



SPIEF'24 ПМЭФ'24
ST. PETERSBURG
INTERNATIONAL
ECONOMIC
FORUM
ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ФОРУМ

 **ROSCONGRESS**
Building Trust



ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ РОСТА
ИМ. СТОЛЫПИНА П.А.



ИНСТИТУТ КОМПЛЕКСНЫХ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Планы развития малых городов: МИССИЯ ВЫПОЛНИМА?

6 июня

FORUMSPB.COM

Малые и средние города – источник развития промышленного и экспортного потенциала России

Малые и средние города – важный источник для роста промышленного и экспортного потенциала России

24 млн чел.

в 240 городах с населением 50-250 тыс. чел.

16 млн чел.

в 801 городе с населением до 50 тыс. чел.

Всего в таких городах живет 27% всего населения страны или 37% городского населения

... однако развитие промышленности в малых городах сдерживается из-за нехватки кадров

Отсутствие перспектив в малых и средних городах способствует **оттоку населения** в крупные городские агломерации

Более 2 млн чел.

Промышленность и экономика в целом сталкивается с дефицитом кадров

Начавшийся в последние два года процесс структурной трансформации экономики **даёт новый шанс малым и средним городам** на реализацию своего промышленного и экспортного потенциала

Сейчас в городах с населением до 250 тысяч человек проживает

27%
населения
страны



Возрождение малых и средних промышленных городов

Развитие жилищного строительства, создание комфортной социальной среды и фонда арендного жилья для привлечения медиков, учителей и других необходимых специалистов

Рост производительности труда за счет модернизации производства и привлечения новых квалифицированных кадров

Развитие современных перерабатывающих производств и раскрытие экспортного потенциала

Основные проблемы малых и средних городов – отток населения, прежде всего молодежи, в крупные агломерации и невозможность развития новых производств из-за дефицита кадров



38% малых городов (до 50 тыс. чел.) имеют неблагоприятную городскую среду по оценке Минстроя (индекс качества городской среды)

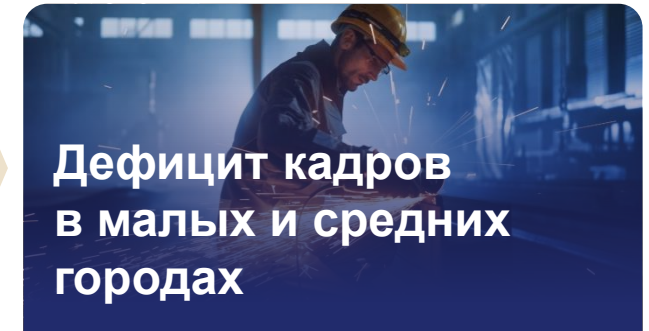
Более чем в **770** городах новое многоквартирное жилье не возводится, особенно остро проблема стоит в малых и средних городах с населением до 250 тыс. чел.



70% малых и средних городов сталкиваются с депопуляцией

57% выпускников школ в средних городах

74% выпускников школ в малых городах хотят уехать из своего города навсегда



600-700 тыс. чел. Дефицит кадров в обрабатывающей промышленности. Наиболее острая нехватка – в малых городах

27-46% врачей **7-10%** учителей

Не хватает в малых городах, по самым скромным оценкам

Улучшение инфраструктуры вносит вклад в развитие экономики повышение привлекательности города



Нехватка современной инфраструктуры

Износ транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры

Нехватка современных общественно-культурных, спортивных объектов, инфраструктуры образования и здравоохранения

Недостаток туристической и бизнес-инфраструктуры



Последствия для экономики города

Отток населения в более крупные города, формирование дефицита квалифицированных кадров

Низкая транспортная доступность города (препятствие для развития промышленности, торговли, туризма и т.д.)

