

Стратегия роста для России

В статье рассматриваются основные проблемы текущей российской экономики и вытекающие из них требования к экономической политике. Формулируются задачи развития на кратко- средне- и долгосрочную перспективу. Особое внимание уделяется принципам финансирования экономического роста и проблемам управления экономикой в процессе эшелонирования мероприятий экономической политики. Дается описание системы целевых индикаторов Программы «Стратегия роста» с акцентом на изменение качества и уровня жизни населения.

Ключевые слова: экономический рост, экономическая стратегия, долгосрочное развитие, уровень жизни, инвестиции

Точка отсчета

С начала 2000-х годов российская экономика совершила количественный и качественный рывок в своем развитии, который выразался как в увеличении возможностей государства, так и в существенном росте уровня жизни в стране. Население поверило, что в течение жизни одного поколения можно изменить условия жизни, преодолеть последствия тяжелейшего кризиса 90-х годов, приблизиться по показателям доходов к развитым странам (разрыв по уровню душевого ВВП между Россией и США, рассчитанного по паритету покупательной способности, сократился за период 1998 по 2008 г. с 83,5 до 50%). В этом состоял важнейший результат экономической политики, проводившейся в этот период.

Однако, по мере того, как российская экономика приближалась к объемным показателям, характерным для позднесоветского периода (фактически, в 2007 г. по объему ВВП российская экономика превысила уровень 1990 г.) она начала терять динамику развития. Происходило это, прежде всего, потому, что конкурентоспособная часть российской экономики, формировавшая большую часть доходов, исчерпала возможности дальнейшего быстрого роста, в том числе в части наращивания инвестиций. Чрезмерно облегченная в результате кризиса 90-х годов структура промышленности не давала возможности развиваться за счет использования внутриотраслевых и межотраслевых связей, происходило постоянное расширение зависимости экономики от импорта.

Итогом длительного (уже около 10 лет) периода низких темпов экономического роста стала стагнация уровня жизни населения и отсутствие у бизнеса стимулов для инвестирования. В целом, можно констатировать, что увеличивается вся гамма рисков социально-экономического развития средне- и

долгосрочного характера, для парирования которых в распоряжении властей остается все меньше и меньше ресурсов.

Главным тормозом для развития частного бизнеса стало негативное изменение факторов спроса, которое неприемлемо ухудшило соотношение риск/доходность для большинства инвестиционных проектов. Вкладывать деньги в российскую экономику стало невыгодно.

Экономическая рецессия 2014-2016 гг. поставила вопрос и о справедливости распределения доходов. В силу ряда причин, в том числе и объективных, основные потери в результате кризиса понесли население и предприниматели, часть доходов которых была перераспределена в пользу финансовой системы. Эта ситуация ресурсно и психологически сдерживает рост инвестиций частного бизнеса и должна быть изменена как в части постепенного восстановления справедливости в отношении распределения доходов, так и в части предсказуемости и последовательности экономической политики.

Страна нуждается в новой экономической стратегии ориентированной на экономический рост. Учитывая, что рост ВВП - это увеличение доходов, следует говорить о том, что суть новой экономической стратегии будет состоять в формировании новых источников доходов на основе развития принципов рыночной экономики и расширения предпринимательской инициативы.

Ситуация между тем складывается таким образом, что требования к экономическому росту постоянно повышаются. За последние 8 лет российская экономика выросла на 3%, а мировая на 20%. Только для того, чтобы преодолеть это отставание потребуется за ближайшие 10 лет обеспечить дополнительный среднегодовой прирост ВВП более, чем на 2 процентных пункта, а для того, чтобы вернуть докризисную долю России в мировой экономике за этот период нужно расти средним темпом не менее 5%.

Требования к экономической политике

Важнейшие из рисков, на устранение которых должна быть направлена новая экономическая стратегия, состоят в следующем:

- Сохраняется высокая зависимость доходов бюджета, бизнеса, домохозяйств от внешнеэкономической конъюнктуры;

- Снижается доля России в мировом ВВП, сжимается геоэкономический потенциал и общая конкурентоспособность российской экономики.
- Уменьшается количество хорошо оплачиваемых рабочих мест, снижаются стимулы к эффективному труду.
- Продолжают действовать негативные демографические тенденции.
- Не преодолена технологическая отсталость экономики. Качество промышленной, транспортной и социальной инфраструктуры не соответствуют потребностям экономики и общества.
- Россия теряет привлекательность для наиболее активных предпринимателей и квалифицированных специалистов, ускоряется «утечка мозгов».
- Увеличивается пространственная разобщенность российской территории.
- Остается низким качество институтов и государственного управления.

Уникальность текущей ситуации состоит в том, что интересы населения, государства и бизнеса совпадают. Все заинтересованы в росте доходов и устойчивом росте. Все устали от длительного периода неопределенности в экономике. Для реализации эффективной экономической политики не требуется шоковых мер и коренной перестройки экономической формации, как это было в 90-е годы. Поэтому можно и нужно рассчитывать на позитивное восприятие проводимых реформ широкими слоями российского населения. Тем более, что имеющийся в стране потенциал роста позволяет сочетать задачи модернизации экономики и повышения уровня жизни населения.

