



Институт
экономики роста
им. Столыпина П.А.

Институт Экономики Роста им. П.А. Столыпина

МАТЕРИАЛ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ В РАМКАХ

ЦИКЛА КРУГЛЫХ СТОЛОВ

«ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА:

СПРАВЕДЛИВАЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА.

СТРАТЕГИЯ РОСТА ДЛЯ КАЖДОГО»

06.02.18-08.02.18

«СТРАТЕГИЯ РОСТА» - ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ РОССИИ!

Поддержи свою Стратегию роста, голосуй за Бориса Титова!

<http://roststrategy.ru/>

#БорисТитов #Титов2018 #стратегияроста #институтэкономикироста

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ

ВОПРОСОВ БОЛЬШЕ, ЧЕМ ОТВЕТОВ...

Каждый месяц из своей зарплаты мы платим **22%** в Пенсионный фонд.
Это больше, чем в среднем по миру.

А что мы получаем?

Пенсия других странах гораздо выше, чем в России:

- Во Франции, Италии, Испании и Германии – в 8,5–10,5 раз
- В Чехии, Словакии, Польше и Венгрии – в 2,5–3 раза
- В Литве и Латвии – в 1,5–2 раза

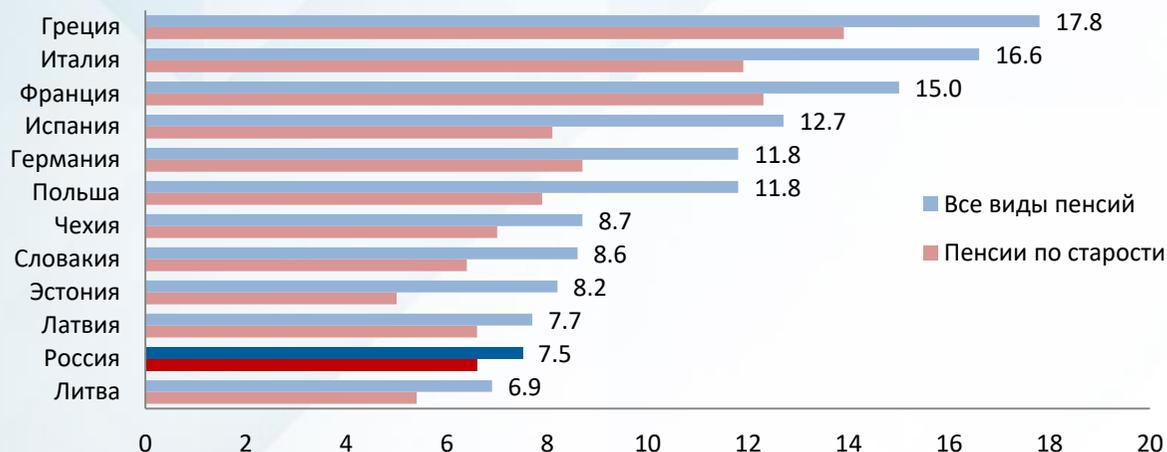
А если наш пенсионер не может прожить на свою пенсию и идет работать – с его заработной платы берут те же **22%** ежемесячно и еще и не индексируют пенсию!

- **В ЧЕМ причина?**
- **Какова РЕАЛЬНАЯ ситуация в регионе?**
- **Возможна ли реформа пенсионной системы В ИНТЕРЕСАХ ГРАЖДАН?**

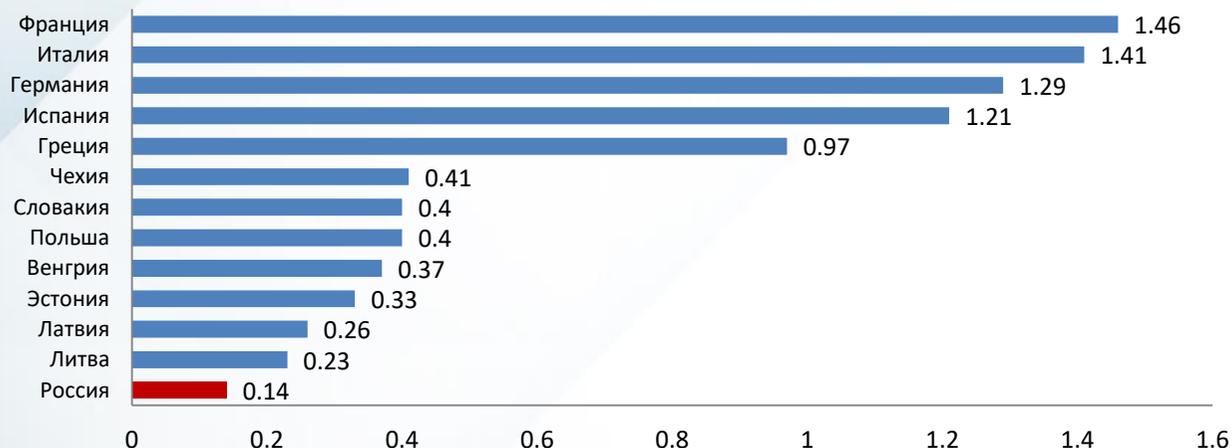
ПЕНСИИ В РОССИИ

НЕ МОГУТ ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТОЙНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ ПЕНСИОНЕРАМ

Расходы на выплату пенсий в 2015 г., % ВВП



Среднемесячная пенсия в 2015 г., тыс. € по текущему курсу



- Средний размер назначенных пенсий в 2016 г. составил 12 391 руб., а в январе-ноябре 2017 г. – 13 336 руб.
- Прожиточный минимум пенсионеров в 2016 г. составил 8 081 руб. Значит средняя назначенная пенсия превысила прожиточный минимум пенсионера всего в полтора раза или на 5 226 руб.
- Пенсии в России существенно ниже, чем в других странах.

