



## Пенсии в России

### Немного истории

До 2002 года финансовая обеспеченность Пенсионного фонда России (даже после кризиса 1998 г.) была на высоком уровне. Накануне пенсионной реформы **профицит бюджета ПФР составлял порядка 100 млрд руб.**, что составляло почти 16% от ежегодных страховых поступлений.

Начиная с 2002 года, Правительством был совершен ряд действий, которые привели к ухудшению ситуации и, по существу, к разбалансировке пенсионной системы:

- При переходе на трехуровневую систему пенсионного обеспечения<sup>1</sup> номинальную ставку единого социального налога (ЕСН)<sup>2</sup> в размере 28%, уплачиваемого работодателями, разделили на две равные части. Одну из них передали федеральному бюджету для финансирования базовой пенсии, которая составляла около 40% трудовой пенсии, а вторую — ПФР для финансирования страховой части.
- В 2002 году изъятие 2% из 28% в накопительную часть, по сути, в пользу будущих поколений (накопительная пенсия) без необходимой компенсации создало первый дисбаланс.
- **В 2009 году Минфин России передал финансирование базовой пенсии с усеченным страховым взносом Пенсионному фонду. Таким образом, если ранее за выплату базовой пенсии отвечал федеральный бюджет, то с 2009 года расходы по базовой пенсии стали отражаться в бюджете ПФР, что формально позволило Минфину говорить о дефиците бюджета ПФР.**
- Экономический кризис 2008-2009 гг. привел к тому, что страховые поступления в пенсионную систему резко снизились, а выплаты стали расти, так как закончился тренд роста трудоспособного населения. К тому же постоянно увеличивалась доля работников, из страховых взносов которых производятся вычеты в накопительную составляющую.
- В 2010 году разбалансировка ПФР получила новый виток. Была проведена валоризация тех частей пенсий, которые сформировались в советский период и в

<sup>1</sup> Трехуровневая система пенсионного обеспечения состоит из трех частей: базовой пенсии (социальная часть), страховой пенсии (солидарная часть) и накопительной пенсии (сберегательная часть).

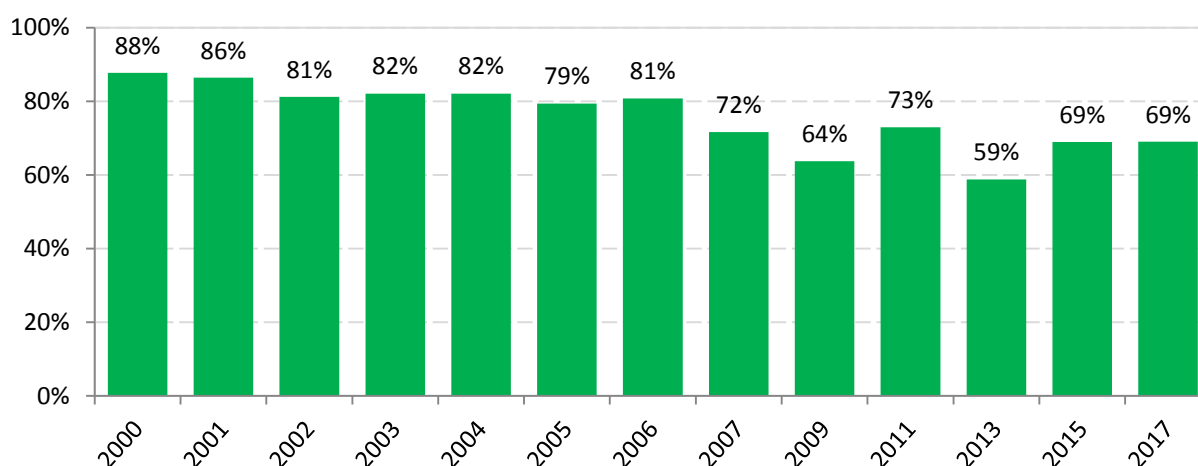
<sup>2</sup> Единый социальный налог (ЕСН) — налог, который с 2001 по 2010 год взимался для реализации права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение, а также медицинскую помощь.

период до 2002 г. Средний размер трудовой пенсии в 2010 г. повысился до 170,2% прожиточного минимума пенсионера.

- Основной вклад социального блока в очередное реформирование системы пенсионного страхования вылился в переход к **учету пенсионных прав не в рублях, а в условных единицах – баллах**. Это привело к повышению недоверия населения к пенсионной системе. Вместо того, чтобы за счет более позднего выхода на пенсию накапливать баллы и, таким образом, увеличивать ее размер, люди предпочитали оформлять пенсию и продолжать работать.
- С 2014 года Правительство ввело мораторий на формирование накопительной части пенсии. Расчетно, по данным АНПФ в 2014-2016 гг. было заморожено 1,5 трлн руб. В итоге, согласно прогнозам, к 2020 г. пенсионный рынок потеряет 6 трлн руб., а к 2027 г. 19 трлн руб. Помимо этих потерь, мораторий усугубляет дисбаланс пенсионной системы, поскольку ПФР придется возвращать будущим пенсионерам замороженную накопительную часть, которая сейчас используется для выплат по текущим пенсионным обязательствам.

