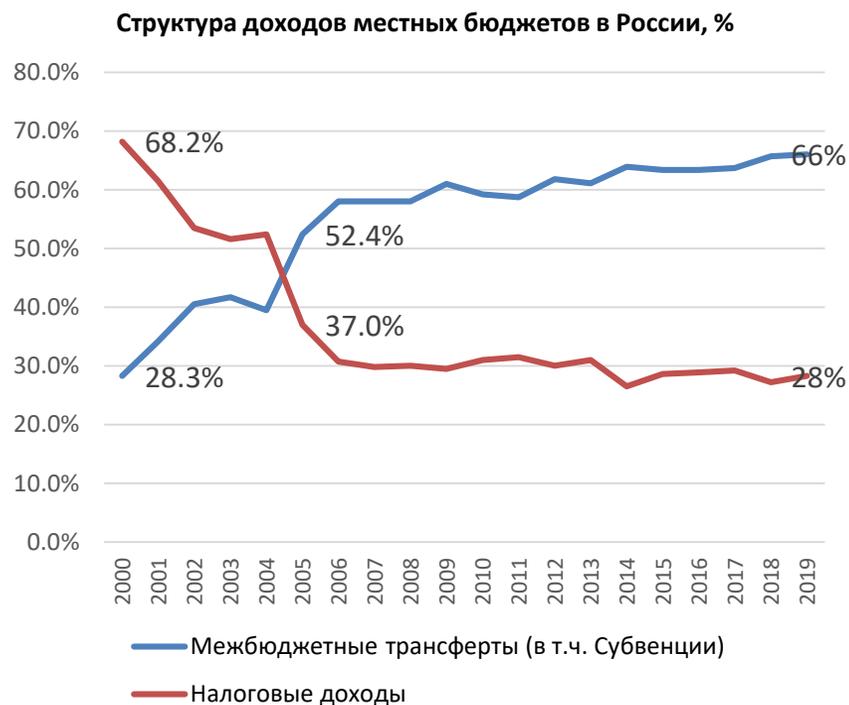
**Налоги в России не выполняют стимулирующую функцию**

Предприятия и ИП ориентированы не на масштабирование своего бизнеса, а на выбор «оптимального» налогового режима, что дестимулирует развитие предприятий. Граждане предпочитают получать зарплаты в конвертах

**В России невыгодно производить**  
Например, тракторный завод, находящийся в Канаде и получивший в 2012 году прибыль в размере \$16,4 млн., в российских условиях имел бы убыток \$21,7 млн., т.е. не мог бы работать

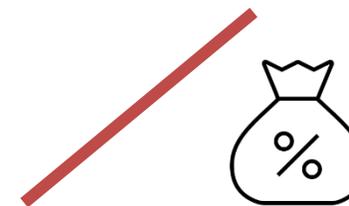
## Местные власти не заинтересованы в развитии

Усилия федеральной власти по созданию условий для развития экономики фактически сводятся на нет **МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, НЕ МОТИВИРОВАННЫМИ** к развитию малого бизнеса. Так, муниципальное образование не зависит от налоговых поступлений от бизнеса, а зависит исключительно от трансфертов.





# Главное: Российская налоговая система не выполняет и фискальные функции



## Собираемость НДФЛ

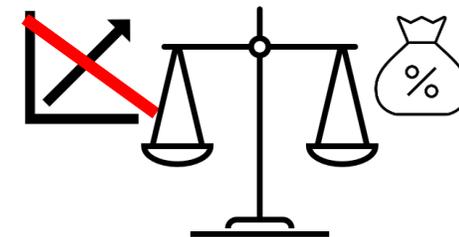
- В 2019 году в России собрали НДФЛ в сумме 3,96 трлн. руб. при эффективной ставке 10,79 %
- Потребительские расходы российских граждан в России и за рубежом в 2019 г. составили 58,1 трлн. руб., также следует учесть еще 20 % ненаблюдаемых расходов (теневой сектор, его размер по оценке Росфинмониторинга 20 % от ВВП), расходы на покупку недвижимости в России около 4 трлн. руб. Соответственно примерный объем доходов должен был составить 58,1 трлн. руб.\*1,2+4 трлн. руб.= 73,72 трлн. руб.
- Из них от НДФЛ освобождены пенсии и иные пособия из пенсионного фонда (порядка 8,5 трлн. руб.)
- Собираемость НДФЛ составила  $3,96 / (65,22 \times 10,79 \%) = 56 \%$

## Собираемость НДС

- Уровень собираемости НДС в России непрозрачен
- Объем собранного в 2019 г. НДС с товаров и услуг, реализуемых в России 3,97 трлн. руб.
- Объем облагаемой НДС добавленной стоимости (за вычетом экспорта) в 2019 году – порядка 41 трлн. руб., объем добавленной стоимости по ставке 10 % и 0 % - примерно по 10 %.
- Таким образом исходя из расчетных данных уровень собираемости НДС в России – 56 %.



