







Трансформация экономической модели в период пандемии COVID-19 в мире и опыт России по снижению страховых взносов для МСП, как ключевой шаг на пути к восстановлению экономики

С начала пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 г. фактически все страны столкнулись с необходимостью существенного пересмотра не только стратегических целей по развитию экономики, но и тех инструментов, которые были направлены на их достижение. За счет того, что именно правительства стран и реализованные ими меры государственной поддержки задают темпы восстановления экономики в ближайшие пять лет, уже сегодня представители органов государственной власти, предпринимательского и экспертного сообщества начали говорить о существенных трансформациях экономических моделей в целом.

Среди ключевых направлений развития экономики в новых условиях – увеличение роли государства в рамках реализации как системных, так и адресных мер поддержки, трансформация налоговых систем и денежно-кредитной политики, приоритетизация и стимулирование предприятий к росту вложений в НИОКР, отделение текущего и стратегического управления экономическим развитием и упрощение порядка межведомственного взаимодействия.

В России, в отличие от других стран, объем финансирования мер государственной поддержки в 2020 г. был существенно ниже, в результате чего международные институты (МВФ, Всемирный банк, ОЭСР) прогнозируют достаточно низкие темпы восстановления экономики. Вместе с тем, отдельные меры, реализованные в 2020 г. могут стать эффективным началом к переходу на новую экономическую модель, основанную на умной налоговой системе, стимулирующей денежно-кредитной политике и стимулированию инноваций.



Борис ТИТОВ:

Одна из ключевых для бизнеса мер государственной поддержки, введенных в России в 2020 г., — снижение страховых взносов во внебюджетные фонды для МСП с 30% до 15% - привела к существенному обелению сектора МСП и позволила сохранить занятость в самые кризисные периоды прошлого года.

Более того, бюджет даже выиграл от обеления экономики: данные банковской статистики указывают на то, что в 4 кв. 2020 г. ожидается увеличение общего объема ФОТ на МСП и отчислений по НДФЛ на 34,5%, при этом суммарные отчисления в бюджет и внебюджетные фонды превысят объемы отчисления первого квартала 2020 года минимум на 4,2%.

Экономика России и других стран в условиях коронакризиса: итоги первого года пандемии

Для большинства стран мира пандемия новой коронавирусной инфекции, начавшейся с первых месяцев 2020 г., стала одним из наиболее неожиданных негативных факторов, оказавших влияние на экономику.

Начиная с марта-апреля международные организации, институты развития и аналитические центры фактически в еженедельном режиме начали готовить прогнозы о влиянии пандемии на социально-экономические показатели разных стран мира. Несмотря на различия в значениях прогнозных показателей, все эксперты сходились во мнении, что 2020 г. станет годом рецессии (например, МВФ прогнозирует падение мирового ВВП до -4,9%, ОЭСР до -3,5%, Всемирный банк до -5%).

Прогнозы развития экономики России по итогам 2020 г. также связаны с падением ВВП: по оценкам МВФ ВВП России сократится до 4,1%. Вместе с тем, из-за того, что российская экономика последние 10 лет фактически находилась в состоянии стагнации, текущий кризис не кажется значительным за счет эффекта низкой базы.

Динамика ВВП в постоянных ценах в 2008-2020 гг., 2008 = 1



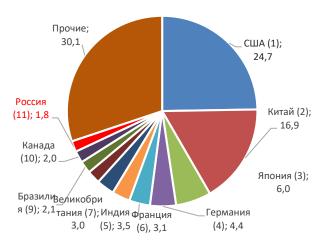
Источник: МВФ

С 2008 по 2019 гг. года ВВП России вырос на 11%, в то время как в среднем по миру

накопленным итогом рост составил 45%, а по развивающимся странам 70%. В результате сокращения ВВП в 2020 г. ожидается, что накопленный прирост ВВП за 12 лет составит всего 5%.

По итогам 2020 г. доля России в мировой экономике сократится до 1,8%. Если в 2014 году Россия занимала 9 место среди всех экономик мира, то в результате кризиса 2020 г. она опустится на 11 место.

