



РОЛЬ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РФ

В соответствии со среднесрочной программой социально-экономического развития России до 2025 года «Стратегия Роста» (разработана по Поручению Президента Российской Федерации Пр-1347 от 14 июля 2016 г. разработана) ОПК является одним из источников роста Российской экономики.

1. Роль оборонно-промышленного комплекса в экономике

Одной из основных задач экономической политики, наряду с обеспечением общего уровня благосостояния населения, является полномасштабное обеспечение системы национальных интересов в мире. Важнейшим компонентом решения этой задачи является обеспечение национальной безопасности, которое требует поддержания в конкурентоспособном состоянии всего комплекса производства вооружений и военной техники (ВВТ).

Средства, выделяемые на оборону - это важнейшая статья расходов бюджета. Поэтому здесь необходимо придерживаться принципа разумности и достаточности. В

тоже время прогнозные расчеты демонстрируют, что попытки статистического перераспределения ресурсов между различными статьями бюджета не решают проблему бюджетной сбалансированности.

Например, в рамках инерционного сценария развития российской экономики (среднегодовые темпы роста не выше 1,5-2%) и, при условии поддержании уровня военных расходов в США на уровне в 3% от ВВП и Китае на уровне 2% от ВВП, наша страна столкнется с опасностью снижения уровня расходов на оборону относительно ведущих стран даже при направлении на оборонные нужды до 4% (!) от ВВП.

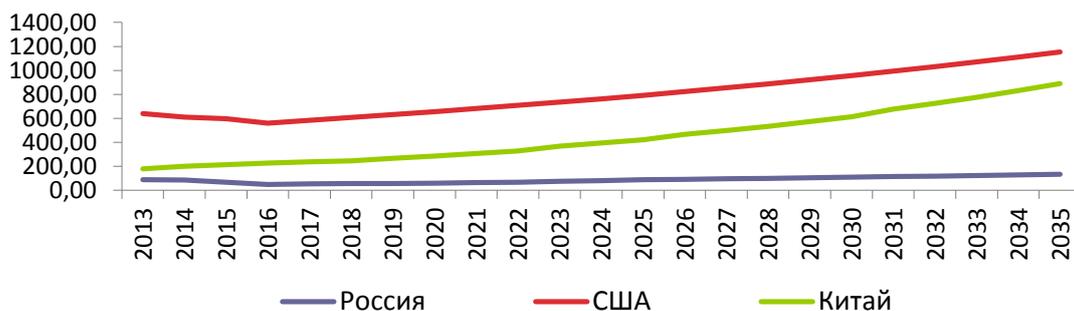


Рисунок 1. Динамика оборонных расходов в млрд. долл. США – инерционный сценарий

Даже с учетом поправки на курсовые соотношения, такая динамика приведет к снижению оборонных и геополитических возможностей России, негативно отразится на конкурентоспособности российских вооружений и военной техники на внешних рынках. Такое развитие событий будет представлять угрозу национальной безопасности, и естественной реакцией на нее станет рост оборонных расходов за счет снижения других направлений затрат. Таким образом, при низких темпах экономического

роста задача размена оборонных расходов на вложение в человеческий капитал не имеет рационального решения.

Для нормального финансирования развития экономики и поддержания обороноспособности российской экономике нужны темпы роста не менее 3,5-4,5%.

Только в этом случае, за счет дополнительного роста доходов, возможно обеспечить рациональную бюджетную политику.

2. ОПК является высокотехнологичным и конкурентоспособным на мировом уровне сектором экономики России

Вместе с тем, следует учитывать, что оборонно-промышленный комплекс (ОПК) России покрывает около трети мирового импорта вооружений и военной техники.

Поставки вооружений на внешние рынки ежегодно приносят более 15 млрд. долл. валютной выручки.

При этом, экспортные доходы ОПК не подвержены такой волатильности, как сырьевая часть российского экспорта. Так с 2012 по 2016 гг. экспорт товаров сократился на 47%, тогда как экспорт вооружений оставался на уровне около 15 млрд. долл. в рассматриваемый период. В результате, в 2016 г. доля вооружений в российском экспорте товаров превысила 5%.

Экспортные доходы ОПК фактически составляют часть оборонных расходов. Это означает, что оценивая нагрузку, которую обеспечивает ОПК на экономику, из затрат на

национальную оборону нужно вычитать экспортную выручку.