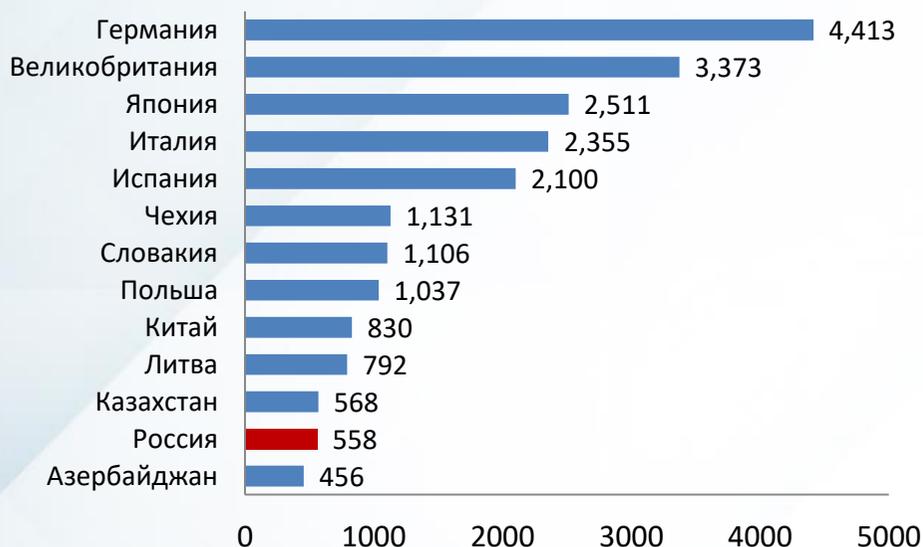
Источник: ИНП РАН

В ЧЕМ ПРИЧИНА НИЗКИХ ПЕНСИЙ? №1

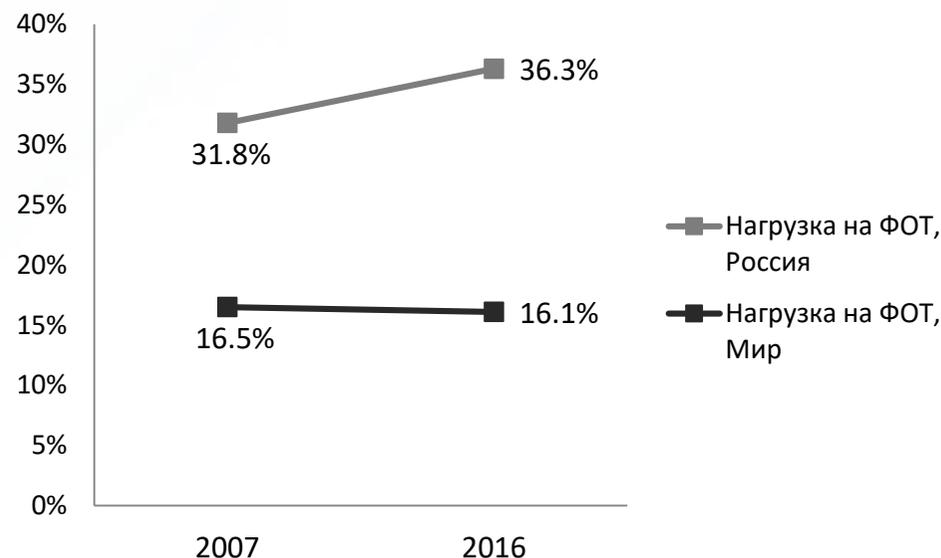
НИЗКАЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА = НИЗКИЕ ЗАРПЛАТЫ = МАЛЕНЬКИЕ ВЗНОСЫ НА ПЕНСИИ

Численность бедных (те, чьи денежные доходы ниже величины прожиточного минимума) достигла в январе–сентябре 2017 г. 20,3 млн чел. (или 13,8% населения). Средняя заработная плата в 2016 г. составила 36 709 руб., а в январе-ноябре 2017 г. – 38 033 руб. Это существенно ниже, чем в других странах.