Место России в мировой экономике (ВВП, 2020 год -прогноз), % в скобках – место страны



Источник: МВФ

По итогам 2020 г. Россия по-прежнему существенно уступает большинству стран по доле инвестиций в основной капитал от ВВП:

Инвестиции в основной капитал (% от ВВП), 2020 г.



Источник: МВФ

Помимо слабых результатов развития экономики, уровень жизни в России также попрежнему остается на низком уровне. По ключевому показателю — ВВП по ППС, Россия не только не догнала Германию, но и рискует потерять свое 6 место в мире, уступив Индонезии уже в 2021.

При этом по ВВП по ППС на душу населения мы находимся на 55 месте из 194.

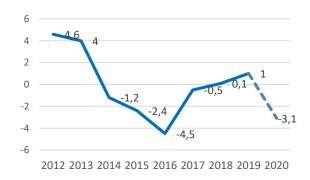
Страна	Место	ВВП на д.н. (ППС, 2020, прогноз), доллар. США
Латвия	52	32 986
Сент-Китс и Невис	53	31 949
Греция	54	31 616
Россия	55	30 819
Антигуа и Барбуда	56	30 593
Казахстан	57	30 178
Румыния	58	29 554

Источник: МВФ

Реальные располагаемые доходы населения снижались с 2013, при этом после изменения методики Росстата в 2018 г. доходы населения снова начали расти.

По предварительным оценкам к концу 2020 г. реальные располагаемые доходы снизились на 3,1%

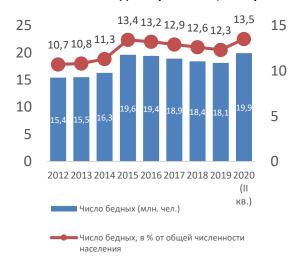
Динамика реальных располагаемых доходов населения (% к предыдущему году)



Источник: Росстат

Численность бедных (население с денежными доходами ниже прожиточного минимума) достигла 19,9 млн человек в 2020 г.

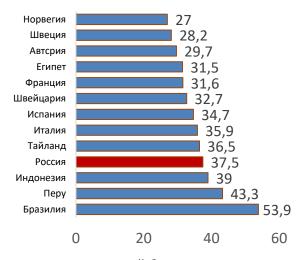
Число бедных (млн. чел, 2020)



Источник: Росстат

Согласно Коэффициенту Джини, (мера экономического неравенства населения) Россия стабильно находится в группе стран с существенным неравенством доходов населения, где огромная доля доходов приходится на 10% самых богатых граждан.

Коэффициент Джини в некоторых странах мира (коэффициент, не позднее 2018)

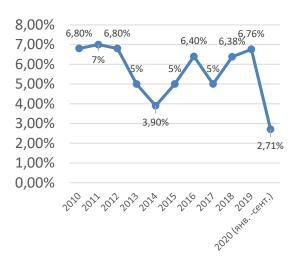


Источник: Всемирный банк

Кризис 2020 г. также достаточно сильно ударил и по предприятиям. Доля убыточных организаций в России в январе — сентябре 2020 года составила 32,6%. Прибыль российских предприятий упала на 43,5%.

За последние 10 лет рентабельность активов российских организаций не превышала 7%. По итогам 3 квартала 2020 рентабельность составила 2,71%, годом ранее за аналогичный период рентабельность активов составила 5,21%.

Рентабельность активов российских организаций, %



Источник: Росстат

За последний год число МСП сократилось на 222,5 тыс., но число занятых в секторе МСП выросло на 152,8 тыс. чел., в том числе в результате обеления сектора после снижения страховых взносов с 30% до 15%.

Динамика численности субъектов МСП в России (2019-2020)



Источник: ФНС России

Вместе с тем в России по-прежнему сохраняется высокая налоговая нагрузка на предприятия: согласно рейтингу Doing Business Россия занимает 136 место из 190 по общей

налоговой нагрузке. Дополнительно к общей налоговой нагрузке в России также сохраняется высокий объем неналоговых платежей (кадастровая стоимость, Платон, экологический сбор и т.д.).