В результате, доля оборонных расходов к ВВП, после учета экспортных доходов, в 2016 г. не превысила 4% .

Если грубо оценивать долю затрат на НИОКР к выпуску, то этот показатель в ОПК превышает 10%. Для экономики в целом, отношение затрат на НИОКР к выпуску составляет около 1%. При этом доля экспорта в выпуске ОПК составляет в среднем 25%.

Научный потенциал оборонно-промышленного комплекса, безусловно, должен быть активно задействован в процессе модернизации отечественной экономики. ОПК на сегодняшний день является, сектором экономики, сохранившим отраслевую науку, на основе которой можно

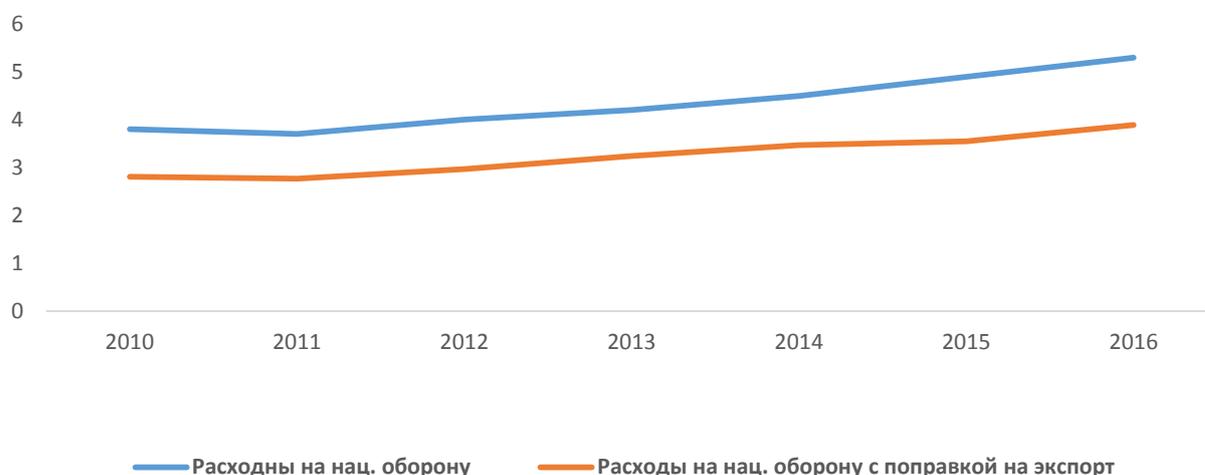


Рисунок 2. Динамика оборонных расходов к ВВП, %

Рисунок 3. Затраты на НИОКР и экспортная ориентация в ОПК, %



было бы попытаться воссоздать отраслевые научные организации в промышленности и, прежде всего, гражданском машиностроении. Это могло бы способствовать освоению выпуска гражданской продукции на части производств ОПК и снятию проблемы дефицита бюджетного финансирования без ущерба для оборонного потенциала.

Наибольший мультипликативный эффект имеет производство вооружений и военной техники, которое предполагает задействование большого числа смежных производств и сравнительно мало зависит от импорта.

По оценкам экспертов ИНП РАН, текущий мультипликатор российской обороны на ВВП достигает величины 0,7-0,8.

То есть на каждый рубль увеличения производства в экономике, формируется примерно 70-80 копеек дополнительных доходов (налогов, зарплат, прибыли).

Так, например, в условиях 2015 года государственный оборонный заказ составлял примерно 2 трлн. руб., это значит, что за счет мультипликативных эффектов дополнительный рост ВВП от его

реализации составил не менее 1,4 трлн. руб. или 1,6% от ВВП.

Следует также иметь в виду, что модернизация предприятий в рамках увеличения выделяемых средств по гособоронзаказу позволила расширить экспортный потенциал российской оборонки, профинансировать ряд НИОКР, что также обладает значительным эффектом на формирование доходов будущих периодов.

Сектор оборонных производств обладает несколькими ключевыми преимуществами, позволяющими использовать его в качестве «локомотива» модернизации экономики:

- Уже сейчас предприятия ОПК напрямую конкурируют за мировые рынки с развитыми странами;
- Специфика сектора предполагает использование минимальных объемов импортной продукции;
- Поддержание конкурентоспособности предполагает существенные вложения в финансирование исследований и разработок как фундаментального, так и прикладного характера.