Низкая наполняемость местных бюджетов, отсутствие средств на поддержание и развитие города

Опыт малых городов¹

Изменение	Эффект	Города реализации
<p>Модернизация транспортной, коммунальной, социальной инфраструктуры</p> 	<p>Увеличение притока туристов</p>	<p>Суздаль Владимирская обл. Байкальск Иркутская обл.</p>
<p>Восстановление объектов культурного наследия, модернизация транспортной инфраструктуры, создание современных пешеходных и спортивных зон</p> 	<p>Рост числа субъектов МСП</p>	<p>Новая Ладога Ленинградская обл.</p>
<p>Сооружение газопровода, модернизация коммунальной и социальной инфраструктуры</p> 	<p>Развитие газоперерабатывающего производства, птицефермы и тепличного хозяйства</p>	<p>Урай ХМАО</p>

1. Изучение опыта 6 городов: Суздаль, Жигулевск, Байкальск, Чегем, Новая Ладога, Урай

Государственно-частное партнерство для развития инфраструктуры и привлечения финансирования на муниципальном уровне – перспективный способ развития городов



Китай

Муниципальные облигации

Заемщиком является специальная проектная компания (SPV) муниципалитета



США

2/3 расходов на инфраструктуру финансируется за счет муниципальных облигаций

Инфраструктурные фонды

ГЧП и TIF (финансирование за счет роста налоговых поступлений)



ЕС

Инфраструктурные фонды ЕС

Муниципальные облигации

Зеленые облигации

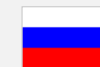
ГЧП



Индия

Активная кооперация с бизнесом в рамках проектов ГЧП

Координация усилий по реализации проекта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях



Россия

Федеральное финансирование: трансферты и «инфраструктурное меню»

Отдельные проекты ГЧП

Отдельные инициативы бизнеса

Необходима проработка специальных механизмов, расширяющих возможности для бизнеса в России по участию в развитии инфраструктуры

Необходимо повышать эффективность существующих механизмов возмещения затрат инвесторов для развития социальной инфраструктуры

Механизм ГЧП

224-ФЗ

Не дает возможности возмещения 100% затрат, понесенных инвестором

Обязывает инвестора осуществлять эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта соглашения

Механизм проведения закупок для обеспечения нужд государства и муниципалитетов

44-ФЗ

Контракты на строительство соц. объектов не могут быть заключены на срок, превышающий лимиты бюджетных обязательств (3 года), однако инвестиционные контракты реализуются в течение 5 лет

Области для улучшений и возможные механизмы их реализации

У муниципалитетов и регионов возникает запрос на реконструкцию и строительство социальных объектов, финансирование которых не предусмотрено федеральными программами

Механизмы поддержки инвестиций (СЗПК и др.) и налоговые стимулы (региональный инвестиционный налоговый вычет) распространяются лишь на отдельные виды проектов

Перспективный механизм – создание нормативной базы для работы социального инфраструктурного контракта (СОИК)



Стратегический партнёр

Частный инвестор

- Строит объект СОИК
 - За свои средства
 - Без аванса
 - Самостоятельно или с субподрядчиком
- Вводит объект в эксплуатацию
- Передает объект в собственность (управление) субъекту РФ (МО) или его подведомственному учреждению



Социальный инфраструктурный контракт СОИК

- Не запрещает участие инвестора из др. региона
- Позволяет улучшить характеристики объекта по согласованию с публичным партнером и без увеличения компенсации затрат
- Включает «стабилизационную оговорку»
- Инвестор может участвовать в нескольких СОИК одновременно



Публичный партнёр

Субъект РФ, муниципалитет

- Компенсирует строительство объекта
 - Налоговая льгота (ко всей налоговой базе партнера на 5 лет)
 - Компенсация, если не хватило налоговой льготы
- (При необходимости) согласовывает улучшения объекта, которые не увеличивают размер компенсации

Меры по расширению возможностей привлечения долгового финансирования на местном уровне



Муниципальные облигации

Дополнение ст. 103 БК РФ нормой о том, что целью муниципальных внутренних заимствований может быть не только покрытие дефицита местного бюджета и погашение долга, но и реализация проекта развития инфраструктуры муниципалитета

Проработка возможностей создания муниципалитетами специальных проектных компаний, являющихся эмитентами инфраструктурных облигаций, с возможностью предоставления гарантий по данным облигациям, включения их в Ломбардный список Банка России



Инфраструктурные фонды

Проработка возможностей создания региональных инфраструктурных фондов, финансирующих проекты развития инфраструктуры за счет бюджетных трансфертов и выпуска облигаций с государственной гарантийной поддержкой