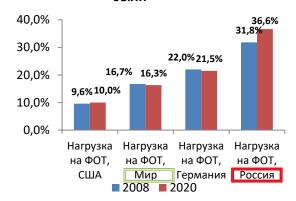
Налоговая нагрузка на предприятия в 2019-2020 годах, % от прибыли



Источник: Doing Business 2020, расчеты Института экономики роста

Налоговая нагрузка на ФОТ одна из самых высоких в мире (Россия занимает 182 место в мире из 190), что демотивирует предприятия создавать высокопроизводительные и высокооплачиваемые рабочие места. За последние 10 лет налоговая нагрузка на ФОТ в мире снизилась, в то время как в России она увеличилась на 4,8 п.п.

Налоговая нагрузка на ФОТ, % от прибыли*



Источник: Doing Business 2020

Как страны реагировали на вызовы и каковы прогнозы их дальнейшего развития?

В целом, большинство стран с начала пандемии достаточно оперативно начали вводить не только ограничительные мероприятия, направленные на сдерживание распространения инфекции, но и меры государственной поддержки, направленные на поддержание экономики на первых этапах и на дальнейшее восстановление на последующих.

Фактически в режиме реального времени, МВФ проводил оценку мер вводимых мер поддержки и объемов их финансирования во всех странах мира. 1

Среди основных мер государственной поддержки экономики в период пандемии можно выделить следующие:

- Поддержка внутреннего потребительского спроса и поддержание государственного спроса;
- Снижение налоговой нагрузки на предприятия и население;
- Повышение доступа к заменому финансированию (в том числе гарантийная поддержка);
- Снижение регуляторных требований и административного давления (в том числе моратории на проведение проверок, отсрочки по предоставлению отчетности и пр.);
- Активизация ресурсов финансовой и бюджетной систем для поддержания экономического роста.

Одна из ключевых особенностей реализации мер государственной поддержки в большинстве стран мира — наращивание дефицита бюджета и увеличение объемов государственного долга.

Объемы финансирования мер государственной поддержки экономики в период пандемии 2020 г. в некоторых странах

Страна	Затраты на реализацию антикризисной программы (2020 г., 8 ВВП)	Структурный баланс бюджета (% от потенциального ВВП),	
	70 DB111	2020	2021
Германия	33%	-5,8	-1,8
Япония	21%	-12,7	-5,6
Франция	14,6%	-4,5	-4
Великобри- тания	14,5%	-13,9	-6,4
США	12,1%	-15	-7,5
Канада	11,8%	-16,5	-7,8
Индия	10%	-10,2	-9,2
Китай	4,5%	-10,2	-10,9
Россия	2,4%	-3,5	-1,8

Источник: МВФ

На фоне других стран, меры поддержки в России оказались незначительными, равно как и дефицит бюджета в 2020 г.

Вместе с тем, в зависимости от того, насколько разные страны активно реализовывали меры государственной поддержки (в том числе и по объему финансирования), МВФ и другие организации подготовили прогнозы восстановления экономик мира.

Темп прироста ВВП (% к прошлому году в постоянных ценах), прогноз			
Страна	2020	2021	2022
Россия	-4,1	2,8	2,3
Развитые страны			
США	-4,2	3	2,9
Германия	-5,9	4,2	3

¹ https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19

Франция	-9,7	6	2,9	
Великобритания	-9,8	5,9	3,2	
Япония	-5,2	2,3	1,7	
Развивающиеся страны				
Китай	1,9	8,2	5,8	
Южная Корея	-1,9	2,9	3,1	
Индонезия	-1,5	6,1	5,3	
Бразилия	-5,8	2,8	2,3	
Южная Африка	-8	3	1,5	
Сырьевые страны				
Норвегия	-2,8	3,6	3	
Катар	-4,5	2,5	3,9	
Саудовская Аравия	-5,4	3	3,4	

Источник: МВФ

Сокращение ВВП в России по итогам 2020 года сопоставимо с другими сырьевыми странами, меньше, чем в развитых странах, но больше, чем в развивающихся, при этом во всех группах стран прогнозируемые темпы роста ВВП в 2021 г. и в 2022 г. выше, чем в России.

