

О НЕГАТИВНОМ ВЛИЯНИИ ВВЕДЕНИЯ ЭКСПОРТНЫХ ПОШЛИН НА РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ

Правительство РФ объявило о введении экспортных пошлин с привязкой к курсу рубля на широкий перечень продукции российского экспорта. Пошлина вводится с 1 октября 2023 г. до конца 2024 года и составит от 4 до 7% в зависимости от курса национальной валюты. При 80 руб. за доллар и ниже она будет нулевой. Для удобрений пошлина составит до 10% в зависимости от курса рубля.

Предполагается, что пошлина составит:

- 4% стоимости при среднем значении курса от 80 до 85 руб. за период мониторинга
- 4,5% – при курсе от 85 до 90 руб.
- 5,5% – при курсе 90–95 руб.
- 7% – при курсе более 95 руб.

Для определения размера пошлины будет использован средний курс Банка России за истекший месяц (например, за октябрь – средний курс с 26 августа по 27 сентября, в последующие месяцы – до 25 числа месяца, предшествующего месяцу определения ставки пошлины).

Под данные пошлины попадают следующие товарные категории: рыбы и моллюски, яйца птиц, овощи и фрукты, алкоголь, взрывчатые вещества, некоторые химические продукты (цементы, бетоны, тормозные жидкости, антифризы), полимеры, каучук, резина и изделия из них (за исключением гигиенических изделий, в том числе

контрацептивов), натуральный и искусственный мех, бумага и картон, шерсть, хлопок, химические волокна, текстильные материалы, керамика, драгоценные металлы и ювелирные изделия, чугун, ферросплавы, изделия из черных металлов, медь и изделия из нее (кроме проволоки, плит, листов и полос, медной фольги), никель, необработанный алюминий, свинец, цинк, олово.

По сообщению Правительства РФ, «регулирование применяется в целях поддержания рационального соотношения вывоза товаров и внутреннего потребления. Принятое решение поможет защитить внутренний рынок от необоснованного повышения цен». При этом, по сообщениям СМИ, инициатором введения данной пошлины выступил Минфин, которому для балансировки бюджета требуется дополнительно 500-700 млрд руб.

* * *

Принятие данного решения чревато целым набором негативных последствий для развития российской промышленности и экономики в целом:

Рост непредсказуемости финансовых условий для бизнеса и негативное влияние на возможности реализации инвестпроектов

- Введение пошлин, привязанных к изменениям курс рубля, перекладывает издержки курсовых колебаний на производителей без учета ценовой конъюнктуры на отраслевых рынках. Если при установлении

фискальной нагрузки на нефтегазовый сектор такой подход в целом оправдан из-за тесной и устойчивой взаимосвязи курса рубля и цен на продукцию отрасли, то для других, менее крупных с точки зрения объемов экспорта товаров, такая связь уже не прослеживается. Соответственно, при нарастании кризисных явлений в мировой экономике значительная часть российской промышленности получит двойной удар – и от падения цен на свою продукцию, и от необходимости уплаты экспортной пошлины при снижении курса.

- Введение дополнительных пошлин и в такой короткий срок, не предполагающий времени на адаптацию участников рынка к новым условиям, оказывает крайне негативное влияние на оценку стоимости инвестпроектов, реализуемых экспортерами. Установление дополнительной экспортной пошлины в размере 7% способно привести к существенному снижению нормы рентабельности проектов, в условиях, когда производители сталкиваются с существенным ростом издержек внутри страны, в том числе в виде повышения процентных ставок по кредитам.
- Введение пошлин означает прямое ухудшение условий ведения бизнеса со стороны государства и ухудшение привлекательности российской экономики для инвесторов, как российских, так и иностранных. Заявляя о намерении изымать «сверхдоходы» от экспорта при низком курсе рубля, государство не обозначает намерений компенсировать экспортерам потери от чрезмерно высокого курса рубля.