## Почему у нас такие маленькие пенсии

**Доля работников, отчисления от заработной платы которых в ПФР при тарифе 22% ниже прожиточного уровня пенсионера**



### 1. Низкие зарплаты.

Численность бедных (то есть тех, чьи денежные доходы ниже величины прожиточного минимума) достигла в январе–сентябре 2017 г. **20,3 млн чел. (или 13,8% населения), из них 12,1 млн работающих**. Средняя заработная плата в 2016 г. составила 36 709 руб., а в январе-ноябре 2017 г. – 38 033 руб. Это существенно ниже, чем в других странах. **Средняя зарплата в России в 1,5 раз ниже, чем в Китае, Литве и в 2 раза ниже, чем в Польше.**

Чем ниже заработная плата, тем ниже объем взносов, за счет которых финансируются пенсии в распределительной пенсионной системе. При этом, повышать объемы страховых взносов не представляется возможным из-за и так чрезмерной налоговой нагрузки и, в частности, нагрузки на фонд оплаты труда.

## **2. Большая налоговая нагрузка и недоверие людей к пенсионной системе заставляет население уходить в теневой сектор, который не платит страховых взносов, и соглашаться на зарплату в конвертах.**

По данным Росстата количество занятых в неформальном секторе (в возрасте 15 лет и старше) на июнь 2017 г. составило 14 678 тыс. человек (или **20,3%** от общей численности занятого населения). Доля россиян, которые за последний год хотя бы иногда работали неофициально или за зарплату в конверте, выросла с 40,3% до 44,8% от общего числа занятых – это почти **33 млн** человек (опрос РАНХиГС). Рост в абсолютных цифрах составил **3 млн** человек за год.

## **3. Один работающий платит за 2-3 неработающих, не успевших накопить себе на пенсию.**

Количество работающих граждан, которые могут полностью накопить себе на пенсию, составляет только 27 млн человек. Или 36% от общего количества работающих участников пенсионной системы.

Существует большое количество участников, которые не вносят или не полностью вносят платежи в пенсионную систему и им пенсия накапливается за счет взносов других:

- Объем пенсионных выплат, права на которые были получены в СССР до 1992 г., можно оценить в 1189,5 млрд. руб., или 21% выплат страховых пенсий по старости.
- Льготы по досрочному выходу на пенсию (бюджетники, сотрудники правоохранительных органов, военные, опасные профессии) имеют около 37 млн человек, или около 49% работающих участников пенсионной системы.

## **4. Неэффективность и затратность управления Пенсионным фондом.**

Затраты на содержание ПФР в 2017 году составили 111,7 млрд руб., или 1,4% от доходов пенсионного фонда.

ПФР является одним из лидеров по численности персонала (108,8 тыс. сотрудников в 2017 г.) среди пенсионных служб мира. Для сравнения, в Японии, при сопоставимой численности населения и пенсионеров, штат сотрудников в 2017 г. составил всего 11 тыс. человек. При этом, в среднем на 1 работника ПФР приходится 400 пенсионеров, тогда как во многих странах мира соотношение составляет 1:1000 или ниже. Так, в Японии данное соотношение равно 1:2900.

**Таким образом, сегодняшний уровень развития экономики и отсутствие плана по ее развитию не создают необходимой основы для эффективной работы сложных социальных институтов, таких как Пенсионная система.**

## **Почему только повышение пенсионного возраста не улучшит ситуацию**

---

**Можно ли сбалансировать систему только за счет вывода на рынок труда дополнительного количества граждан при увеличении пенсионного возраста? Нет. Почему?**

Количество женщин в России в возрасте 55 – 62 года составляет (по данным Росстата на 01.01.17) 9,2 млн. человек, а мужчин в возрасте 60 – 64 года – 3,96 млн. человек. Итого получается 13,16 млн. Но из них 3,5 млн инвалидов. И это при условии, что при повышении пенсионного возраста значительная часть лиц старших возрастов не захочет оформить инвалидность. То есть условно здоровых «новых работников» **у нас только 9,6 млн человек.** А для полной балансировки необходимо 13,4 млн дополнительных здоровых работников-плательщиков.

Ограничение проведения пенсионной реформы только повышением пенсионного возраста **позволит решить задачи балансировки консолидированного бюджета, в частности, федерального бюджета и бюджета ПФР лишь в краткосрочной перспективе,** в средне- и долгосрочной перспективе имеющиеся проблемы как в бюджетной, так и в социальной сфере будут усугублены.