Если бы антикризисные меры были более масштабными, темпы роста ВВП в 2020 оказались бы выше.

Эффекты от снижения страховых взносов во внебюджетные фонды на экономику России

Одна из наиболее обсуждаемых, с точки зрения реальных эффектов на экономику, мер государственной поддержки, реализованных в 2020 г. в России, — снижение страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В период с 1 апреля 2020 года для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами МСП, вместо тарифа 30% применяется пониженный тариф страховых взносов - 15%. По льготным ставкам облагаются только суммы сверх МРОТ. Часть выплат граж-

данам, которая определяется по итогам каждого календарного месяца в размере меньшем или равном МРОТ, облагается по общеустановленным тарифам страховых взносов - 30%.

Для оценки эффектов от применения пониженной ставки были использованы следующие данные данные Индекса Роста МСП, основанного на данных банковской статистики ПАО «Сбербанк», в том числе данных об объеме фонда оплаты труда на субъектах МСП и численности занятых на субъектах МСП.

Ключевые характеристики исследуемой выборки

	Индекс ро- ста МСП*
Число субъектов МСП (в среднем 3 кв. 2020, ед)	2 786 617
Число занятых на субъектах МСП (в среднем в 3 кв. 2020, чел)	6 077 867
Общий объем ФОТ (3 кв. 2020, млрд руб)	592,7

* в рамках исключения операций по выводу средств ИП и корректной оценки состояния сектора МСП из числа занятых и объема ФОТ были исключены сами ИП (не их работники): 281 485 ИП с общим объемом ФОТ 315,6 млрд руб.

На основе выборки Индекса Роста МСП для целей расчётов эффектов от снижения страховых взносов с 30% до 15% были рассмотрены две группы работников:

- с ежемесячными зарплатными начислениями выше MPOT (MPOT 12 130 руб.), что составило 11,7 % и на них приходится 2,5% от всего ФОТ МСП
- с ежемесячными зарплатными начислениями ниже МРОТ, составило 88,3 % и на них приходится 97,5 % от всего ФОТ МСП
- во избежание выбросов, связанных с отпусками, больничными и т.д. выделение работников с заработной платой менее МРОТ производилось на основе среднемесячной заработной платы за 12 месяцев, предшествующей отчетной дате.

В рамках оценки эффектов от введения пониженной ставки страховых взносов для субъектов МСП сравнивались следующие параметры:

- Прирост числа занятых на 1 субъект МСП:
- Прирост объема ФОТ на 1 занятого на субъекте МСП;
- Прирост общего объема ФОТ;
- Прирост отчислений по НДФЛ;
- Прирост отчислений по страховым взносам.

В результате снижения ставки страховых взносов для субъектов МСП наблюдается «обеление» сектора МСП.

По данным Индекса Роста МСП во втором квартале 2020 г. относительно аналогичного периода прошлого года незначительно выросли как число занятых, так и объем ФОТ на 1 занятого, при этом, в III кв. 2020 г. прирост только увеличился.

Динамика ключевых показателей, характеризующих занятость и средние заработные платы в секторе МСП

	Прирост	Прирост	Прирост
	во 2 кв.	в 3 кв.	в 3 кв.
	2020 к 2	2020 к 3	2020 к 2
	кв. 2019	кв. 2019	кв. 2020
	(%)	(%)	(%)
Число за-			
нятых на	+1,5%	+3,2%	-0,6%
1 МСП			
Объем			
ФОТ на 1	+1,34%	+7,6%	+8,2%
занятого			
Общий			
объем	+1,6%	+12%	+11,3%
ФОТ			

Источник: Индекс Роста МСП, расчеты Института экономики роста им. П.А. Столыпина

В результате обеления сектора МСП, доходы внебюджетных фондов и бюджета от субъектов МСП с мая продолжают свой рост, с небольшим снижением в августе. По сравнению со всей экономикой, с мая 2020 г. сектор МСП демонстрирует достаточно стабильный прирост отчислений в бюджет как НДФЛ, так и страховых взносов.