3. Бюджетное финансирование является основным источником финансирования роста отрасли. Финансирование НИОКР и стимулирование спроса основные факторы роста отрасли и смежных сегментов.

Конструкция проекта ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" такова, что расходы федерального бюджета в 2018-2019 гг. снижаются даже в номинальных значениях: с 17 007,4 млрд руб. в 2017 г. до 16 374 млрд руб. в 2019 г. и немного

возрастают в 2020 г. – 17 155 млрд руб. (по прогнозу Министерства финансов РФ).

Ретроспективный анализ расходов федерального бюджета по статье "Национальная оборона" за 2010-2016 гг. показывает их рост в реальном выражении. Однако с **2017 г. положение кардинально изменилось.**

Согласно последним поправкам в бюджет (за октябрь 2017 г.) расходы по статье "Национальная оборона" составят 2873 млрд руб., но отдельным бюджетным траншем также будет выделено дополнительно около 180 млрд руб. для продолжения погашения долгов предприятий ОПК (Рисунок 4, 2017 г.).

Анализ данных, показывает, что затраты на военные НИОКР (раздел "Прикладные научные исследования в области национальной обороны") стабильно росли в 2010-2016 гг. не только номинально, но и в реальных ценах – в 1,92 раза по сравнению с 2010 г. (Рисунок 4). Но в 2017 г. они уменьшатся до 364 млрд руб. (по оценке

Министерства финансов РФ), а в 2018 г. - до 284 млрд руб. (план в соответствии с ФЗ О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов). Другими словами, в реальном измерении расходы по разделу федерального бюджета "Прикладные научные исследования в области национальной обороны" **в 2018 г. сократятся по сравнению с 2016 г. примерно на 45%, что в средне и долгосрочной перспективе будет сказываться на возможности диверсификации отрасли и развитии НИОКР в смежных отраслях.**

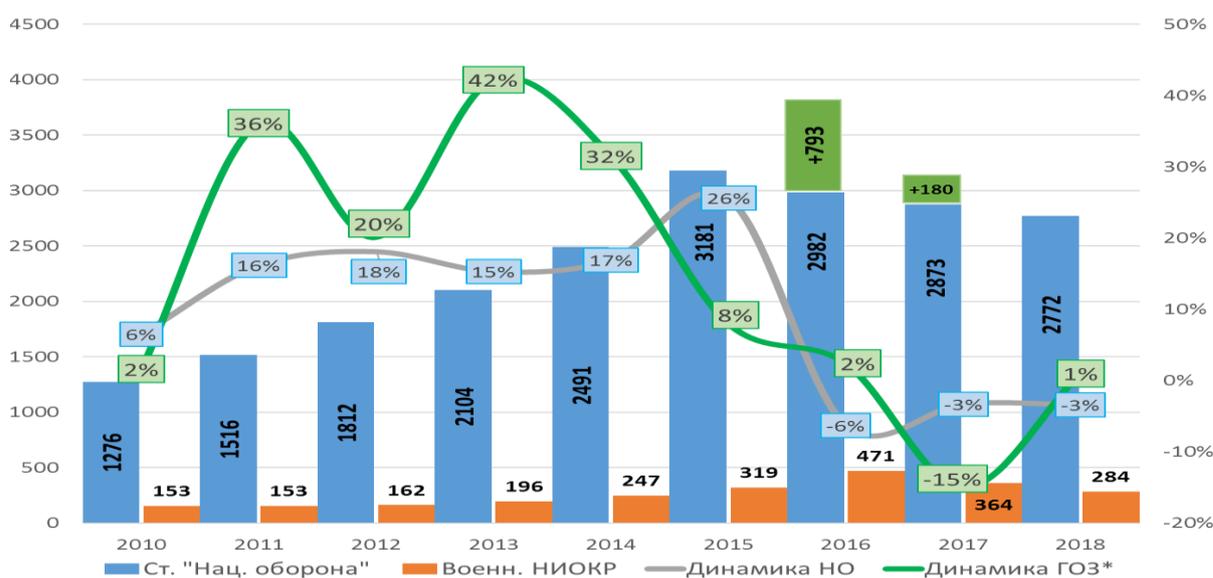


Рисунок 4. Номинальные расходы по статье "Национальная оборона" (НО) и военным НИОКР за период 2010-2018 годов (млрд руб., тек. цены), динамика НО и гособоронзаказа (ГОЗ), в %

4. БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ КОМПЕНСИРУЕТ НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ ИЗБЫТОЧНО ЖЕСТКОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ ПРОВОДИМОЙ ЦБ РФ.