Средняя заработная плата в 2015 г.,
\$ по текущему курсу



Изменение налоговой нагрузки в 2007–2016 гг.,
% прибыли



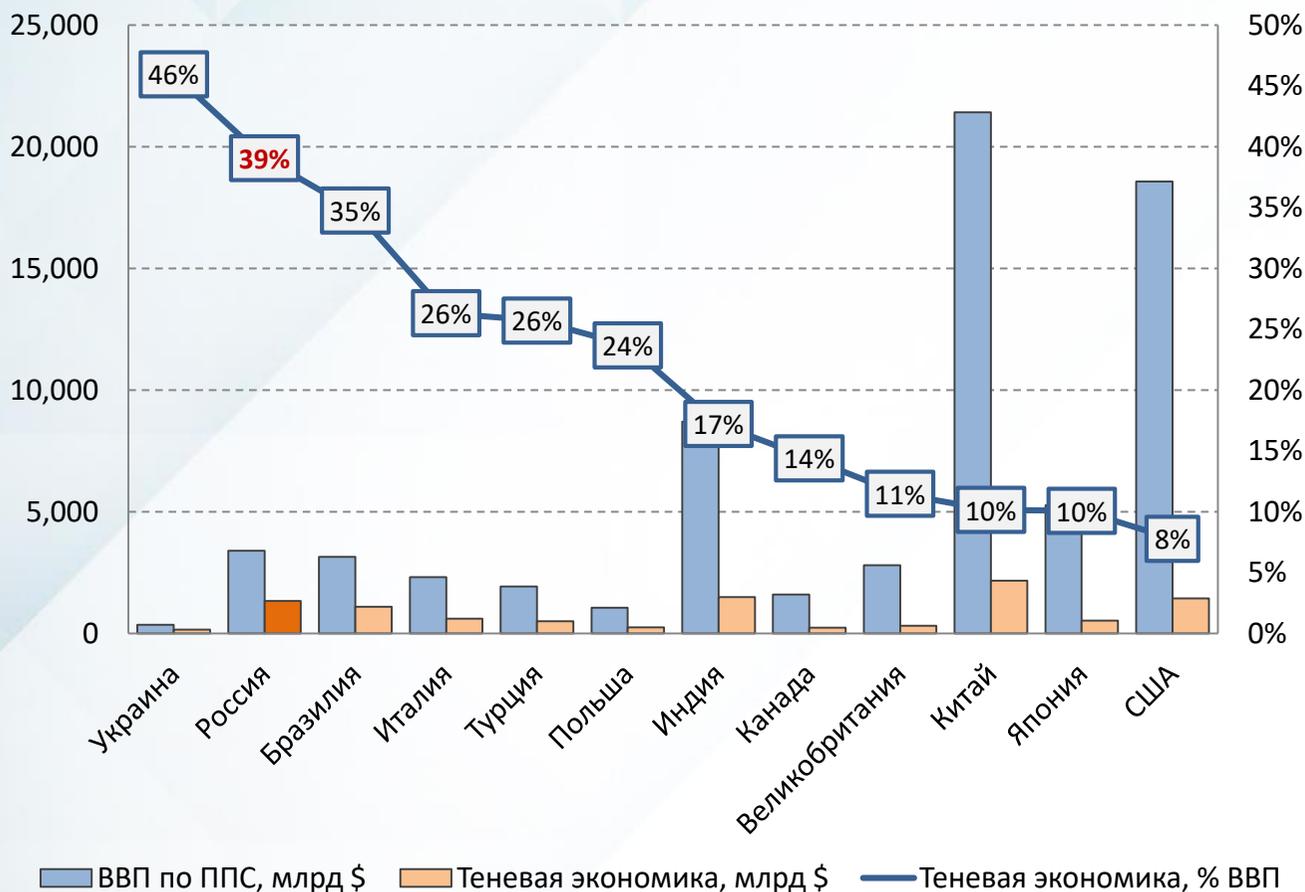
Чем ниже заработная плата, тем ниже объем взносов, за счет которых финансируются пенсии в распределительной пенсионной системе. При этом повышать объемы страховых взносов не представляется возможным из-за итак чрезмерной налоговой нагрузки и, в частности, нагрузки на фонд оплаты труда.

*Данные за 2015 г.

В ЧЕМ ПРИЧИНА НИЗКИХ ПЕНСИЙ? №2

БОЛЬШАЯ НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА И НЕДОВЕРИЕ ЛЮДЕЙ К ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЕ ЗАГОНЯЕТ ЛЮДЕЙ В ТЕНЕВОЙ СЕКТОР, КОТОРЫЙ НЕ ПЛАТИТ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ

Теневая экономика в 2016 г.



По данным Росстата количество занятых в неформальном секторе (в возрасте 15 лет и старше) на июнь 2017 г. составило **14 678 тыс. человек** (или **20,3%** от общей численности занятого населения).

В 2017 г. доля россиян, которые за последний год хотя бы иногда работали неофициально или за зарплату в конверте, выросла с 40,3% до **44,8%** от общего числа занятых – это почти 33 млн человек (опрос РАНХиГС). Рост в абсолютных цифрах составил **3 млн человек** за год.

Даже частичный перевод зарплат из неформальной экономики в формальную мог бы существенно увеличить доходы ПФР, а значит позволил бы увеличить пенсии.

Источник: АССА, Росстат, РАНХиГС, расчеты Института экономики роста

В ЧЕМ ПРИЧИНА НИЗКИХ ПЕНСИЙ? №3

ИЗ-ЗА «ОБНУЛЕНИЯ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ» ГРАЖДАН, РАБОТАВШИХ ВО ВРЕМЯ СССР И ЗАМОРОЗКИ НАКОПИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ

Фонд старших поколений:

- Среднегодовая численность получателей страховой пенсии по старости в 2016 г. оказалась равна 35,8 млн. чел.
- Среднегодовая численность мужчин 1931 г.р. и старше и женщин 1936 г.р. и старше в 2016 г. составила 3,6 млн. чел.
- Объем пенсионных выплат, права на которые были получены за счет работы до 1992 г., можно оценить в 1189,5 млрд. руб., или 21% выплат страховых пенсий по старости.

Замороженные накопления:

- Расчетно по данным АНПФ в 2014-2016 гг. было заморожено 1,5 трлн руб. К 2020 г. система потеряет 6 трлн руб., а к 2027 г. 19 трлн руб.

Источник: АССА, Росстат, расчеты Института экономики роста

В ЧЕМ ПРИЧИНА НИЗКИХ ПЕНСИЙ? №4

НАРУШЕНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА, ЗАФИКСИРОВАННЫЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год перечислены многочисленные нарушения в части:

- Методики определения стоимости одного пенсионного коэффициента, методики расчета трансфертов бюджету ПФР
- Накопительных пенсий
- Расходов ПФР на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности ПФР и его территориальных органов
- Контрактной системы в сфере закупок
- Бухгалтерского учета
- Софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации
- Планирования расходов ПФР
- Проведения внутреннего финансового контроля
- Дебиторской задолженности
- Передачи полномочий от ПФР ФНС

Фондом в 2016 году неоднократно нарушались нормативные правовые акты Российской Федерации, определяющие порядок и условия формирования накопительной пенсии, что не позволило получить застрахованным лицам доход от инвестирования средств пенсионных накоплений на сумму **132 923,7 тыс. рублей** (расчетно).