Основной вклад в прирост отчислений страховых взносов внесли работники с заработной платой выше МРОТ: за последние три месяца на фоне стагнации отчислений по работникам с ЗП ниже МРОТ, растут отчисления по страховым взносам (+4,7%) и НДФЛ (+5,3%) в группе работников с ЗП выше МРОТ

По данным ФНС, в целом по всему сектору МСП в 3 кв. 2020 г. относительно 2 квартала 2020 г. прирост отчислений по НДФЛ составил 22,2% (и выше уровня 2019 г. на 9,2%), а отчисления по страховым взносам приросли на 9,8% (но ниже аналогичного периода прошлого года на 17,1%).

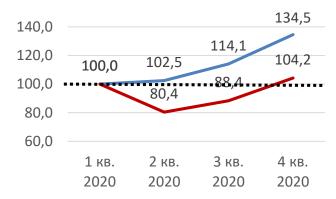
	Прирост во 2 кв. 2020 к 1 кв. 2020 (%)	Прирост в 3 кв. 2020 к 1 кв. 2020 (%)	Прирост в 4 кв. 2020 к 1 кв. 2020 (%), оценка
Отчисления по НДФЛ	+2,5%	+14,1%	+34,5%
Отчисления по страховым взносам	-29,1%	-22,7%	-8,9%
Общий объем отчис- лений по НДФЛ и стра- ховым взно- сам	-19,6%	-11,6%	+4,2%
Общий объем ФОТ	+2,5%	+14,1%	+34,5%
Средняя за- работная плата	+1,5%	+9,8%	+21,1%
Число заня- тых на 1 МСП	+3%	+2.5%	+7,6%

Источник: Индекс Роста МСП, расчеты Института экономики роста им. П.А. Столыпина

Согласно оценкам на основе Индекса Роста МСП, относительно 1 кв. 2020 года к 4 кв. 2020 г. ожидается увеличение общего объема ФОТ на МСП и отчислений по НДФЛ на 34,5%, при этом суммарные отчисления в бюджет и

внебюджетные фонды превысит объемы отчисления первого квартала 2020 года минимум на 4,2%.

Рост ФОТ и доходов бюджета при минимальных ограничениях (прогноз), %



Динамика общего объёма ФОТ и отчислений по НДФЛ (I кв.2020=100%)

Динамика объёма общих отчислений по НДФЛ и стра-Икточинин Финдеже РООН МСП, расчеты Института экономики роста им. П.А. Столыпина

Нужна новая экономическая модель — ключевые направления изменений в социально-экономической сфере в период (пост) коронавирусного мира

На фоне постепенного роста числа зараженных коронавирусной инфекции и ввода новых ограничительных мероприятий представители органов государственной власти, предпринимательского и экспертного сообщества столкнулись с необходимостью либо существенного пересмотра существующей экономической модели, либо поиска новой модели.

Ключевая задача трансформации - повышение устойчивости экономики к новым шокам. В большинстве стран направления новой экономики определили в стратегиях экономического развития, программах восстановления экономики и аналитических докладах, подготовленных профильными министерствами, например, были разработаны План ЕС по восстановлению экономики², Стратегия восстановления экономики Великобритании³, Национальный план восстановления экономики Канады⁴, план восстановления экономики Китая⁵ и новый 5-ти летний план развития экономики Китая (2021-2025)⁶ и т.д.

Среди ключевых направлений, которые также являются крайне актуальными для России, были указаны следующие:

Меры государственной поддержки играют ключевую роль как в восстановлении темпов экономического роста, так и в обеспечении устойчивого роста после пандемии.

В связи с этим необходимо реализовывать как системные меры поддержки (в т.ч. в стимулирования рамках совокупного спроса посредством снижения налоговой нагрузки), так и адресные. Исследования показали, что восстановление всей экономики в целом после 2 волны описывается W-образной кривой, но восстановление отдельных отраслей выглядит, как Кобразная кривая (K-shaped recovery) – если одни отрасли растут, то в других продолжается рецессия, а значит, для отдельных пострадавших секторов необходимо реализовывать узкие специализированные меры поддержки (аналог – программа

https://assets.publishing.service.gov.uk/government /uploads/system/uploads/attachment data/file/884 760/Our plan to rebuild The UK Government s COVID-19 recovery strategy.pdf https://www.gov.uk/government/news/pm-a-new-deal-for-britain

² https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-planeurope en

³ https://www.gov.uk/government/news/pm-a-new-deal-for-britain

⁴ https://www.canada.ca/en/departmentfinance/economic-response-plan/fiscalsummary.html

⁵ https://www.gov.cn/xinwen/2020-05/24/content_5514467.htm

⁶https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF1 1684

«поесть и помочь» в Великобритании – гранты на поддержку рестораторов).⁷

• Трансформация налоговой системы.