Необходимо отметить, что в объемы гособоронзаказа помимо прямых госрасходов включен и т.н. "кредитный ГОЗ", т.е. закупки вооружений и военной техники силовыми ведомствами за счет кредитования промышленности ОПК со стороны уполномоченных банков под госгарантии в 2011-2016 гг. (т.е. накопления внутреннего государственного долга). Выплаты процентов по кредитам были заложены в федеральный бюджет отдельной строкой. Если в 2011 г. предприятия ОПК

получили кредитов на величину чуть более 150 млрд руб., то в 2014 г. – на 471, 2015-м – 8,5, а в 2016-м – на 200 млрд руб. Суммарные гарантийные долговые обязательства Министерства финансов на 1 января 2017 г. по программе госгарантий в отношении ОПК составили 1372 млрд руб. (но общая накопленная задолженность по программе "кредитного ГОЗа" существенно меньше 1,2 трлн руб., т.к. часть госгарантий не была использована или же гарантии были представлены повторно), а выплаты по

процентам в 2016 г. должны были превысить 120 млрд руб.

В таких условиях Правительство РФ приняло решение за счет средств, которые были получены от приватизации НК "Роснефть", в декабре 2016 г выделить **дополнительные 793 млрд руб.** Эти средства были перечислены для погашения долгов государства перед уполномоченными

банками и предприятиями ОПК (Рисунок 4, 2016 г). Эта сумма погасила существенную часть накопленных за 2011-2016 гг. долговых обязательств Минфина РФ, что значительно сократило долговые обязательства предприятий перед банками и повысило их финансовую устойчивость, а также уменьшило выплаты процентов по кредитам.

Выводы:

- Оборонно-промышленный комплекс в последние годы являлся одним из ведущих секторов российской экономики, обеспечивавшим рост производства и экспорта на основе модернизации мощностей и вложений в исследования и разработки, а также обладающим высоким мультипликативным эффектом.
- Пример ОПК демонстрирует, что при реализации активной промышленной политики государства возможны значительные производственные успехи в несырьевых секторах экономики, которые могут тиражироваться и на другие стратегически важные производства.
- Втягивание России в длительный период низких темпов экономического роста провоцирует нерациональные действия в области бюджетной политики, связанные с перераспределением расходов в условиях сжатия или стагнации доходной базы.
- Анализ оборонных расходов показал, что основной источник роста ОПК, гособоронзаказ, в рамках существующей конструкции федерального бюджета и бюджетно-налоговой политики - **исчерпан**.
- Объем военных расходов в 2018-2020 гг. в реальных ценах будет ниже, чем уровень пика 2015 г., но больше, чем расходы 2014 г., что позволит сохранить положительные темпы перевооружения ВС РФ, но с темпами **меньшими, чем в 2015-2017 гг.**
- Реальное сокращение военных расходов также вынуждает предприятия ОПК в рамках безусловного выполнения гособоронзаказа постоянно увеличивать свою кредитную задолженность. По прогнозным оценкам, к началу 2018 г. объем долгосрочных и краткосрочных займов и кредитов оборонных предприятий может превысить 1,8 трлн руб., что вполне сопоставимо с годовым объемом гособоронзаказа.
- Опережающее сокращение затрат на НИОКР в рамках оборонных расходов снижает потенциал влияния сектора на развитие экономики и ухудшает его конкурентоспособность.
- Для усиления положительного эффекта на всю экономику РФ необходимо в соответствии со «Стратегией Роста» разработать и реализовать Дорожную карту по активизации смежных с ОПК гражданских высокотехнологичных секторов российской экономики за счет развития частных производственных компаний и развития инструментов государственно-частного партнерства.

#стратегияроста #институтэкономикироста #ОПК #гражданскаяэкономика

«Стратегия Роста». Присоединяйтесь:

- Узнайте о «Стратегии Роста» на сайте: www.институтроста.рф или <http://stolypinsky.club>
- Поставьте свою [подпись в поддержку Стратегии Роста](#)