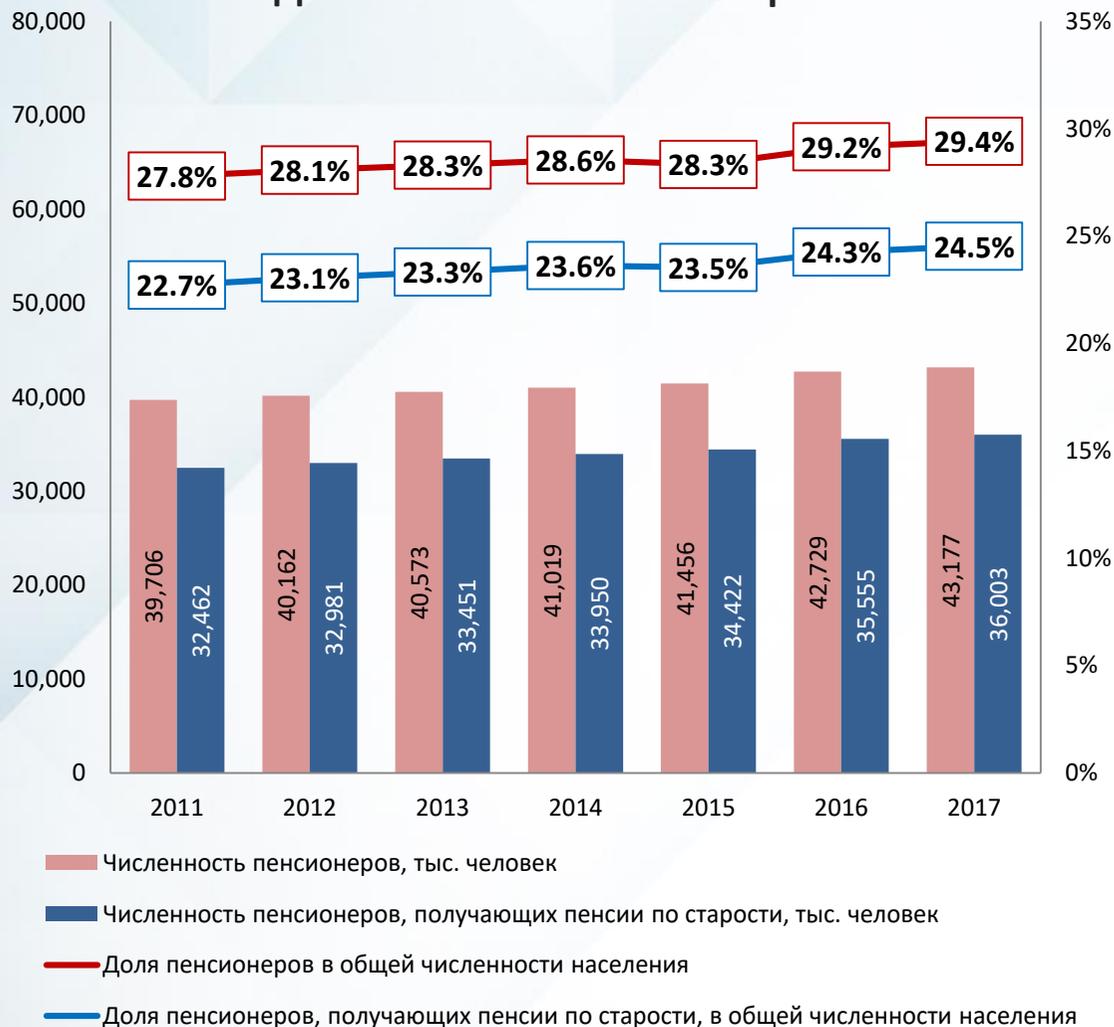
Почти половина бюджета ПФР финансируется федеральным бюджетом. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в ПФР составил в 2016 г. **3,36 трлн руб.** (или **44%** доходов бюджета ПФР). Это на **8,5%** больше, чем в 2015 г. и на **39,1%** больше, чем в 2014 г.

Источник: Заключение Счетной палаты РФ, Росстат

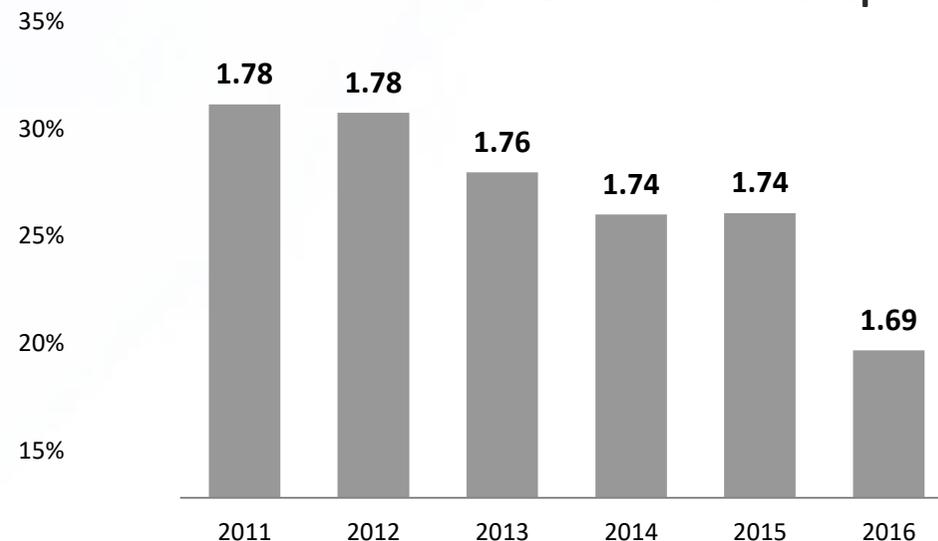
ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ НАГРУЗКА В РОССИИ НЕ ПРЕВЫШАЕТ УРОВЕНЬ РАЗВИТЫХ СТРАН

СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Динамика числа пенсионеров



Количество занятых на 1 пенсионера



- Количество пенсионеров растет. Причем как в абсолютном выражении, так и по отношению к общей численности населения и численности занятых.
- Это создает дополнительную нагрузку на солидарную пенсионную систему, которая финансирует пенсии за счет страховых взносов занятого населения.