Отсюда вытекают ключевые приоритеты перспективной экономической стратегии:

- 1) Рост уровня и качества жизни населения;
- 2) Повышение роли России в мировой экономике;
- 3) Опережающее технологическое развитие.

Достижение целей развития по каждому из этих направлений, во-первых, обеспечит приемлемые темпы и устойчивость роста в долгосрочной перспективе, а, во-вторых, позволит повысить качество роста, эффективность и конкурентоспособность российской экономики.

Несмотря на существенный рост доходов населения, который произошел в 2000-е годы уровень жизни значительной части граждан остается достаточно низким. Невысокий уровень оплаты труда (медианная зарплата не превышает 27 тыс. руб. при средней зарплате по экономике в 38,8 тыс. рублей) сдерживает развитие экономики, формирует избыточные требования к социальной поддержке населения, деформирует пенсионную систему. Соответственно, необходимо одновременно решать задачу перестройки отраслевой и квалификационной структуры занятости, а также роста уровня оплаты труда. В конце концов, эффективная демократия не может быть построена без появления критической массы обеспеченных и образованных людей обладающих собственностью и ответственно подходящих к выбору будущего своей страны.

При текущих низких уровнях оплаты труда большинства работников не следует настаивать в среднесрочной перспективе на жесткой связи между ростом реальной зарплаты и производительности труда (тем более, что эта связь чисто теоретическая)¹. Достаточно того, чтобы уровень издержек на труд в структуре затрат не увеличивался (по факту, в последние годы он, несмотря на рост страховых платежей, снижался в большинстве видов экономической деятельности). Потребление домашних хозяйств составляет около 50% от объема ВВП, и будет крайне трудно запустить экономический рост в условиях стагнации доходов населения, в том числе и тех групп, которые в наибольшей степени ориентированы на потребление отечественной продукции (бюджетники, пенсионеры).

Таким образом, при увеличении инвестиций и задействовании ресурсов для модернизации российской экономики, и промышленности критически важно сохранить положительную динамику реальных доходов всех групп населения. В конечном счете, это создаст дополнительную степень свободы и в налоговой политике, так как появится возможность постепенного увеличения налогообложения потребления.

Способность России отстаивать весь комплекс национальных интересов прямо зависит от положения нашей страны в мировой экономике. Для этого уже

¹ Капелюшников Р. И. Производительность и оплата труда: немного простой арифметики // Вопросы экономики. – 2014. – №. 3. – С. 36-61.

недостаточно просто быть «крупной» экономикой, требуется контролировать отдельные рынки по всей цепочке создания, производства и сбыта продукции.

Высокие технологии являются тем инструментом, который, среди прочего, позволяет стране получать дополнительные доходы в виде «технологической ренты», которые могут быть инвестированы в поддержание технологического лидерства. Наличие развитого коммерчески ориентированного сектора исследований и разработок, связывающего фундаментальную, прикладную науку и инжиниринг является необходимым условием для формирования приемлемого уровня технологического развития. В противном случае необходимость импорта технологий может стать ключевым элементом зависимости и снижения конкурентоспособности российской экономики.

Развитие новых форм ведения бизнеса и цифровой экономики может стать дополнительным драйвером развития, но лишь в том случае если новые технологии будут поддержаны масштабной модернизацией «базовых» секторов экономики. В противном случае все будет сведено к созданию цифровых платформ облегчающих торговлю импортными товарами без существенного макроэкономического результата.

Главное, на что должна быть направлена экономическая политика в ближайшие 5-7 лет – это рост эффективности: производства, труда, ведения бизнеса и компетентности государственного управления.

Этапы экономического развития

Для преодоления отставания от развитых стран и сохранения конкурентоспособности России в глобальной экономике нашей стране необходимо последовательно, пройти стадии промышленной модернизации экономики, развития уровня инновационной активности и повышения качества человеческого капитала. Решение этих задач предполагает формирование устойчивых темпов роста ВВП на уровне не ниже 3,5-4,5% в течение ближайших 20 лет.

Только в этом случае появится возможность последовательного развития экономики, изменения ее структурного, пространственного и социального облика.