С одной стороны, по мере усиления роли государства в части реализации мер государственной поддержки, потребности бюджета в источниках финансирования растут, но, с другой стороны, большинство секторов экономики существенно страдают от снижения спроса и роста издержек, связанных с соблюдением ограничительных мероприятий. В результате возникновения данной дилеммы, многие страны перешли к более тонкой настройке налоговых систем, основные функции которых, по-прежнему, включают в себя фискальную, стимулирующую и распределительную.

В рамках обеспечения тонкой настройки налоговых систем разные страны мира реализовывали, как системные изменения, так и точечные, направленные на поддержку отдельных секторов экономики.

К примерам системных изменений можно отнести следующее:

- <u>Индонезия</u>: снижение ставки корпоративного подоходного налога с 25 до 22 процентов в 2020–21 годах и 20 процентов, начиная с 2022 года;⁸
- <u>Южная Корея:</u> снижение ставок по транспортному налогу в Южной Корее до 3,5%;⁹
- <u>Норвегия</u>: снижение пониженной ставки НДС с 12% до 6% и изменение порядка исчисления налогов для предприятий, предусматривающее возможность убыточным компаниям перераспределять свои убытки

в счет налогооблагаемой прибыли прошлых лет в Норвегии и т.д.¹⁰

Более точечные направления в изменении налоговой политики касаются в большей степени отдельных видов деятельности, наиболее пострадавших от пандемии, например,:

- <u>Китай:</u> Предприятия, оказывающие медицинские услуги, услуги общественного питания и размещения, а также различные персональные услуги (например, парикмахерские услуги, стирка) полностью освободили от уплаты НДС, ранее они облагались НДС в размере 6%. Освобождение от НДС также распространяется на услуги общественного транспорта и экспресс-доставки, предоставляемые резидентам. Освобождение не ограничено по времени и будет действовать до тех пор, пока пандемия COVID-19 не будет остановлена;¹¹
- <u>Южная Корея:</u> Снижение налогов для арендодателей, которые уменьшают арендную плату для предприятий;¹²
- <u>Египет:</u> Снижение ставок по налогу на имущество для промышленных предприятий и предприятий туристической отрасли;¹³
- <u>Испания:</u> Снижение НДС на цифровую продукцию с 21% до 4%, введение нулевой ставки НДС на медицинскую продукцию, освобождение от социальных отчислений для самозанятых, освобождение от уплаты страховых взносов компании в пострадавших отраслях, сохранивших занятость. 14
- Трансформация кредитной политики и институтов, нацеленных на предоставление заемного финансирования

 $^{^{\}rm 7}$ https://theconversation.com/four-ways-to-rescuethe-economy-from-the-pandemic-148690

⁸https://www.thejakartapost.com/news/2020/04/02/indonesia-accelerates-tax-reforms-cuts-corporate-income-tax-in-covid-19-playbook.html

⁹https://en.yna.co.kr/view/AEN20200626008600320 #:~:text=Korea%20to%20extend%20tax%20cut%20o n%20passenger%20cars%20to%20boost%20consum ption.-

^{10%3}A00%20June&text=The%2030%20percent%20c ut%20in,when%20purchasing%20a%20passenger%2 Ocar.

¹⁰ https://www.avalara.com/vatlive/en/vat-news/norway-may-cut-12--reduced-vat-rate-to-8-

[.]html#:~:text=Update%3A%20Norway%20has%20cut %20its,1%20April%20and%20October%202020.