Источник: Росстат

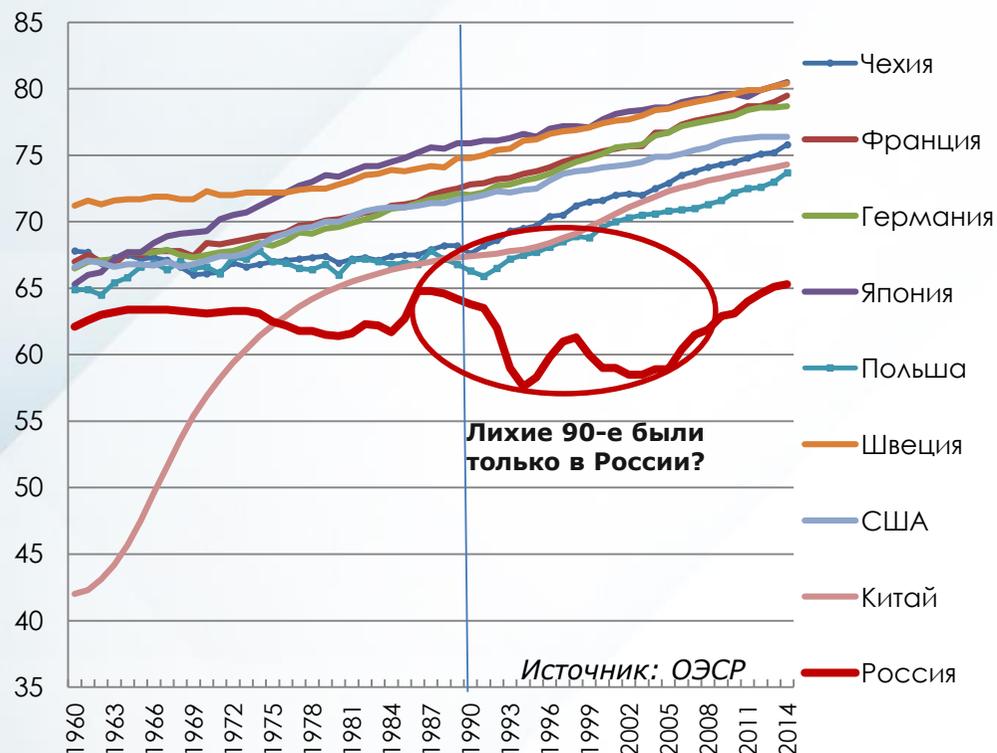
ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ НАГРУЗКА

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА – ВЫСОКАЯ СМЕРТНОСТЬ МУЖЧИН В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ

Смертность, соответствующая уровню наименее развитых стран. 40% мужчин умирает в трудоспособном возрасте.

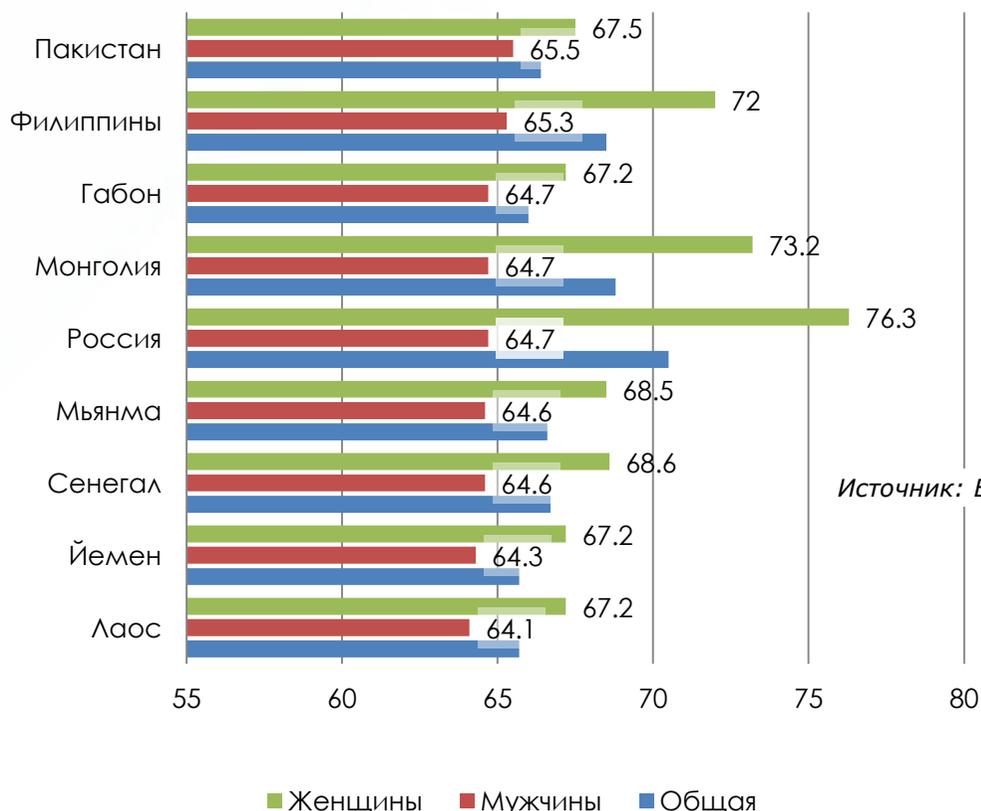
В России продолжается демографическая катастрофа

Продолжительность жизни мужчин в России и некоторых других странах в 1960–2014 гг., лет



Лихие 90-е были только в России?

Ближайшие соседи России по продолжительности жизни мужчин в 2015 году, лет



ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ НАГРУЗКА

СТОИТ ЛИ ПОВЫШАТЬ ПЕНСИОННЫЙ ВОЗРАСТ?