Так, по оценкам экспертов, через три года расходы бюджета снова будут увеличиваться, возникнет еще больший дефицит, в связи с тем, что для людей предпенсионного возраста, молодежи в экономике сейчас не создаются новые рабочие места. В частности, уже в 2020 году расходы на пособия по безработице для нетрудоустроенных граждан сравняются с достигнутой в результате повышения пенсионного возраста «экономией» средств, а с 2021 года превысят достигнутую экономию.

## **Что необходимо сделать для реформирования пенсионной системы**

---

- 1. Обеспечить 100%-ое государственное бюджетное финансирование пенсионных обязательств, возникших для граждан, вышедших на пенсию до 1992 года.** Сформировать отдельный фонд старших поколений и наполнять его прямым финансированием из госбюджета и дополнительными сборами, например, с высоких доходов граждан, **25% с сумм доходов граждан свыше 12 млн руб. в год.**
- 2. Накопительную систему для работающего поколения перевести на добровольную основу. Предоставить льготы работодателям и гражданам при формировании добровольной накопительной пенсии.**
- 3. Снизить ставки страховых платежей в ПФР с фонда оплаты труда минимум до 14%.**
- 4. Ввести прогрессивную формулу пенсионных выплат в зависимости от стажа работы и суммы всех доходов гражданина.**

Стажево-заработковую формулу (и в этом её существенное преимущество перед всеми другими формулами) можно «настроить» так, что полная пенсия будет выплачиваться при трудовом стаже, который физически будет возможно выработать только одновременно с достижением более высокого, чем сейчас, пенсионного возраста.

При этом, разрешить досрочный выход на пенсию при нынешнем уровне 60/55 лет, но с более низкими коэффициентами. В дальнейшем можно отказаться от фиксации возраста выхода на пенсию – каждый гражданин сможет сам определять срок выхода в зависимости от выработки лет.

**5. Разрешить выкупать пенсионный стаж.**

6. Обеспечить понятные, прозрачные и стабильные условия для формирования пенсионных прав и накоплений. **Пенсионные счета необходимо сделать собственностью гражданина, а не государства. Это изменение послужит мотивацией для платежей «вбелую», так как каждый гражданин сможет управлять своим счетом, использовать его средства в своих целях, передавать средства по наследству.**

7. **Расширить виды доходов, облагаемых социальными взносами на иные доходы граждан, включая доходы ИП и дивиденды.** Для этого ФНС России необходимо перейти к начислению и оплате налогов и взносов физическими лицами на основе заполняемых ежегодных деклараций.

**8. Передать функции Пенсионного фонда Федеральному казначейству.**

Необходимо развивать систему электронного документооборота, что позволит ликвидировать необходимость личного присутствия граждан в офисах социальных фондов. Необходимо перейти к системе использования личных кабинетов застрахованных лиц.

**Здания Пенсионного фонда необходимо передать в региональную собственность для организации центров обучения людей старшего возраста новым квалификациям.**

9. **Провести ревизию нецелевых расходов системы социального страхования.** Потребуется внесение изменений в законы о социальном страховании, запрещающих расходование средств системы социального страхования на цели, не связанные с:

- Выплатой пенсий и пособий;
- Покрытием расходов на медицинские услуги и лекарственное обеспечение;
- Проведением профилактических мероприятий по охране труда.

**10. Провести ревизию льгот.**

Проведение комплексного мероприятия по инвентаризации так называемых «списочных профессий» в целях исключения из них тех профессий и рабочих мест, на которых в силу научно-технического прогресса устранены вредные и тяжёлые условия труда.

Государство может осуществлять субсидирование стратегически важных для него производств, где устранение неблагоприятных условий труда невозможно по объективным причинам (атомная промышленность, специальные военные производства), однако это субсидирование должно идти из федерального бюджета.

«Бюджетные» досрочные пенсии (учителям, врачам, артистам), которые назначаются фактически не за вредные и тяжёлые условия труда, а за повышенную эмоционально-психологическую нагрузку, предлагается «обменять» на повышение заработной платы, которое необязательно должно быть эквивалентным упразднённым пенсиям. Осуществить переход на трудовые договора, гарантирующие занятость указанных категорий до момента выхода на пенсию по старости (на весь переходный период).

**Мировая практика свидетельствует, что главный способ решения проблем пенсионной системы заключается в повышении занятости и доходов граждан, создании современных рабочих мест. Этого можно достичь только путем развития экономики в целом.**

## **Как развивать экономику России? Решение есть**

---

Комплексный системный план по развитию экономики России - среднесрочная программа социально-экономического развития страны до 2025 года «Стратегия роста», разработан Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина по поручению Президента и определяет главные направления и конкретные решения развития российской промышленности, сельского хозяйства, инновационной сферы, малого и среднего бизнеса.

Главный целевой показатель (KPI) «Стратегии Роста»: 25 миллионов современных высокопроизводительных рабочих мест в российской экономике в 2025 году, поскольку создавать современные рабочие места — значит развивать экономику в целом.