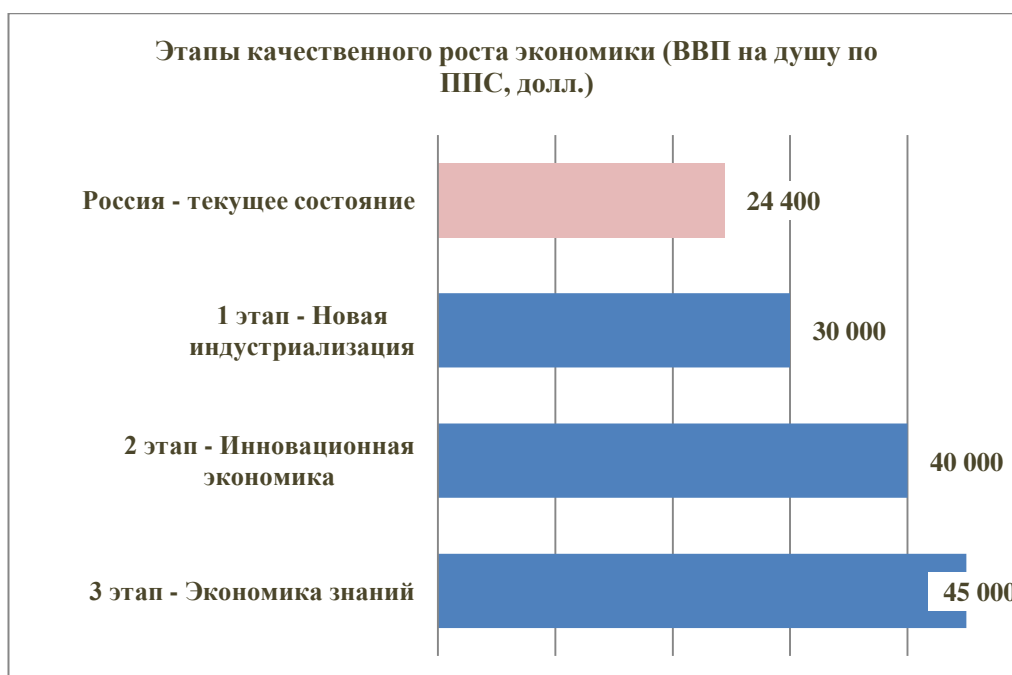


Рис.1 Этапы экономического развития (в зависимости от достижения уровня подушевого ВВП по ППС в долл. США)

Источник: расчеты Института экономики роста им П.А. Столыпина

Каждый из уровней развития экономики требует преодоления определенной инерции и ограничений развития, а также концентрации ресурсов на наиболее важных направлениях. В связи с этим любая конструктивная стратегия экономического развития российской экономики должна носить эшелонированный характер.

С учетом фактически складывающейся экономической ситуации цели экономической политики могли бы быть выстроены в следующей логике:

ЭТАП №1: Восстановление экономического роста (2018-2019 гг.)

ЭТАП №2: Выход на высокие темпы и качество экономического роста (2020-2025 гг.)

ЭТАП №3: Устойчивое развитие (2026-2035 гг.)

Соответственно, на каждом из этапов реализации стратегии экономического развития могли бы быть постепенно задействованы различные источники роста, что и определяло бы его устойчивость в долгосрочной перспективе



Рис. 2 Эшелонирование факторов роста экономики

Рассматривая ключевые альтернативы экономического развития, следует исходить из того, что каждой из них должна соответствовать определенная экономическая политика, предполагающая перераспределение имеющихся ресурсов и набор конкретных мероприятий.

На наш взгляд, наиболее полно задачам, стоящим перед российской экономикой отвечает *проектно-стратегический подход* – сочетающий набор

общих макроэкономических действий (в области бюджетной, денежно-кредитной политики и т.д.) и отдельные селективные решения отраслевого и проектного характера. Необходимость использования методов селективной политики на фазе восстановления экономического роста и придания ему устойчивости определяется большим количеством накопившихся за последние годы дисбалансов производственного и институционального характера. Их устранение исключительно с использованием традиционных рыночных инструментов уже не представляется возможным. При этом главное достоинство экономической политики, выстраиваемой на принципах проектно-стратегического подхода, состоит в том, что она позволяет связать цели развития на макроэкономическом, отраслевом, региональном уровнях и гармонизировать их с наиболее важными проектами и программами, реализуемыми в стране.

Как финансировать и как управлять

Любые альтернативы формирования экономической политики содержат в себе определенные риски. В данном случае они связаны с тем, что для реализации такой модели потребуется масштабная настройка механизмов финансирования экономического роста и будут существенно повышены требования к качеству управления экономикой.

Для успешности реализации экономической политики, она должна обладать несколькими ключевыми качествами:

- *Системность и комплексность* – ни одно из системных решений в области управления экономикой не способно стать само по себе «ключевым звеном», решения должны применяться только в комплексе и с оценкой итоговых макроэкономических эффектов.
- *Осторожность и постепенность* – реформы должны на первом этапе отрабатываться и внедряться в пилотном режиме, на втором – тиражироваться.
- *Проектный подход* – должны реализовываться проекты и программы с четко определенными целевыми показателями, дорожными картами, бюджетами и ответственными проектными менеджерами. Опыт реализации успешных проектов, поддержанных государством, должен тиражироваться в частном секторе.

- *Ответственность и эффективность управления* – необходимо разделить стратегические цели развития и текущее управление экономикой, создать команду профессиональных менеджеров, способную сконцентрироваться на решении стратегических задач, наделить их соответствующими полномочиями.

Запуск экономического роста предполагает набор мероприятий экономической политики направленных на устранение препятствий для максимально быстрого преодоления последствий экономической рецессии. Для этого нужно определить, что же мешает российской экономике и сдерживает темпы роста. Общий экономический анализ показывает, что фундаментальные факторы экономической динамики сейчас не могут существенно ограничивать рост: вводы производственных мощностей (за счет ранее сделанных инвестиций) в последние годы опережали темпы выпуска, в экономике существуют незагруженные производственные мощности², численность занятых, работающих с ограничением по времени и интенсивности труда в обрабатывающих производствах превышает 20%. В целом, прирост производства в промышленности на имеющихся конкурентоспособных мощностях может оцениваться, как минимум, в 10-15%. С учетом того, что большая часть производств и населения уже адаптировали свою деятельность к новым ценовым и спросовым условиям можно утверждать, что рост ВВП в 3-4% соответствует фактически сложившемуся состоянию российской экономики.