Да, пенсионный возраст ниже, чем в других странах

- Но ожидаемая продолжительность жизни при достижении пенсионного возраста в России на очень низком уровне. Причем не только у мужчин, но и у женщин, у которых статистика выглядит хорошо только из-за относительно раннего (55 лет) возраста выхода на пенсию
- Более того, при текущей смертности мужчин в трудоспособном возрасте многие просто не доживут до пенсии
- Повышать пенсионный возраст можно только при повышении продолжительности жизни

Пенсионный возраст, лет	Мужчины	Женщины
Россия	60	55
Польша	65	60
Эстония	63	63
Испания	65,3	65,3
Франция	61,6	61,6
Великобритания	65	63
Германия	65,4	65,4
США	66	66
Япония	65	65

Ожидаемая продолжительность жизни в 2016 г., лет	Мужчины	Женщины
Россия	66,9	77,4
Ожидаемая продолжительность жизни при достижении пенсионного возраста в 2015 г.	Мужчины	Женщины
Россия	16,1	25,8
Эстония	16,7	22,3
Греция	17	23,9
Италия	17,3	21,3
США	17,5	20
Германия	17,9	21
Великобритания	18,6	22,5
Испания	19	23
Япония	19,3	24,2
Австралия	19,7	22,3
Франция	21,7	26,1

Сейчас у Правительства есть несколько вариантов реформы, по одной из них пенсионный возраст повысят для женщин до 63 лет, для мужчин до 65 лет с увеличением пенсионного возраста с шагом на полгода каждый год. По второму проекту планируется уравнивать пенсионный возраст мужчин и женщин до 63 лет.

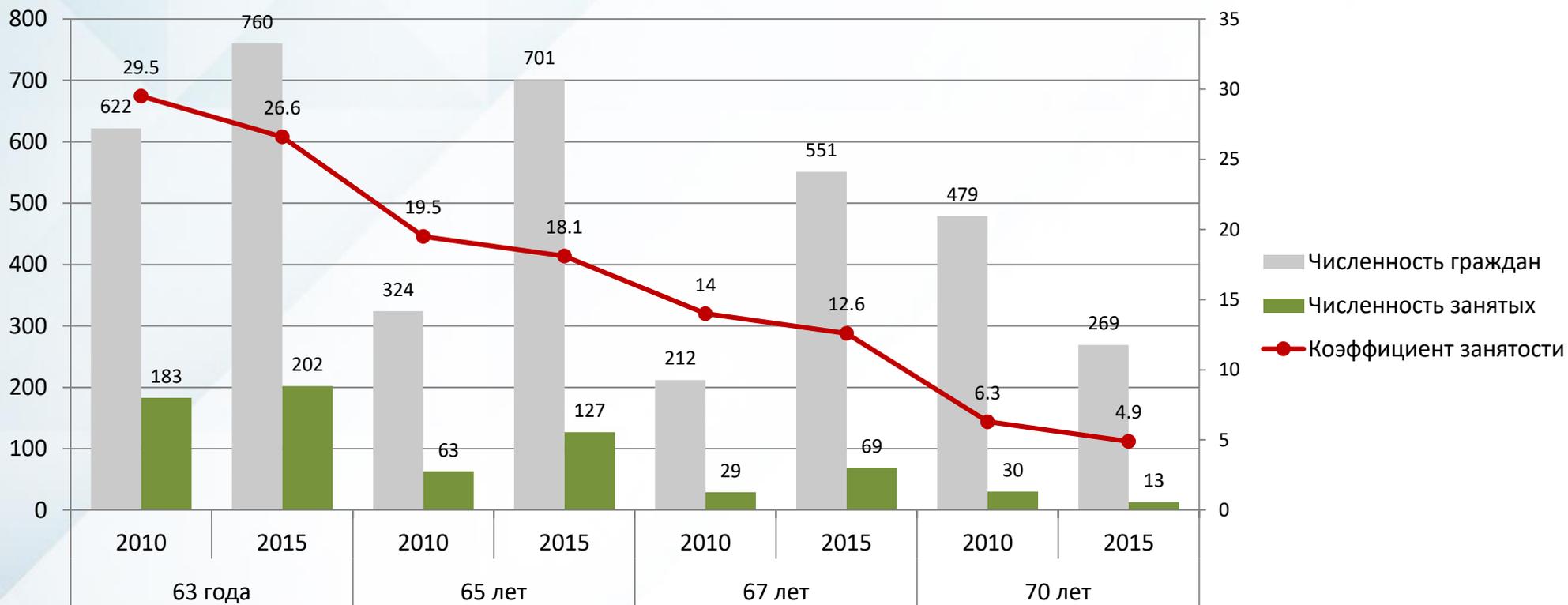
«Авторы предложений» не учитывают:

- Ни то, что средняя продолжительность жизни мужчин будет фактически равна возрасту выхода на пенсию,
- Ни то что сегодня в экономике мало рабочих мест для сотрудников такого возраста,
- Ни то, что молодые пенсионеры являются опорой для работающих родителей и воспитывают внуков на пенсии. Ведь работающие родители сейчас не имеют финансовых возможностей отдавать детей на дополнительные кружки, секции, нанимать нянечек.

В основе данные предложений исключительно «бухгалтерский», циничный подход...

Источник: ИНП РАН

МОЖНО ЛИ РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ НИЗКИХ ПЕНСИЙ ПОВЫШЕНИЕМ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА?