¹¹ https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19

¹² https://www.rsm.global/korea/tax-benefits-due-covid-19-korea

¹³https://www.pwc.com/m1/en/tax/documents/202 0/egypt-second-covid-19-tax-measures-anticipatedlaw-amendments.pdf

¹⁴https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministro s/Paginas/enlaces/260620-enlace-ertes.aspx; https://taxsummaries.pwc.com/spain/corporate/tax -credits-and-incentives

В период пандемии в большинстве стран именно банки стали ключевым институтом, который обеспечил доведение средств до экономики. Вместе с тем, ряд стран, в том числе и Россия, столкнулись с тем, что до начала пандемии доступ к заемному финансированию был на крайне низком уровне, а значит, для его повышения потребовалось привлечь намного больше ресурсов, чем, например, в европейских странах и США.

Помимо снижения ключевых ставок и разработки льготных кредитных продуктов, важную роль в повышении доступа к финансированию сыграли также расширение механизма проектного финансирования, пересмотр и снижение требований к заемщикам, участие государственных институтов развития в предоставлении гарантий, стимулирование частных инвесторов к вложениям капитала в развитие производств.

К примерам мер в рамках данного направления можно отнести следующее:

- Снижение ключевой ставки (США, Бразилия, Чехия, Египет, Исландия и др.)
- -<u>Индия:</u> запуск специальных льготных кредитных продуктов для производителей с/х продукции; 15
- <u>Аргентина:</u> субсидирование процентных ставок по кредитам для $MC\Pi^{16}$
- <u>Египет:</u> внедрение льготных кредитных продуктов (под 8%) для предприятий в сфере туризма, с/х, строительства и промышленных предприятий;¹⁷
- <u>Кувейт:</u> запуск кредитных продуктов для МСП под 2.5%
- -<u>Марокко:</u> разработка кредитных продуктов для промышленных предприятий под 4%
- <u>США:</u> Запуск кредитных линий для первичных дилеров специальные кредиты по ставке 0,25% на срок до 90 дней 24 крупным финансовым организациям;¹⁸

• Роль государства в экономике усилится вследствие того, что оно будет играть роль ключевого страховщика и последнего инвестора во время кризисов. 19

 Расширение межведомственного взаимодействие и упрощение порядка этого взаимодействия.

В период пандемии оперативное взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти фактически стало одним из ключевых факторов своевременного доведения мер государственной поддержки до экономики.

Трансформация системы государственного управления экономическим развитием.

В большинстве стран до начала пандемии действовали среднесрочные и долгосрочные стратегии развития экономики, на основе которых были созданы механизмы управления стратегическим развитием. Однако в результате возникновения ряда ситуационных факторов в 2020 г., от управления стратегическим развитием начали активнее отделять управление текущим развитием (в частности, начали создавать оперативные штабы и ситуационные центры), что позволило оперативно реагировать на новые вызовы и угрозы для экономики.

 Необходимо обеспечить экономический рост на фоне роста дефицита бюджета и уменьшения государственного долга к ВВП.

Данные рекомендации оказались особенно актуальными для развивающихся стран, которые первыми пострадали от глобального экономического спада. В этих странах наблюдался рекордный отток капитала и ужесточение финансовых условий, в результате чего они испытали беспрецедентное давление на свои и без того ограниченные финансовые возможности.

16

https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/argentina-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html

¹⁵ https://www.tmf-group.com/en/news-insights/coronavirus/government-support-schemes/#I

¹⁷ https://covid19policy.adb.org/policy-measures/EGY

¹⁸ https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19

¹⁹https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2020 /06/how-will-the-world-be-different-after-COVID-19.htm

 Рост государственных расходов на НИОКР, стимулирование частных инвестиций в НИОКР и технологическое развитие, повышение производительности труда.

Данное направление было актуальным для большинства стран и до начала пандемии, однако, в 2020 г. спрос на НИОКР, в первую очередь в медицинском секторе, существенно вырос, в результате чего страны начали реализовывать ударные меры поддержки предприятий, реализующих научные исследования и разработки.

- Приоритет поддержка занятости. Кризис 2020 г. показал, что первоочередными мерами Правительства, в случае резкого роста безработицы, должны стать
 - меры, направленные на создание новых рабочих мест
- Зеленая экономика и борьба с «углеродным следом»

Как и в период до пандемии, зеленая экономика должна стать важнейшей частью всей системы стимулирования экономического роста. Особенно актуальным данное направление становится в свете введения в странах ЕС новых налогов и сборов в отношении производителей, не обеспечивающих снижение выбросов парниковых газов в атмосферу в ходе производства.

- Стимулирование структурных изменений

 развитие цифровой экономики (телемедицина, удаленная работа и учеба, службы доставки и пр.)
- Укрепление уверенности населения в успешной кампании по борьбе с Covid-19 Опыт большинства стран показал, что подобный шаг является необходимым для поддержания умеренного уровня потребительского спроса.
- Развитие инструментов тестирования заболевших и повышение эффективности инструментов отслеживания инфицированных
- Возникновение городов, ориентированных на граждан
 - Мегаполисы в период пандемии оказались на поле битвы за сотрудников, которые стремились уезжать из крупных в менее населенные и безопасные города.²⁰
- Расширение механизмов и платформ, направленных на привлечение гражданских активистов для оперативного мониторинга состояния на местах и привлечения наиболее квалифицированных кадров для подготовки решений в рамках гос. политики.²¹

Денис РЕМЕНЯКО

российский предприниматель, общественный деятель, основатель, генеральный директор фармацевтической компании «ФК Гранд Капитал»

«Пандемия повлияла на изменение вектора развития мировой фармацевтики, и сейчас становится понятно, что одним из ведущих трендов развития фармацевтических компаний станет создание и разработка новых препаратов через НИОКР. То, что это правильный тренд, и за этим будущее, подтверждается тем, что государство при формировании постэпидемиологической модели развития готово поддерживать развитие НИОКР в формате взаимодействия с бизнесом.»

https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/caec29df-2d3a-11eb-b27b-

 $\frac{01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-}{174714704}$

https://www.nature.com/articles/s41591-020-0863-y https://link.springer.com/content/pdf/10.1007/s10669 -020-09776-x.pdf

https://journals.aom.org/doi/full/10.5465/amp.2019.0

<u>053</u>

https://link.springer.com/article/10.1007/s41666-020-00080-6

²¹ https://www.mckinsey.com/industries/public-andsocial-sector/our-insights/reimagining-thepostpandemic-economic-future

²⁰ Подробнее о направлениях см.



Дайджест подготовлен при поддержке партнера Института экономики роста им. П.А. Столыпина 2021 г. Фармацевтической компании «ФК Гранд Капитал»

«ФК Гранд Капитал» входит в топ-5 фармацевтических дистрибьюторов федерального уровня в РФ и занимает 215 место в опубликованном рейтинге 500 крупнейших игроков российского бизнеса по версии РБК в 2020 году, а также несколько лет подряд находится в списке ТОП-50 самых быстрорастущих компаний России.

Миссия Компании — обеспечение населения качественными медикаментами и развитие фармацевтического рынка России.

«ФК Гранд Капитал» использует самые передовые технологии в маркетинге, логистике и менеджменте с целью стать лучшей дистрибьюторской компанией для сохранения здоровья людей.

В портфеле Компании более 7 000 наименований продукции от 400 ведущих российских и зарубежных компаний производителей.

«ФК Гранд Капитал» имеет безупречную репутацию в тендерах, как на государственном, так и на коммерческом уровне.

Среди клиентов более 48 000 торговых точек: от крупных аптечных сетей до небольших аптек шаговой доступности.

«ФК Гранд Капитал» располагает ресурсами для создания логистических процессов любой сложности. Общая площадь складских площадей компании, оснащенных современным оборудованием и транспортными средствами, составляет более 60 000 м2.

Логистические комплексы расположены в городах:

Москва, Владивосток, Волгоград, Воронеж, Екатеринбург, Калининград, Киров, Краснодар, Красноярск, Новосибирск, Санкт-Петербург, Смоленск, Тюмень, Чебоксары.

Более 1500 сотрудников работают в различных бизнес-сегментах Компании.

ООО «ФК Гранд Капитал» основано в Москве в 2002 году.