Например, в 2022 г. при резком росте курса рубля государство не предпринимало мер для смягчения негативного воздействия укрепления курса рубля на экспортеров или для выравнивания курса для более комфортных для экономики значений. Более того, не были предложены даже альтернативные механизмы, например, в виде снижения процентных ставок по кредитам или реализации программ выкупа облигаций. Производители сталкивались, таким образом, одновременно и с ростом логистических издержек, и с увеличением стоимости обслуживания расчетов, и с высокими процентными ставками, и с последствиями роста курса рубля, негативно влияющего на выручку. Одновременно значительное количество производителей, которые должны будут платить экспортные пошлины, также попали под «налог на сверхприбыль прошлых лет». Все это говорит о том, что инвесторы не могут быть уверены в стабильности условий ведения бизнеса, тем более когда государство показывает, что будет стремиться к изъятию большей доли прибылей при положительной конъюнктуре. Решение о введении новых пошлин – это серьезный удар по привлекательности России как места ведения бизнеса для российских и зарубежных инвесторов.

- В текущих условиях «дедолларизации» российской экономики и расширения использования альтернативных валют (юаня, дирхама, рупии и др.) в расчетах и при установлении цен экспортных контрактов привязка размера пошлины к курсу доллара также создает повышенные валютные риски для компаний. С одной стороны, власти объявляют курс на дедолларизацию, однако с другой стороны, сами

укрепляют подверженность экономики рискам изменения курса доллара.

Негативное влияние на показатели экспорта и развитие внутреннего производства

- Данное решение демотивирует производителей к расширению производства и экспорта. В условиях последних лет российские экспортеры приложили огромные усилия для того, чтобы заново выстроить логистические цепочки, организовать расчеты, теряя при этом существенную часть прибыли ввиду возросших издержек. В условиях, когда существенная часть выручки может быть подвергнута изъятию, стимулов для прикладывания столь же значительных усилий в условиях крайне неблагоприятной внешней среды будет меньше.
- Новые пошлины, устанавливаемые на целый ряд продуктов переработки сырья (химические продукты, полимеры, бумага, строительные материалы, текстиль и пр.) будут оказывать искажающее влияние на структуру экспорта и способствовать сохранению сырьевой зависимости экономики.
- Введение пошлин представляет собой инструмент сдерживания экспортной активности, который вступает в прямое противоречие с поставленными задачами по импортозамещению и развитию современных перерабатывающих производств в России, которые, напротив, требуют стимулирования расширения

экспорта, поскольку внутренний рынок может быть недостаточно крупным для реализации проектов по переработке сырьевых ресурсов.

- Негативное влияние данной меры также во многом связано с фактическим отсутствием избирательности при ее введении. Так, под экспортные пошлины попали как компании, экспортирующие продукцию, сырье для которой добывается на территории РФ, так и те, которые основную часть сырья для переработки ввозят из-за рубежа (это также может относиться к оборудованию и комплектующим). В результате при падении курса рубля компании и так сталкиваются с ростом издержек вследствие удорожания импорта, однако дополнительно вынуждены будут еще и уплачивать пошлину.

Негативное влияние на курс рубля

- В случае сокращения объема поставок на внешние рынки или даже при их сохранении профицит текущего счета платежного баланса будет сокращаться, что будет приводить к дополнительному давлению на курс рубля в сторону снижения. При этом снижение курса рубля может стать основой для дальнейшего увеличения ставок пошлин, что будет еще больше способствовать сокращению экспорта. Тем самым возникнет «порочный круг» между снижением экспорта и ослаблением курса рубля.

В связи с тем, что введение экспортных пошлин с привязкой к курсу рубля вызовет целый ряд негативных последствий как для будущего развития экономики, так и для будущих бюджетных поступлений, для решения текущих задач балансировки бюджета целесообразно использовать способы покрытия дефицита, не увеличивающие фискальную нагрузку на экономику, и особенно – производителей в обрабатывающих отраслях. В частности, необходимо снижение ключевой ставки Банка России и ускоренное развитие долгового рынка, которое приведет к снижению стоимости заимствований в том числе и для Минфина. При этом сложившийся минимальный уровень госдолга позволяет использовать долговое финансирование дефицита бюджета без угрозы для финансовой и экономической стабильности бюджетной системы.