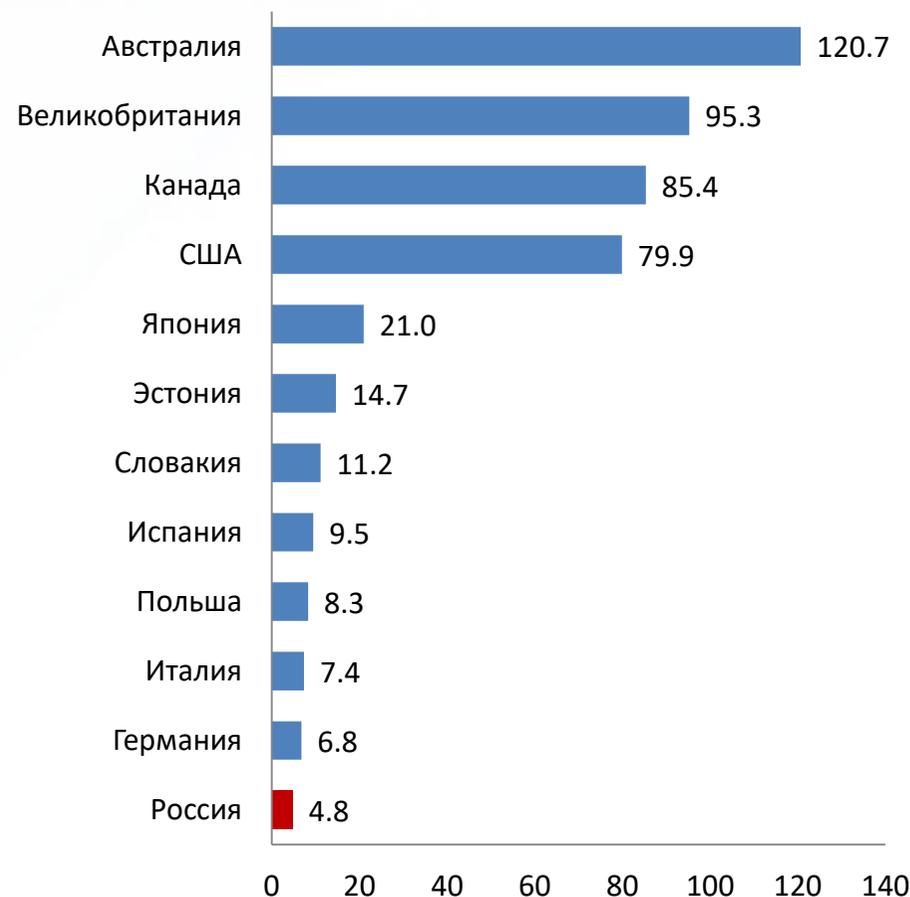


- Данные статистики опровергают миф о поголовной занятости лиц пенсионного возраста
- Чем старше, тем сложнее найти работу из-за нехватки рабочих мест даже для молодых
- Повышение пенсионного возраста – рост безработицы и снижение уровня жизни

НАКОПИТЕЛЬНАЯ ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА ПОРА НАКАПЛИВАТЬ

- Уже сейчас пенсионная система, опирающаяся, в первую очередь, на принцип солидарности, не справляется. Страховых взносов работающего населения катастрофически не хватает на выплату пенсий – Пенсионный фонд РФ находится в зависимости от трансфертов из федерального бюджета.
- В такой ситуации полноценный переход на накопительные пенсии нельзя откладывать.
- Накопительная система с персональными счетами для каждого гражданина может быть наглядной, прозрачной и персонализированной и позволит повысить уровень доверия граждан к пенсионной системе.
- Кроме того, пенсионные накопления создадут новый важный источник инвестиционных средств и, что особенно важно, это длинные деньги, которых так не хватает российской экономике.
- Однако на данный момент из-за заморозки накоплений, продолжающейся с 2014 г., накопления растут только за счет дохода от инвестирования накоплений, сформированных до 2014 г.
- Расчетно по данным АНПФ в 2014-2016 гг. было заморожено 1,5 трлн руб. К 2020 г. система потеряет 6 трлн руб., а к 2027 г. 19 трлн руб.

Объем пенсионных накоплений
в 2016 г., % ВВП



Источник: ИНП РАН, ПФР, Росстат

ЧТО ДЕЛАТЬ?

- Проиндексировать в полном объеме пенсии на сумму инфляции за 2014-2016 годы.
- Не облагать взносами в ПФР заработные платы работающих пенсионеров и ИП.
- Не допускать повышения пенсионного возраста до достижения продолжительности жизни в России 75 лет, сейчас – 71,87.
- Обеспечить 100%-е государственное бюджетное финансирование пенсионных обязательств, возникших во время СССР. Ведь люди, накопившие свои пенсии во время СССР, фактически лишились своих накоплений, и Россия должна погасить долг перед собственными гражданами.
- В этом случае, накопительную систему для работающего поколения можно будет перевести на добровольную основу и существенно снизить ставки страховых платежей в ПФР с ФОТ, минимум на 10%
- Обеспечить понятные, прозрачные и стабильные условия для формирования пенсионных прав и накоплений, пенсионные счета сделать собственностью не государства, а гражданина! Это мотивация платить в белую, т.к. каждый из нас сможет управлять счетом, видеть реальный результат, использовать на свои цели, передавать по наследству.
- Поднять НДФЛ для лиц получающих заработную плату свыше 1 млн руб. в месяц до 25% и направить в ПФР.
- «ДАЧНЫЙ БАРРЕЛЬ» для пенсионеров. Льгота на топливо для личных автомобилей объёмом 200 литров в год, которая будет действовать с апреля по ноябрь каждого года. Стоимость литра топлива должна составлять 10 рублей за литр.

Реализация Стратегии Роста приведет в 2025 г.:

- К росту реальной заработной платы на 40% к 2025 г.
- К росту реальной пенсии на 56%
- К росту продолжительности жизни женщин и мужчин до 82 и 75,3 соответственно

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

ПЕНСИИ

- Адекватен ли уровень прожиточного минимума пенсионера в регионе?
- Существуют ли проблемы с получением пенсионерами федеральной социальной доплаты к пенсии (выплачиваемой, если совокупный размер пенсионных и социальных выплат ниже прожиточного минимума пенсионера в регионе проживания, если прожиточный минимум пенсионера (ПМП) в регионе ниже федерального)?
- Возникают ли необоснованные отказы в назначении страховой пенсии в регионе?
- Проводилась ли индексация пенсий в полном объеме и без каких-либо нарушений?
- Была ли единовременная выплата в размере 5000 рублей в январе 2017 г. произведена всем получателям страховых пенсий региона и в полном объеме?

УСЛУГИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА

- Как вы оцените качество и уровень доступности услуг в отделениях ПФР, МФЦ и на электронных порталах (gosuslugi.ru, pfrf.ru)?