## **Вывод - Российская налоговая система не стимулирует рост экономики**



Текущая налоговая политика выполняет **в основном фискальную функцию** и не дает возможности соблюдать баланс между объёмом изъятий и наличием средствами к развитию, а также обеспечивать устойчивое социальное развитие

**Необходим комплексный подход по модернизации налоговой системы при котором:**

- сохраняется **устойчивость бюджета,**
- но реализуются и две другие базовые функции налоговой системы- **стимулирование развития экономики, снижение неравенства в доходах отдельных секторов экономики, регионов и групп населения.**



## **ИЗМЕНИТЬ ПРИОРИТЕТЫ В НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ И АДМИНИСТРИРОВАНИИ**



## **Стимулирующая налоговая политика – Smart Taxes.**

**Оптимизация структуры налоговой системы, использование новых цифровых технологий для умного налогового изъятия**

- 1. Снижение фискальной нагрузки на предприятия и экономику в целом**
- 2. Увеличение доходов бюджета не за ростом ставок, а расширением налоговой базы**
- 3. Детенивизация и развитие МСП**
- 4. Умные налоги. Отраслевая/региональная дифференциация налогового изъятия в зависимости от доходности, социального значения и перспектив развития налогоплательщика, отрасли, региона, мультипликативного эффекта на экономику в целом**
- 5. Стимулирование инвестиций владельцев бизнеса VS вывода денег из оборота**
- 6. Стимулирование модернизации, повышения производительности труда**
- 7. Эффективное изъятие природной ренты**
- 8. Ликвидация неравенства, излишней нагрузки на малообеспеченные слои населения**
- 9. Перераспределение доходов между различными уровнями бюджетов. Стимулирование властей к привлечению инвестиций**



## СВЕРХИДЕЯ

**Дать стимул для роста экономики и развития предпринимательства за счёт:**

- снижения социальных страховых платежей
- НДС

**С компенсацией выпадающих доходов бюджета:**

- введением прогрессивной шкалы НДФЛ
- матричного Налога на прибыль
- точечного введения НСП



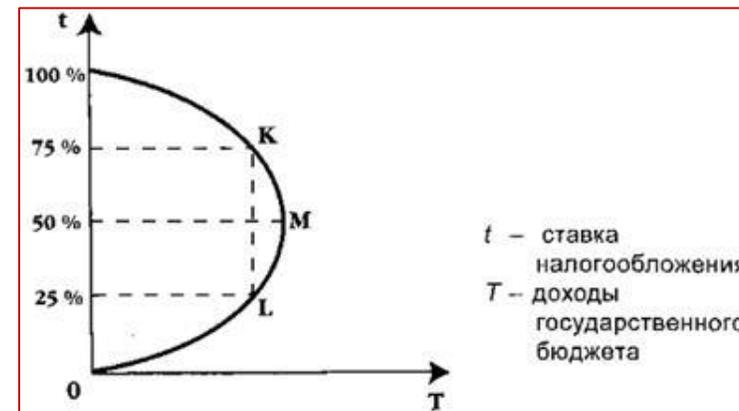
# Решения – НДС / Налога на деловую активность

- ❑ Единая общая ставка НДС 10%
- ❑ НДС считается прямым методом

## Цель

Общее снижение фискальной нагрузки

**Фактически НДС заменяется налогом на деловую активность (НДА)**



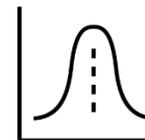
## Компенсация ВД

Компенсация выпадающих доходов бюджета за счет расширения налоговой базы

\*ВД – выпадающие доходы



## Налоги (сборы) на труд



- Граждане с малыми доходами платят такой же подоходный налог (13 %), как и все остальные
- Это сокращает потенциал их потребления и лишь усугубляет бедность

**Снижение страховых взносов до 15% для всех размеров бизнеса, видов деятельности и размеров зарплат**

**Прогрессивная шкала НДФЛ, с возможностью семейного декларирования (5%-15%-25%\*)**

\*Более высокой ставкой облагается только часть дохода, превышающая пороговые значения

**Широкий набор стимулирующих вычетов**

- ✓ Если у вас есть семья, дети и ипотека – Вы платите меньше
- ✓ Увеличение социального налогового вычета до уровня ИИС — 400 тыс. руб. (сейчас порог 120 тыс. руб.)
- ✓ Введение вычетов в размере 30% от суммы расходов на аренду жилья для стимулирования легализации доходов от сдачи жилья и развития рынка аренды