Отсутствие быстрого восстановления экономики на основе имеющегося потенциала внутреннего спроса прямо свидетельствует о том, что существует ряд факторов искусственно сдерживающих экономическое развитие. Устранение этих факторов позволит достаточно быстро выйти на более высокую траекторию экономического роста и расширить возможности маневра ресурсами. В краткосрочной перспективе было бы целесообразно привести параметры денежно-кредитной и бюджетной политики в соответствие с фактическим потенциалом роста:

² Наиболее детальное исследование на эту тему: http://csr.ru/wp-content/uploads/2017/01/Doklad_promyshlennye-moshhnosti.pdf

- 1) На период восстановления экономического роста отказаться от избыточно консервативных «бюджетных правил» и многократного перекрестного резервирования в бюджетной системе. Государственные финансы не должны создавать негативный импульс для экономической динамики;
- 2) В области денежно-кредитной политики противодействовать росту *реальных* процентных ставок. Обеспечить в краткосрочной перспективе условия для их снижения до уровня 3-4%, в среднесрочной перспективе не выше 2%;
- 3) Развивать механизмы многоканальности финансовой системы и проектного финансирования для активизации роста в стратегически важных секторах экономики не имеющих доступа к механизмам рыночного заемного финансирования.

Эти достаточно простые решения, на наш взгляд, способны сыграть роль того «первого снежка» который заставит сдвинуться машину российской экономики, стабилизировав до нормального уровня соотношение между спросом и предложением не прибегая к мерам масштабного нерыночного стимулирования. Достаточно сказать, что тот объем средств, который необходим для реализации этих действий, меньше тех ресурсов, которые тратятся на решение перманентно возникающих проблем банковской системы без видимого макроэкономического эффекта. Однако реальная проблема состоит в том, чтобы сделать движение экономики устойчивым, предсказуемым и управляемым.

Создание предпосылок для формирования модели экономики, предполагающей рост на основе расширения источников доходов, предполагает ряд действий, направленных на снижение рисков ведения бизнеса и повышение его доходности:

- 1) Развитие финансового рынка. Переход к денежно-кредитной политике соответствующей потенциалу роста экономики. Обеспечение долгосрочного кредита по конкурентным ставкам;
- 2) Создание новых рынков и секторов экономики;
- 3) Настройка налоговой системы на расширение производства и качественный экономический рост;

- 4) Кардинальное снижение административного давления на бизнес, защита собственности;
- 5) Судебная реформа;
- 6) Снижение издержек на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий;
- 7) Поддержка развития человеческого капитала;
- 8) Активизация и введение в коммерческий оборот «спящих» активов государства

Набор этих действий позволит запустить экономический рост и создать необходимый поток доходов, на которые сможет опираться экономика в процессе модернизации. Однако, главный вопрос состоит в том, есть ли у российской экономики необходимый набор ресурсов для проведения модернизационного рывка.

Самым главным источником средств для развития является экономический рост. Но такой рост, при котором происходит расширение производственных возможностей экономики, а также создаются условия для дальнейшего увеличения доходов. В современных условиях это рост, опирающийся на внутренний спрос, прежде всего инвестиционный. Соответственно, не существует иного конструктивного сценария российской экономики, кроме опережающего роста инвестиций в основной капитал, прежде всего частных.

Главный механизм, который будет создавать дополнительный поток доходов в экономике это усложнение всей имеющейся системы внутриэкономических взаимодействий, удлинение цепочек переработки сырья, развитие несырьевого экспорта, перестройка методов и механизмов ведения бизнеса, цифровизация экономики.

Одновременно с этим следует продолжать использовать и развивать возможности сырьевого сектора российской экономики, влияние которого на увеличение доходов может распространяться как по линии удлинения цепочек переработки сырья, так и за счет увеличения спроса на отечественную продукцию инвестиционного назначения, результаты исследований и разработок.

Еще одним направлением финансирования модернизации экономики должно стать развитие финансового рынка. Прежде всего, это создание условий для нормального перераспределения средств от финансового сектора к потенциальным

заемщикам. Для этого необходимо решить проблему сверхвысокого уровня реальных процентных ставок, разумно смягчить условия по нормированию и резервированию под коммерческие кредиты, осуществлять тиражирование успешного опыта финансовых инноваций. Однако, следует признать, что в российской экономике есть большое количество стратегически важных проектов в различных секторах, которые пока не могут финансироваться исключительно на рыночных условиях. Для решения такого рода задач необходимо сохранять и развивать механизмы многоканальности финансовой системы, систему институтов развития, позволяющих отбирать и финансировать проекты по сниженным процентным ставкам.

Основная задача государства в области инвестиционной политики должна состоять в дополнительной настройке трансмиссионных механизмов финансовой системы, которые позволят обеспечить плавный переток финансовых средств от ресурсоизбыточных секторов к ресурсодефицитным в условиях сохраняющихся ограничений в традиционном банковском секторе. Инструментами реализации такой политики является: расширение набора институтов развития и их докапитализация, использование дефицита бюджета (с ограничениями по росту государственного долга) как инструмента перераспределения финансовых ресурсов на нужды развития экономики (инвестиции), проектное финансирование, развитие инструментов финансового рынка.

Существенным недостатком современной финансовой системы России является крайне слабое развитие организованного рынка инвестиционных облигационных займов и других финансовых инструментов. Именно этот канал может потенциально стать привлекательным для широких слоев населения, обладающих сбережениями.

Значительный потенциал роста доходов связан с развитием новых технологий и связанных с ними рынков. В мировой экономике возможен переход от рыночной к прогностической модели развития экономики, действующей на основе анализа big-data, когнитивных технологий прогнозирования спроса и планирования предложения. Это создает риски для развития традиционных рынков, но, одновременно с этим, позволяет России включиться в борьбу за доходы новых секторов экономики. Чтобы сохранить позиции в мировой экономике,

экономический суверенитет России, необходима собственная концепция развития электронной (цифровой) экономики. Ее основой может стать стимулирование создания «компаний-платформ» мирового уровня, развитие национальной технологической инициативы – дорожных карт внедрения новых технологий:

- Новые промышленные технологии индустрии 4.0;
- «Компании-платформы» – базовое звено новой экономики. Новая логистика, основанная на типовых инфраструктурных решениях (Uber, кар-шеринг, беспилотники);
- Блокчейн-технологии формируют новое пространство доверия для оцифровывания больших баз данных – кадастров, реестров собственности и др;
- Умные контракты – возможность упростить и увеличить надежность реализации трансакций B2B, B2G;
- Биотехнологии, генный инжиниринг.

Для успешного развития экономики, ее ориентации на модернизацию и экономический рост потребуется пересмотреть принципы управления. Прежде всего, новая экономическая политика должна быть гибкой, то есть должна оперативно реагировать на возникающие риски и угрозы развития, используя весь арсенал доступных средств.

Приоритет целей долгосрочного развития предполагает изменение системы институтов управления экономикой. В рамках текущей структуры правительства ключевым институтом, сопровождающим политику долгосрочного развития, может стать Министерство экономического развития (МЭР). Однако его функционирование в качестве института реализации стратегии развития потребует перенастройки функционала ряда правительственных структур. Другой альтернативой является создание специализированного института – Администрации роста (АР).

Одна из проблем текущей конфигурации системы управления состоит в том, что зона ответственности исполнительных органов власти далеко не всегда соотносится с имеющимися в их распоряжении ресурсами. Соответственно, одной из задач структурной перестройки системы управления должно стать определение

комплекса задач соответствующих министерств и ведомств, наделяя их необходимыми полномочиями и ресурсами.

Если каждый из органов исполнительной власти должен отвечать за достижение ориентиров развития в подведомственной области, то задача АР должна состоять в анализе экономической ситуации (прогнозно-аналитическом сопровождении долгосрочной стратегии развития) и обеспечении мероприятий, способствующих устранению ограничений носящих институциональный или межотраслевой характер. Для этого в его распоряжении должны быть сконцентрированы соответствующие ресурсы вновь созданных государственных программ межотраслевого и макроэкономического характера, часть управленческих функций институтов развития и т.д. При этом следует максимально разгрузить этот орган от функций напрямую не связанных со стратегическим управлением. Такая конфигурация системы управления не является чем-то абсолютно новым. В мировой практике известны примеры создания такого рода структур. В частности, ряд стран имеют в составе органов управления, так называемые Delivery Unit – проектные офисы, отвечающие за проведение в жизнь наиболее важных программ стратегического характера³. Такие структуры в различных вариациях работают в Малайзии, Индии⁴, Индонезии, Чили⁵ и других странах. Выработка долгосрочной стратегии может быть также возложена на специализированный орган - Strategy Unit, занимающейся непосредственно выработкой и корректировкой экономической стратегии.

«Стратегия роста»

Последовательное задействование потенциала экономического роста составляет суть Программы «Стратегия Роста», разработанной в Институте экономики роста им Столыпина П.А. с привлечением широкого круга представителей российского бизнеса и экспертного сообщества⁶.

³ Deloitte, 2016. What is a delivery unit? <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/us/Documents/public-sector/us-fed-what-is-a-delivery-unit.pdf>

⁴ World Bank. 2010. Driving Performance through Center of Government Delivery Units. Global Expert Team (GET) Note. Washington, DC. © World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/10465> License: CC BY 3.0 IGO
⁵ Dumas V., Lafuente M., Parrado S. Strengthening the Center of Government for Results in Chile: The Experience of the Ministry of the Presidency and its President's Delivery Unit (2010-13). – Inter-American Development Bank, 2013.

⁶ <http://stolypin.institute/strategy/#strategiya>

Программы опирается на целый ряд ориентиров экономического развития (КРІ). Основное требование к таким показателям состоит в их безусловной согласованности в рамках единой логики. Обоснование непротиворечивости выбранных индикаторов должно обеспечиваться на базе соответствующей системы расчетов.

Показатели Программы верхнего уровня определяются целями ее реализации. Главная задача новой экономической политики государства – в краткосрочной перспективе перейти от задач макроэкономической стабилизации к стабильному росту. Предполагает достижение в среднесрочной перспективе темпов роста ВВП более 3,5% и удержание темпов не ниже 3% в период до 2030-2035 гг.

Таблица 1 Ключевые индикаторы верхнего уровня программы «Стратегия роста»

КРІ	2016	2019	2025	2035
Темп роста ВВП, %	-2,8	3,5-5	5-6	3-3,5
Место России в мировом ВВП по ППС, место (доля, %)	6 (2,8)	5 (3,3)	5 (3,9)	5 (4,5)
ВВП на душу, долл. по ППС, % от уровня США	40,3	48	55	64
Индекс развития человеческого потенциала ООН, место	50	45	< 40	< 20
Средняя ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,5	74	79	83

Источник: Программа «Стратегия роста»

Количественные оценки экономической динамики в рамках сценария реализации программы исходят из того, что экономическая динамика в соответствии с эшелонированием мероприятий в области экономической политики также будет распадаться на три ключевых этапа. На первом из них экономический рост будет определяться эффективностью мер по преодолению последствий экономического спада 2015-2016 гг. Содержащийся в программе набор первоочередных мер способен обеспечить к 2019 г. выход на минимальные темпы роста в 3,5%, что станет важным условием для перехода к стадии ускорения

экономического роста. Рост нормы накопления до 25-27% с высокой вероятностью будет сопровождаться ускорением темпов экономического роста, которые могут к 2025 г. составлять не менее 5%. Такая динамика ВВП среди прочего будет связана с формированием новых источников доходов в различных секторах экономики, а также с повышением эффективности традиционных производств. Эти доходы позволят в последующий период обеспечивать устойчивость экономического роста с темпами, которые к 2035 г. будут не ниже 3%.

Описанная динамика ВВП в контексте наиболее вероятных сценариев развития глобальной экономики будет способствовать постепенному росту роли России в мире. В частности, к 2025 г. по объему ВВП, рассчитанного по паритету покупательной способности (ППС) она может занимать 4 место (после США, Китая и Японии) с долей 4,5% в мировом ВВП.

Следует отметить, что повышение роли России в мировой экономике будет связано с ростом как количественных, так и качественных показателей. В частности, в результате сближения параметров номинального курса и рубля и параметров курса, рассчитанных через паритет покупательной способности, что будет свидетельствовать о постепенном улучшении пропорций обмена между Россией и миром. К 2035 г. разрыв в подушевом ВВП по ППС с США сократится до 36% (55% в 2015 г.).

Рост уровня экономического благосостояния будет сопровождаться повышением качественных характеристик жизни населения, важнейшей из которых является ожидаемая продолжительность жизни, которая к 2035 г. может достигнуть 81-83 лет.

Ключевыми индикаторами, отражающими изменение параметров денежно-кредитной политики в рамках Стратегии, являются параметры системы кредитования. В частности, предполагается, что развитие механизмов заемного финансирования позволит в перспективе ближайших 20 лет обеспечить рост объема внутренних корпоративных кредитов, предоставленных банковским сектором до уровня свыше 100 % от ВВП. Такой рост корпоративного кредитования предполагает значительное изменение модели финансирования

инвестиций и оборотного капитала. Ожидается существенный рост доли заимствований в структуре финансирования основного капитала

Таблица 2 Ключевые индикаторы денежно-кредитной политики Программы «Стратегия роста»

	2016	2019	2025	2035
Внутренние корпоративные кредиты, предоставленные банковским сектором в % от ВВП	38	55	70–80	100–130
Фактическая процентная ставка (ставка минус инфляция) по коммерческим кредитам свыше 1 года ⁷ , %	4,9	2	1	0,5–1
Доля кредитов сроком свыше 3 лет для МСП в общем объеме кредитов нефинансовым предприятиям, %	2,1	5	8	10
Позиция России по уровню развития финансового сектора в рейтинге Всемирного экономического форума	95	80	70	55

Источник: Программа «Стратегия роста»

Для того, чтобы обеспечить такой рост задолженности и превратить кредит в ключевой источник модернизации экономики должна существенно снизиться реальная процентная ставка. В результате действий по ограничению инфляции и иных рисков финансового характера к 2025 г. она может, в реальном выражении, снизиться до 1%, что позволит сделать кредит действительно массовым. Например, доля малых и средних предприятий в общем объеме кредитов нефинансовым предприятиям должна вырасти до 10%. Дальнейшее развитие системы инструментов финансирования, современных методов банковской работы должно сделать российский финансовый сектор более конкурентоспособным и в контексте глобальной экономики.

Рост нормы накопления и расширение всех видов инвестиционной активности позволяет обеспечить не только необходимую модернизацию промышленности, но и развитие всех видов производственной инфраструктуры. В частности, протяженность дорог с твердым покрытием за ближайшие 20 лет может возрасти почти в 2 раза (до 50 тыс. км), а ежегодные объемы строительства и реконструкции

⁷ На конец периода

автомобильных дорог федерального значения более чем в 4 раза. Рост уровня жизни населения, возникновение новых центров экономической активности будет сопровождаться увеличением транспортной подвижности населения. Например, авиационная подвижность населения к 2035 г. имеет потенциал роста на 45% к уровню 2016 г.

Развитие транспортных коммуникаций и транзитного потенциала России позволит повысить конкурентоспособность нашей страны на рынке глобальных перевозок грузов. Ожидается, что объем перевалки контейнеров в морских портах России к 2035 г. может возрасти более, чем в 3,5 раза. Будет решена проблема обеспечения доступности широкополосного обмена данными на всей территории страны.

Развитие непроизводственного (жилищного) строительства с использованием современных механизмов финансирования ипотеки позволит не только повысить уровень обеспеченности населения жильем, но и создаст условия для изменения его качества. К 2035 г. не менее 90% жилого фонда будут представлять из себя комфортное жилье с соответствующими системами жизнеобеспечения.

В части развития международных торгово-экономических связей и повышения конкурентоспособности России в глобальной экономике Стратегия предусматривает капитализацию уникального положения нашей страны на Евразийском континенте. Это предполагает постепенное выстраивание механизмов партнерства и экономической интеграции. Целью этой деятельности могло бы быть наращивание объема прямых иностранных инвестиций в российскую экономику, встраивание нашей страны в большее число цепочек добавленной стоимости при производстве высокотехнологичной продукции, создание крупных транснациональных холдингов под российским контролем, постепенное превращение России в евроазиатский транспортный, инфраструктурный и финансовый хаб.

Результатом реализации Стратегии по повышению темпов и качества экономического роста должно стать увеличение значимости инновационных факторов в формировании экономической динамики и создание на этой основе

предпосылок к устойчивому развитию в долгосрочной перспективе. Необходимым условием этого является постепенный переход к развитию «экономики знаний» чей вклад в формирование ВВП к 2035 г. должен составить не менее 35%. Соответственно, должны увеличиться прямые расходы на исследования и разработки (до 3,5% от ВВП). Вместе с тем не меньший объем ВВП должен в период активной структурной перестройки экономики направляться на закупки зарубежных технологий и результатов НИОКР, содержащихся в готовой продукции. Развитие многопрофильных производственных холдингов и соответствующих механизмов финансирования внешнеэкономической деятельности должно позволить нарастить долю инновационных товаров и услуг в структуре экспорта к 2035 г. до 35%.

Рост для каждого человека

Эффективность любой экономической стратегии, в конечном счете, определяется изменением качества жизни населения. Именно рост доходов и других возможностей для развития человеческого капитала является результатом модернизации экономики и промышленности, повышения качества институтов и эффективности деятельности государства.

Достижение приемлемых стандартов жизни для самых широких слоев населения предполагает рост доходов домашних хозяйств, который должен опираться на расширение их основного источника – заработной платы. Однако, это процесс, который, особенно в долгосрочном плане, связан с эффективностью производства и качеством рабочих мест.

Путь к росту уровня жизни – изменение качества рабочих мест. Доход по месту работы является главным источником доходов населения (не менее 80%), и только 20% составляют различные социальные выплаты.

Высокопроизводительные рабочие места (ВПРМ) связывают между собой современные технологии и высокую производительность труда. Это является необходимым условием роста уровня оплаты труда. Чем современнее предприятие, чем выше производительность труда на нем, тем выше добавленная стоимость, производимая каждым работником и, в результате, выше уровень оплаты труда.

ВПРМ – повод для гордости за свою работу, который может стать важнейшим фактором роста социального благополучия. Согласно Докладу о человеческом развитии ООН⁸ люди в России реже других стран с высоким уровнем развития человеческого капитала (Россия находится на последних местах в этой группе) отвечают, что их работа соответствует представлениям об идеальной, что они чувствуют себя активными и продуктивными.

Уровень жизни населения в первую очередь будет определяться ростом числа высокооплачиваемых рабочих мест. В частности, число рабочих мест с оплатой труда выше средней должно увеличиться на 10 млн. чел. к 2025 г. и еще на 5 млн. чел. к 2035 г. Средняя заработная плата превысит уровень в 50 тыс. руб. (в ценах 2016 г.) к 2025 г. и 62 тыс. руб. к 2035 г. Доля граждан, занимающихся низкоквалифицированным трудом снизится с 26% в 2016 г. до 18% в 2035 г. Росту качества трудовых ресурсов будет способствовать рост вложений в образование и здравоохранение. Общий вес здравоохранения, как вида деятельности, в формировании ВВП увеличится с 3,2% в 2015 г. до 9% в 2035 г. Этот рост будет обеспечиваться как ростом бюджетных расходов, так и, преимущественно, развитием системы добровольного медицинского страхования, расширением спектра и качества медицинских услуг. Доля расходов на образование к 2035г. увеличится до 6,3% от ВВП. На фоне роста доходов населения расходы домашних хозяйств на здравоохранение возрастут до 8% от совокупных расходов, на культуру образование и отдых до 12%. Будут созданы условия для качественного роста человеческого капитала.

Качество жизни людей пенсионного возраста будет определяться не только параметрами пенсионных выплат, но и существенным ростом организованных сбережений во всех формах. К 2035 г. их рост должен составить до 10 раз (в текущих ценах), а доля сбережений в структуре расходов домашних хозяйств вырастет с 14% в 2016 г. до 17,5% к 2035 г.

⁸ http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr15_standalone_overview_ru.pdf

Таблица 3. Показатели уровня жизни населения

	2016 г.	2025 г.	2035 г.
Численность занятых, тыс. чел	72,4	73,4	71,0
Членов семьи в домашнем хозяйстве, в среднем	2,4	2,5	2,6
Обеспеченность жильем, кв. м./чел.	24	28	32
Обеспеченность комфортным жильём, кв. м./чел.	16	24	30
Домашние хозяйства, берущие ипотечные кредиты, в % от общего числа домашних хозяйств	1,3	3,0	4,1
Зарплата работника в ценах 2016 г., тыс. руб.	36,7	51,0	62,0
Срок ипотечного кредита	15	25	35
Обслуживание кредитов в структуре расходов семьи, в %	4	4,5	5
Обеспеченность автомобилями, на 1 семью	0,5	0,8	1,0
Среднедушевой доход одного члена семьи в ценах 2015 г., тыс. руб.	30,5	47	59
Средняя пенсия в ценах 2016 г., тыс. руб.	10,9	17	23
Число иждивенцев в семье, в среднем	1,24	1,37	1,41
Расходы на продукты питания, % расходов	32	23	17
Расходы на образование, % расходов	1	1,5	2
Расходы на здравоохранение, % расходов	4	6	7
Расходы на отдых и культурные мероприятия, % расходов	7	9	12

Источник: Программа «Стратегия роста»

Образ будущего

Стратегия роста это не просто способ повышения темпов экономического роста. У России есть реальный шанс преобразится, значительно повысив как свою конкурентоспособность в мировой экономике, так и качество жизни людей.

Это новое качество экономического развития можно сформулировать по нескольким ключевым направлениям:

1. Удобная для жизни страна. Качество и продолжительность жизни людей на уровне передовых мировых стандартов

а) Создание новых современных высокооплачиваемых рабочих мест в различных секторах экономики. За счет ускоренного экономического

роста, приблизиться по объему доходов населения к уровню передовых стран.

b) Обеспечение разумного баланса между ответственностью государства и интересами гражданина.

c) Конкуренция государственных и частных социальных учреждений, обеспечивающая высокое качество образования, здравоохранения и социального обеспечения.

d) Создание нового качества жизненного пространства, формирование новых качественных стандартов потребления.

e) Реализация принципов «государства для человека».

2. Диверсифицированная, современная, устойчивая, конкурентная экономика

a) Снижение зависимости от колебаний мировой конъюнктуры на сырьевые товары, развитие новых источников роста в несырьевом секторе.

b) Обеспечение развития конкуренции, активизации частной инициативы, постепенное снижение доли государства в экономике.

c) Повышение производительность труда за счет трансфера передовых технологий и внедрения современного оборудования.

3. Современная инфраструктура на всей территории страны

a) Создание современной инфраструктуры, обеспечивающей устойчивый экономический рост и комфортную жизнь для всех граждан.

b) Сглаживание межрегиональных различий в качестве жизни населения за счет строительства дорог, объектов энергетической инфраструктуры, развития социальной инфраструктуры, качества услуг ЖКХ, экологии.

c) Активизация строительства жилья, в том числе развитие рынка арендного жилья.

4. Переход к инновационной экономике

a) Трансфер технологий с целью ускоренной модернизации промышленности и развития компетенций российских научных центров.

- b) Развитие фундаментальной, прикладной и университетской науки.
- c) Формирование «экономики знаний»: цифровая экономика, блокчейн, нейронные сети, индустрия 4.0, роботизация, геновая инженерия.

5. Россия – ключевое звено в едином экономическом пространстве Азия – Европа

- a) Капитализация выгодного транспортно-географического положения между Европой и Азией.
- b) Формирование международного центра притяжения капиталов, технологий, талантов на европейском и азиатском векторах.
- c) Превращение страны в евроазиатский транспортным, инфраструктурный, финансовый хаб.

Литература

1. Капелюшников Р. И. Производительность и оплата труда: немного простой арифметики // Вопросы экономики. – 2014. – №. 3. – С. 36-61.
2. Анализ важнейших структурных характеристик производственных мощностей обрабатывающей промышленности России // ЦСР: Москва электронный доступ: http://csr.ru/wp-content/uploads/2017/01/Prezentatsiya_promyshlennye-moshhnosti.pdf
3. Deloitte, 2016. What is a delivery unit? электронный доступ: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/us/Documents/public-sector/us-fed-what-is-a-delivery-unit.pdf>
4. World Bank. 2010. Driving Performance through Center of Government Delivery Units. Global Expert Team (GET) Note. Washington, DC. © World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/10465> License: CC BY 3.0 IGO
5. Dumas V., Lafuente M., Parrado S. Strengthening the Center of Government for Results in Chile: The Experience of the Ministry of the Presidency and its President's Delivery Unit (2010-13). – Inter-American Development Bank, 2013.