НАРУШЕНИЯ И МОШЕННИЧЕСТВО

- Насколько часты обращения граждан в связи с проявлением коррупции в ПФР? Насколько обоснованы ответы на обращения граждан по результатам их проверки?
- Известны ли случаи мошеннических действий со стороны НПФ в целях привлечения накоплений граждан из ПФР или других НПФ? Случаи мошенничества псевдо-агентов НПФ?

НПФ И ДОБРОВОЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ

- Сохраняется ли для НПФ потенциал для увеличения накоплений за счет «молчунов» региона?
- Оценка потенциала развития добровольных пенсионных накоплений работающих в регионе

СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ

- Как Вы оцениваете объем теневого сектора/теневых зарплат, с которых не уплачиваются страховые взносы, в регионе?

ЗАМЕЧАНИЯ РЕГИОНОВ ПО ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ (1/2)

Основной вывод: прожить на российскую пенсию невозможно, а уровень жизни, ориентированный на минимальный прожиточный минимум, абсолютно неприемлем.

Повышение страховых взносов

Начиная с 2021 года предусматривается увеличение взносов на **4%** с принятой на сегодняшний день суммарной общей ставки **30% до 34%**. Рост платежей произойдет за счет повышения тарифов в ПФ с **22 до 26%** (ст. 425 НК РФ).

Бизнес еще сильнее уйдет в тень, что приведет к росту недобора страховых взносов и созданию еще большей нагрузки на пенсионную систему, которая и так не способна обеспечивать пенсионерам достойный уровень жизни.

Нарушения прав пенсионеров со стороны ПФР

В 2016 году физическими лицами подан 73 992 иск к Пенсионному Фонду Российской Федерации – в основном это жалобы на необоснованное занижение пенсионных и социальных выплат, отказы признать трудовой стаж, принять какие-то документы. При этом удовлетворены **62 132 (84%** от общего числа исков). Ещё в удовлетворении исков **7367 исков** судом отказано.

Такая высокая статистика судебных решений говорит о том, что сотрудники Пенсионных фондов необоснованно пытаются ограничить права пенсионеров, лишая их и так «мизерной пенсии», заставляя тех кто может и отработал более 40 лет, исправно платил взносы, доказывать стаж, добывать справки, убеждать, просить. **Более того уровень пенсии не сильно коррелирует с объемом выплат.**

При этом, ситуации отказов являются абсолютно типовыми и их можно было бы решить в цивилизованной нормальном порядке, а не заставляя Россиян проходить через все возможные унижения бюрократией.

По искам физических лиц только в 2016 году взыскано **264 766 698 рублей**.

ЗАМЕЧАНИЯ РЕГИОНОВ ПО ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ (2/2)

Разница между прожиточными минимумами для пенсионеров и трудоспособного населения существенна и меняется от региона к региону

Минимальная разница составила **5,7%** в Республике Адыгея, максимальная – **38,1%** в Москве (прожиточный минимум на 1 января 2018 г.)

Отказы в назначении страховой пенсии в регионе

- В Воронежской области, Республике Башкортостан и Чеченской республике отмечают неразбериху с подтверждением трудового стажа.
- В России происходят отказы в назначении страховых пенсий по старости из-за нехватки пенсионных баллов. По заявлениям ПФР это следствие серых зарплат.

Качество и уровень доступности услуг в отделениях ПФР, МФЦ и на электронных порталах (gosuslugi.ru, pfrf.ru)

- В среднем оценивается как среднее.
- В Воронежской области отмечают, что загрузка отделений ПФ и МФЦ не распределена оптимально по районам области, из-за чего в отдельных отделениях ПФ и в отделениях МФЦ всегда большое скопление людей, при этом онлайн сервисы работают слабо или не работают.
- В Московской и Свердловской областях отмечают, что не все граждане умеют пользоваться электронными сервисами.
- В Пермском крае указывают на недостаточную информированность населения об устройстве пенсионной системы, работе ПФР и возможностях населения влиять на размер будущей пенсии.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ОБСУЖДЕНИЯ В РЕГИОНАХ

ГЛАВНАЯ ПРОБЛЕМА- УРОВЕНЬ ПЕНСИЙ НЕ ПОЗВОЛЯЕТ ЛЮДЯМ НОРМАЛЬНО ЖИТЬ, СКОРЕЕ ЭТО ВЫЖИВАНИЕ.

ПОЧЕМУ У НАС ТАКИЕ МАЛЕНЬКИЕ ПЕНСИИ?

- Низкая производительность труда = низкие зарплаты = маленькие взносы на пенсии
- Большая налоговая нагрузка и недоверие людей к пенсионной системе загоняет людей в теневой сектор, который не платит страховых взносов
- Произошло «обнуление пенсионных прав» граждан, работавших во время СССР и заморозки накопительной части
- Счетная палата зафиксировала большое количество нарушений при исполнении бюджета пенсионного фонда.

ПОЧЕМУ ПОВЫШЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА НЕ СРАБОТАЕТ?

- Прежде всего повышение пенсионного возраста как ГЛАВНОЕ решение НЕСПРАВЕДЛИВО по отношению к собственным гражданам
- Не только у мужчин, но и у женщин, ожидаемая продолжительность жизни при достижении пенсионного возраста в России на очень низком уровне.
- Более того, при текущей смертности мужчин в трудоспособном возрасте многие просто не доживут до пенсии.
- Повышать пенсионный возраст можно только при повышении продолжительности жизни
- В экономике дефицит рабочих мест на которые готовы принимать людей старшего поколения
- И нужно учитывать, что именно пенсионеры помогают воспитывать внуков, ведь родители не могут себе позволить нанимать нянечек или отдавать на дополнительные занятия детей

РЕШЕНИЕ ЕСТЬ!!

принять Стратегию Роста- единственный целостный документ, который предполагает проведение пенсионной реформы и ряд реформ в социально-экономической сфере направленных на повышение уровня и качества жизни граждан.