## Гибкое обложение прибыли

### Прогрессивная шкала налога на прибыль с обязательной налоговой консолидацией взаимозависимых компаний (матрица ставок)

#### Принципы

- ✓ Диверсификация налогового изъятия в зависимости от объёма прибыли с коррелирующими коэффициентами в зависимости от размера бизнеса, значения сектора для развития региона, социального значения, воздействия на окружающую среду, других факторов. **Базовая ставка – 15 %**
- ✓ Более высокой ставкой облагается только часть дохода, превышающая пороговые значения
- ✓ Обязательная налоговая консолидация необходима для недопущения дробления компаний с целью применять более низкую ставку
- ✓ Стимулирование инвестиций:
  - ❑ Инвестиционный вычет - 50% от суммы инвестиций не только по налогу на прибыль, но и по другим налогам - НДС, налогу на имущество, акцизам
  - ❑ Ускоренная амортизация с коэффициентом 1,5 на российское оборудование

**Новая налоговая система должна основываться на Big Data и устанавливать оптимальный уровень изъятия, ориентируясь на показатель налоги/прибыль. Принцип - изъятие сверхнормативной прибыли и налоговое стимулирование отраслей, секторов и регионов, даже кластеров (но не отдельных компаний), имеющих наибольший мультипликативный эффект на экономику и значение для долгосрочного роста и для решения социальных задач.**



## Дополнительный инструмент компенсации выпадающих доходов

### Региональный налог с продаж (НСП)

- ✓ Дополнительный инструмент для дифференциации изъятия (тонкой настройки налоговой системы) в зависимости от региона, вида товаров, социальных задач. А также компенсации выпадающих доходов федерального/региональных бюджетов
- ✓ НСП взимается при реализации продукции/услуг физическому лицу на потребительском рынке
- ✓ Ставка до 5 %



## Налоги для самых маленьких

- ✓ для МСП И САМОЗАНЯТЫХ установить **ЕДИНЫЙ НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ** на базе лучших мировых практик налогообложения МСП: в частности, использовать практику налогообложения на базе НПД (а также НДФЛ, по примеру развитых экономик)
- ✓ обеспечить стимул для ИП в переходе в организационную форму ООО, **ОТМЕНИВ НАЛОГ НА ДИВИДЕНДЫ** для ООО в категории МСП, **СОЗДАННЫХ ОДНИМ УЧРЕДИТЕЛЕМ** или членами одной семьи
- ✓ стимулировать переход МСП на общую систему налогообложения (**ОСНО**) переходным периодом с **ОТМЕНОЙ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ НА 3 ГОДА** с дальнейшим постепенным увеличением
- ✓ создать федеральную **СИСТЕМУ ЛЬГОТ ДЛЯ МСП** по налогообложению объектов, облагаемых **по кадастровой СТОИМОСТИ**, исходя из площади, кадастровой стоимости, срока эксплуатации объекта недвижимости, местонахождение объекта недвижимости отменой

# Все налоги в регионы.

## Затем Региональный налоговый трансфер в федеральный бюджет

### «Федеральный налог» на налоговые доходы регионов (0-25% в зависимости от финансовой обеспеченности регионов)

- ✓ Перераспределение доходов между бюджетами - децентрализация налоговых доходов для обеспечения большей самостоятельности регионов и муниципалитетов, с дальнейшими мерами по выравниванию их развития
- ✓ Все налоги, акцизы поступают в региональный бюджет. Федеральный бюджет получает определенный процент от налоговых доходов региона, на базе расчёта по системе коэффициентов, устанавливаемым в зависимости от финансового обеспечения региона, необходимости решения социальных и экономических задач, перспектив роста.
- ✓ Из бюджетов регионов в местные бюджеты передается:
  - ❑ **100 %** налоговых доходов от **спецрежимов и НПД** передается **в местные** (муниципальные) бюджеты
  - ❑ Также в местные бюджеты **передается 100 % прироста** других налогов, если прирост произошел в связи с улучшением экономики муниципалитета

## ❑ Прогрессивный НДФЛ

❑ Матричный налог на прибыль

❑ Страховые взносы 15 %

❑ Прямой НДС (НДА) – 10 %

❑ Налог на доходы регионов

❑ Региональный налог с продаж

❑ Реформа налогообложения сырьевых отраслей

❑ Единый налоговый режим МСП

❑ Реформа экспортного НДС

Год	До (если ничего не делать), млрд руб.	После (сценарий налогового маневра), млрд руб.	Выигрыш, млрд руб.
2021	41142	40086	-1056
2022	43753	42131	-1622
2023	45503	44224	-1279
2024	47323	46656	-667
2025	49217	49223	6
2026	51185	51930	745
2027	53232	54786	1554
2028	55361	57799	2438



**СПАСИБО!**

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА